

潍坊市创新国土资源管理机制的几点思考^{*}

刘树亮

(潍坊市国土资源局, 山东 潍坊 261041)

摘要:潍坊市国土资源局在学习实践科学发展观活动中,更新观念、理清思路,优化机制、科学运作、规范管理、强化监督,夯实了工作基础,完善了制度保障,保证了国土资源各项工作的扎实推进,促进了经济社会又好又快发展。

关键词:机制创新;规范管理;经济发展;山东潍坊

中图分类号:F301

文献标识码:A

近年来,国土资源工作面临新的形势、新的挑战,保护资源、保障发展的任务十分艰巨。潍坊市国土资源局深入学习实践科学发展观,按照市委、市政府工作思路和省国土资源厅的部署要求,突出“保增长、保红线”两个重点,努力在“高点定位、开拓创新、优化机制、强化监管、跟进服务、提速提效”上下功夫,千方百计提供国土资源保障和优质服务,促进了全市经济社会又好又快发展。

1 工作基础

(1)加强学习,从思想观念上适应提速提效。“提速提效”既是行政工作的一次改革,也是思想观念的一场革命。要实现提速提效工作目标,必须更新思想观念,把建设学习型机关摆上重要日程,突出学习,以学养德、以学增智、以学提能、以学促干。服务发展是国土资源工作的首要任务,严格监管是国土资源管理的职责所在。严厉打击违法违规行为,维护良好的国土资源开发利用秩序;加强统筹协调,切实搞好服务,提高工作效率,为保增长、扩内需、调结构等各项政策措施的落实,提供强有力的国土资源保障和优质服务。

(2)理清思路,从指导思想上倡导提速提效。按照“高点定位,开拓创新,依法行政,强化监管,优质服务,追求卓越”的指导思想,确立了符合潍坊实际的思路举措,提出了“各项工作高点定位,在已有工作基础上,有名次的争第一,没名次的创一流,追

求卓越”的工作目标和18项创新性工作,出台了《2009年晋级升位创品牌工作目标》,通过不断晋级升位,把创新理念融入到各项工作当中,变成干部职工的统一意志。局领导班子团结带领广大干部职工集中精力,以高度的责任感、紧迫感抓落实,埋头苦干、只争朝夕抓落实,依靠机制创新、明确责任积极培植工作亮点,以此推动国土资源工作晋级升位创品牌^[1]。

(3)激发活力,从队伍建设上保障提速提效。适时对局机关中层干部和县市区局(分局)副科以上干部进行调整,共调整干部191人。通过科学调配干部,进一步激发了干部队伍的内在活力,全系统广大干部职工人心思进、人心思干、争先创优的意识明显增强,工作积极性和效率大大提高。

2 工作措施

(1)优化流程,以规范程序推进提速提效。针对业务工作程序环节多、影响工作效率的实际问题,按照法定程序,借鉴工业管理理念,实行流程化管理,编制了《潍坊市国土资源局工作流程》。将每一项具体审批申报事项,从受理到办理完毕,进行全过程的界定。工作流程涉及16个科室、直属单位的64项审批申报事项,覆盖了土地管理、矿产管理、测绘管理、执法监察和内部管理等各项工作。通过工作流程的设计,将所有工作责任落实到科室、业务人员和每位领导。对每一项工作锁定环节,框住时间,

* 收稿日期:2009-07-08;修订日期:2009-11-14;编辑:王秀元

作者简介:刘树亮(1967—),男,山东潍坊人,潍坊市国土资源局局长;E-mail:sjs1202@163.com。

从“进口”到“出口”环环相扣。通过工作流程展示,有利于自我加压,保证每项工作在依法办事、按程序办事的前提下,做到工作时间最省、效率最高、质量最好,实现了业务工作规范化、制度化和标准化。

(2)集中受理,以明确责任确保提速提效。将21项行政审批职能全部交至行政审批服务中心窗口集中行使,确保行政审批提速。对一般审批事项,实行“一审制”,授权窗口工作人员全权办理,做到当场受理,1个工作日内办结;对重要审批事项,科长审查不超过1个工作日,分管领导审核不超过2个工作日,主要领导签批不过夜;对重大审批事项,实行“集体会审制”,随时协调相关部门召开联席会议集中会审,按时办结;对市里重点建设项目,急事急办、特事特办,实行“绿色通道”,先办理后规范,确保顺利开工建设。大力推行一线工作法,局领导班子成员分片包靠县市区,按照任务分工主动到一线盯项目、抓进度,现场办公解决问题。搞好超前服务,对社会反映强烈的问题,高效快捷“立即办”;对一些老大难问题,迎难而上“主动办”;对一些政策性强、深入实际“上门办”;对暂不具备条件解决的问题,创新思维“变通办”。特别是对当前急需落地开工的拉动内需、改善民生、节能环保项目,组织业务科室深入现场解决实际问题。

