

# 东明县华航农产品专业合作社推进土地流转探索\*

宗学成, 卞向阳

(东明县国土资源局, 山东 东明 274500)

**摘要:**推动土地合理流转、实施土地规模经营,是提高农民积极性、发展合作社的有效途径。在土地流转中切实做到坚持保证农民土地承包经营权和流转后的土地农业用途;坚持做到不限定流转时间、不限定流转模式、不强迫农民意愿、不侵害农民利益。在规范管理中,引入现代企业管理制度,执行统一的土地流转操作程序,确保土地流转双方在平等互利的基础上签订书面土地经营权流转合同,明确土地流转形式、面积、年限以及双方的权利和义务。通过土地的合理流转,提升了广大农民的思想观念,把土地自觉地推向农村市场,实施农业产业化发展,最大限度地发挥土地增值效益。

**关键词:**土地流转;农产品专业合作社;土地入股;东明县  
**中图分类号:**F301.2      **文献标识码:**B

合理有序推动土地流转,既是农民意愿的真实反映,也是当前进一步优化农村土地资源配臵、实现农业规模经营、推进农业专业合作组织快速发展的客观需要<sup>[1]</sup>。近年来,东明县华航农产品专业合作社面对新的形势,大胆尝试,锐意创新,积极寻找土地合理流转与农民真实意愿的最佳结合点,探索出了一条欠发达地区农村土地承包经营权流转的新途径,实现了农村土地资源向土地资本的历史性转变。

## 1 土地合理流转可行性分析

华航农产品专业合作社由东明县农村新技术推广协会牵头,于2004年在县工商管理部门登记注册。成立之初,该社立足东明集镇西瓜产业基础,积极探索服务农村经济发展方式,为西瓜的销售、运输畅通了渠道。但是,由于没有很好地解决土地规模经营问题,部分农民土地收益一般、种植积极性不高,这在一定程度上制约了合作社规模进一步扩大。对此,华航合作社进行了认真思考。随着农村经济市场化、产业化的深入,传统的“一人一亩三分地”种植模式造成农村耕地零散,农民经营分散,难以适应现代农业发展的需要<sup>[2,3]</sup>。经过外地考察、专家

咨询、双向对比,该社认为:推动土地合理流转、实施土地规模经营,是提高农民积极性、发展合作社的有效途径。

(1)从农民意愿看:土地是广大农民赖以生存的衣食之本和致富之源,“农民靠土地”的经济观念根深蒂固,且现有的“按人配地、按户承包”土地经营模式,形成了“人地合一”的凝固效应,即:农户自觉不自觉地把承包的土地当作私有财产,以直接掌握承包的土地作为生活的基本保障。加之近年来粮食价格呈恢复性上涨,农业税取消、种粮补贴等政策的实施,土地固定收益有所增加,给农民带来了更多实惠。但是,一家一户的小农经济已无法让土地发挥更大效益。农民想发展、愿发展的想法日渐浓厚,主动要求土地规模种植的愿望日趋强烈。

(2)从现实需要看:近年来,在稳定家庭承包经营制度的基础上,被誉为“第三次土地革命”的土地使用权流转,先后在浙江、江苏等发达地区兴起。同时,当地也有具体实践。东明集镇卢寨村66.67hm<sup>2</sup>耕地,200农户,1000余人。在东明集镇西瓜产业政策的引导下,户户以种植西瓜为主,但由于规模化程度较低,每逢市场波动,西瓜价格忽高忽低,

\* 收稿日期:2009-08-11;修订日期:2009-12-17;编辑:王秀元

作者简介:宗学成(1958—),男,山东东明人,东明县国土资源局局长;E-mail:dmgtxy@163.com。

种瓜效益无法保证。2006年初,为提高西瓜产出效益,该村14户瓜农,以土地入股形式加入华航合作社,实现规模种植,由合作社统一管理、统一销售,当年实现人均增收1500余元。

(3)从市场选择看:将土地承包经营权流转引入市场,以土地流转加快农民专业合作社建设,是优化土地经营模式、提高土地产出效益、农村市场经济发展的必然要求。此外,传统的、单一的农产品也越来越不适应现代人们的多样化需求,越来越多的人选择食用富硒农产品作为保健食品。推进土地流转、实现富硒农产品规模经营符合市场需要,具有广阔的市场前景,为提高农产品品位、实现农产品的大幅增值开辟了新的路子。

推进土地流转,让凝固的土地流动起来,符合党的农村政策,符合农村发展实际,符合农民意愿。但是,要想真正让凝固的土地流动起来,必须让农民在合作中受益,让土地在流动中增值增效<sup>[4]</sup>。找准了与农民合作的最佳结合点,有效助推了土地的合理流转,东明华航农产品专业合作社也逐步走向了快速健康发展的轨道。

## 2 土地合理流转的制度保障

在国家新的土地政策没有明确之前,土地流转虽然在各地春潮涌动,但由于涉及到农民的切身利益,涉及到农民赖以生存的土地命脉,在推行之初,并不是一帆风顺,甚至在一些地方成为引发群体纠纷的导火索。为此,华航农产品专业合作社牢牢把握农民意愿这个关键点,抓住确保农民土地使用权不变这个基本点,为推进土地合理流转装置了有效的安全阀,积极稳妥、合理有序地推进土地的多样式流转。