(3)注重实效,以工作业绩体现提速提效。一方面加大用地指标争取力度。安排专门力量,积极与部、厅沟通汇报。在争取计划内分配用地指标有所增加的同时,多管齐下,围绕用足用活政策,在争取土地“专供”、“挂钩”等用地指标上动脑筋、想办法,确保市委市政府确定的重点工程、重大招商引资、重要基础设施等项目及时建设。另一方面创新挖掘存量用地机制,重点从集体建设用地中“挤地”。积极适应国家从严从紧的土地供应政策,主动做到工作指导上的转变,由过去以增量扩张为主,转到挖掘盘活存量上来。2009年春,市政府与省国土资源厅签订了关于创新机制全面推进土地整理和村庄改造工作的战略《合作协议》,印发了《关于全面推进土地整理和村庄改造工作的意见》,提出了任务目标和工作要求。从2009年到2013年5年间,全市改造村庄600个左右,力争腾出土地3333.33hm²以上。每年改造村庄120个左右,力争腾出土地666.67hm²以上^[2]。

3 监督保障

(1)完善制度,以规范管理促进提速提效。从提升工作效率、方便群众办事、加快潍坊发展出发,全面清理规范文件,废止修改不适应发展需要的制度规定。深化行政审批制度改革,依法简政放权。同时,进一步健全效能建设各项制度,先后制定实施了《潍坊市国土资源局工作规则》和机关会议、接待、车辆管理等规章制度,实现了以制度管人,靠制度管事,工作好坏依制度衡量,促进了机关建设和各项业务工作的深入开展。实行政务公开,建立流程告知制度,通过网站、办事窗口等方式向社会公布,使国土资源审批审核事项和工作流程公开透明,管理相对人在享受到方便快捷服务的同时,可以对工作人员实施有效的监督。

(2)严格监督,以跟踪督查助推提速提效。建立完善了《潍坊市国土资源局督查工作办法》,按照确定的督查重点,定期或不定期进行督查,对敷衍应付、办事拖拉,推诿扯皮、各行其事,中间截留、变形走样的行为,严格问责、严肃查究。对存在的问题提出整改建议,限期落实整改措施。严格考核,激励干部职工提速提效。推行全员目标、全员责任、全员考核的目标绩效管理,构建横向到边,纵向到底的责任体系。建立实行了传办单和退件单制度,各科室、各单位在业务办理过程中,每个环节做好收件、转件时间记录、经办人签名,严格对照传办单和退件单追究责任。完善了《千分制考核办法》,对全市土地管理、矿产管理、测绘管理、执法监察和机关队伍建设实行千分制考核。科学设置考核内容和分值,明确加减分因素,正确运用考核结果,做到“三挂钩”,即考核结果与干部提拔任用、评先创优、奖励实现挂钩,增强了考核的实效性和严肃性。对耕地保护、违法用地、矿山安全生产、党风廉政建设等重要管理指标不能达到规定要求的,实行一票否决,年终考评不能评先树优。

(3)廉洁自律,以良好作风保证提速提效。不断完善组织、教育、制度、责任、监督、载体“六个体系”。严格执行党风廉政建设责任制,认真落实“一岗双责”制度,每位领导班子成员在抓好业务工作的同时,抓好分管科室和单位的党风廉政建设。强化重点环节、重点部位和重点人员的监督,进一步规范了业务审批、项目运作、资金管理、财务审计等集体会

审制度。切实加强源头监控,认真落实市检察院、市国土资源局联合制定印发的《关于共同开展预防职务犯罪工作的意见》,健全完善廉政档案、述职述廉、诫免谈话和监督投诉、服务对象跟踪回访等制度,建立权力运行监控机制。加强巡视、督查工作,建立激励奖惩机制,严格责任追究,坚决防止违规违纪行为发生,筑牢反腐倡廉底线,确保全市国土资源系统安全和谐稳定,保证了提速提效、服务全市经济社会又好又快发展目标的实现。

4 结论

潍坊市国土资源局在创新国土资源管理机制实

践活动基础上,提出夯实工作基础、科学推进提速提效措施和强化监督保障制度是保障当前形势下国土资源各项工作扎实推进的基础和关键,同时也能促进国土资源系统的和谐稳定以及规范化管理。

参考文献:

- [1] 刘树亮. 潍坊市努力构造保障和促进科学发展新机制[J]. 山东国土资源, 2009, 25(8): 68-69.
- [2] 张永田, 宋继山. 潍坊市土地征收工作与维护群众利益的调查报告[J]. 山东国土资源, 2009, 25(4): 14-15.

Few Thoughts on Creating New Land and Resource Management Mechanism in Weifang City

LIU Shuliang

(Weifang Bureau of Land and Resources, Shandong Weifang 261041, China)

Abstract: Weifang Bureau of Land and Resources has been updating concepts, clarifying ideas, optimizing mechanism, operating scientifically, managing formally and strengthening supervision. Thus, policy gurantee has been improved, work of land and resources has been ensured, and economic and social development has been promoted as well.

Key words: Mechanism innovation; standardized management; economic development; Weifang city in Shandong province