(1)规范运作。首先是调查摸底。华航合作社积极协调各乡镇党委政府,组织专门班子,抽调专业人员,对土地经营情况进行调查摸底,尤其是对东明集镇卢家寨、文寨等西瓜专业村,沙窝乡罗子王、八里寺等水稻专业村,陆圈镇永年集、东索旗营等水果种植专业村的种植面积、方位、地力以及劳动力情况予以落实,并以村为单位建档造册,共涉及到村庄12个,农户1400多户,需流转土地面积66.67余公顷。其次是强化宣传引导。为打消农民顾虑,华航合作社领导及有关人员逐村、逐户实行人盯人战术,与群众面对面交流,先后举办各类座谈会20多次,

培训班30多次,散发宣传资料2万余份,引导村干部及广大农户坚定参与合作社的信心。并自费组织40名社员代表先后到济阳县仁风镇、菏泽市牡丹区吕陵镇等地参观,学习先进农业的发展模式和管理经验。同时在卢寨等3个行政村建立了土地经营权流转示范点,每个村都建立土地流转示范方,大力选树典型,以点带面,充分调动了群众参与土地流转的积极性。短短1个星期,就有400多农户自愿以土地入股形式加入合作社。其三是严格落实政策。牢牢守住“两条底线”,即坚决保证农民土地承包经营权和流转后的土地农业用途;坚持做到“四个不”,即不限定流转时间、不限定流转模式、不强迫农民意愿、不侵害农民利益。规范管理上,引入现代企业管理制度,执行统一的土地流转操作程序,确保土地流转双方在平等互利的基础上签订书面土地经营权流转合同,明确土地流转形式、面积、年限以及双方的权利和义务。并制定了《华航农产品专业合作社章程》,成立股东代表大会、董事会和监事会,实行“一人一票”制,确保了农村社员的合法权益。

(2)创新模式。对调查结果全面分析,将各行政村土地经营情况分类排队,在充分尊重群众意愿、切实保护农民利益的前提下,借鉴先进地区经验,立足实际,创新机制,对号入座,不搞一刀切。主要采取了4种流转模式:一是土地入股型。在卢寨、段磨营等西瓜专业村,实行资金入股和土地入股相结合的方式,由发起人先期筹资40万元,一般农户以土地承包经营权作价入社,签订土地入股框架性协议,与货币出资认购享受同等权利和义务。每户社员入股地块均由华航合作社按照“五统一”标准,即:每户社员地块均由华航合作社“统一品种、统一施肥、统一技术管理、统一销售、统一商标”。积极开发富硒西瓜,所产富硒西瓜全部由合作社高于市场均价收购。此模式涉及400农户140hm<sup>2</sup>土地,占流转面积的22.9%。二是集约经营型。在沙窝乡罗子王等村高效水稻示范区,对地块零碎分散,不利于耕种管理和结构调整的村队,鼓励、引导农户本着平等协商、自愿互利的原则,将土地承包经营权整体或部分转给华航合作社,对承包土地统一规划,连片开发,实行水稻规模化种植。此模式涉及867农户、360.67hm<sup>2</sup>土地,占流转面积的59.1%。三是反租倒包型。在陆圈镇永年集、东索旗营村等瓜果蔬菜专业村,对那些农户无力经营的土地,在征得农户同

意的前提下,实行反租倒包的形式,由村委会与农户签订租赁土地合同,把分散的土地集中起来,然后倒包给华航合作社统一开发经营,全部种植富硒梨。此模式涉及210农户、76 hm<sup>2</sup>土地,占流转面积的12.5%。四是土地托管型。在文寨等农业生产水平较低的村,对不愿意从事农业生产经营或缺乏劳动力的,由华航合作社采取土地托管的方式,集中连片开发富硒菜椒。此模式涉及107农户、33.33 hm<sup>2</sup>土地,占流转面积的5.5%<sup>[5]</sup>。

(3)真情服务。政策扶持上,华航合作社主动出击,积极争取当地党委政府理解和支持,不断加大土地流转扶持力度。依托省扶贫开发项目,专门委托县西瓜研究所育苗中心培育了133.33余公顷无籽西瓜优质种苗,免费发放到以土地入股的社员手中,仅此一项就使社员受惠70多万元。同时,对愿意种植富硒西瓜的社员,采取种植1亩中拱棚西瓜补贴800元的扶助政策,极大提高了瓜农的积极性。技术服务上,高薪聘请种植技术人员,对流转地块富硒农产品基地进行全程技术服务及栽培管理,严格执行“五统一”标准。以富硒西瓜为例,先后聘请2名技术员和2名验瓜员,长驻富硒西瓜基地进行全天候管理和技术服务。每个合格成熟的西瓜上面都严格实行“一证、双标、一条码”(即西瓜身份证、富硒认证标志、卢家寨商标和全国首家实行食品安全追溯制度条码),保证了每一个富硒西瓜的优良品质。销售服务上,搞好市场调研,打造富硒特色农产品品牌,派出专业销售队伍,在保证当地、济南等周边市场的基础上,先后开拓了上海、南京、无锡、广州、深圳等地国内富硒销售市场,畅通了富硒农产品的销售通道。

### 3 效益分析

华航农产品专业合作社以土地经营权流转促进自身发展的同时,也为当地农业和农村经济发展带来辐射效应,使调整真正“活”了起来,农民真正“富”了起来,农村真正“稳”了起来。更为关键的是,通过土地的合理流转,提升了广大农民的思想观念,不再把承包的土地当作自己的私有财产,当做命根子。而是把土地自觉地推向农村市场,实施农业产业化发展,最大限度地发挥土地增值效益。

(1)优化土地资源配置,促进了农业结构调整。土地的合理流转,使土地这一生产要素加快向村集

体经济组织、专业合作社等集中,满足了农民规模经营的愿望,实现了土地资源的合理配置,有效提高了土地的利用率和产出率,为结构调整带来了更加广阔的空间。沙窝乡罗子王村51.33 hm<sup>2</sup>耕地,79农户,360人口。在华航合作社的引导下,有43户自愿加入合作社,通过统一规划整理,集中连片开发,新增有效耕作面积1.33余公顷,富硒水稻种植面积达33.33 hm<sup>2</sup>,占当地耕作面积的64.9%,亩均效益提高10%以上,打破了当地农业结构近些年来小调小整、徘徊不前的被动局面。目前,通过华航合作社的市场化运作,在东明集镇卢寨、段磨营村,沙窝乡罗子王村,陆圈镇永年集、东索旗营村初步形成了富硒西瓜、富硒水稻、富硒梨等富硒农产品生产基地,极大的促进了当地的农业结构调整。

(2)提升农民组织化程度,实现了农民的增收。通过土地流转,广大农户纷纷走上了专业合作之路,实现了规模经营,减少了重复投入,农业产出效益和市场竞争能力明显增强,农民收入也得到了大幅度提高。东明集镇卢寨等村以土地入股形式参与华航合作社的农户400多个,流转面积140余公顷,约占西瓜种植面积的32%。合作社对社员富硒西瓜实行保底收购,给入社农户吃下了“定心丸”,极大地提高了社员种瓜的积极性。目前,华航农产品专业合作社入社成员已达1 013(含松散型社员)户,辐射带动、服务农户7 000余户,社员人均增收1 000元。

(3)维护农村基层稳定,推进了和谐新农村建设。农村土地一家一户的分散经营状态,使得日常耕作中难免发生的“争水、争地、争机械”等矛盾纠纷,通过土地流转得到了明显改观。另外,在收益分配前提取公积金和公益金,为公共福利设施建设提供资金支持,改善农村生产和生活条件,村级组织的公信力明显提升。华航合作社对入股社员所产富硒农产品全部按高于市场均价收购外,在销售过程中,如高于收购价格,高出部分提出30%风险金、10%公益金滚入合作社资金账户,既增强了社员应对市场风险的能力,也促进了当地的新农村建设。2009年以来,在东明集镇卢寨村新农村建设中,华航合作社从10%公益金中拿出3万元支持该村道路、水利、文化站等基础设施建设,村容村貌焕然一新。

### 4 结论

土地合理有序地流转是现阶段农业生产不可违

背的客观需要,只有做好土地流转工作的引导、利用,才能使土地发挥更大更好的效益。

### 参考文献:

[1] 何雄浪,杨继瑞.论我国农村土地流转制度完善与农民权益保

护[J].湖北经济学院学报,2010,8(1):63-67.

[2] 东明县人民政府.东明统计年鉴[S].2006.

[3] 东明县人民政府.东明统计年鉴[S].2007.

[4] 东明县人民政府.东明统计年鉴[S].2008.

[5] 宗学成,卞向阳.东明县节约集约利用土地的几点做法[J].山东国土资源,2009,25(11):63-64.

## Study on Land Transfer by Huahang Agricultural Professional Cooperation in Dongming County

ZONG Xuecheng, BIAN Xiangyang

(Dongming Bureau of Land and Resources, Shandong Dongming 274500, China)

**Abstract:** Promoting rational land transfer, carrying out large scale of land operation are useful to raise the enthusiasm of peasants and to develop agricultural cooperatives. During the period of land transfer, the land contractual right of the farmers, and agricultural use of land after the transfer should be guaranteed. The transfer time, model should not be limited, farmers should not be forced, and the interests of farmers should be guaranteed as well. In the standardized management, modern enterprise management system should be introduced, and the implementation of integrated land transfer procedures should be carried out. On the basis of ensuring equality benefits of both parties, transfer contract should be signed. In this contract, land transfer form, size, number of years, as well as the rights and obligations should be clarified. Through rational land transfer, the thoughts of peasants have been enhanced, land has been pushed into the rural market, and the development of agricultural Industrialization has been realized, and the land value-added benefits has been increased maximum.

**Key words:** Land transfer; farmer specialized cooperatives; land shares; Dongming county