



莱芜市汛期地质灾害防治方案初探^{*}

周建

(莱芜市国土资源局, 山东 莱芜 271100)

摘要:莱芜市是一个矿产资源开采历史比较悠久的城市,也是一个地质灾害多发的地区。莱芜市国土资源局通过加强组织领导,组织专题宣传活动,修复治理损毁山体问题,加大日常监管措施,推进生产矿山的恢复治理等措施,取得良好的治理效果,矿山地质环境恢复治理率达66%,有效保护了当地的地质环境。

关键词:地质灾害;汛期地质;有效保护;山东莱芜

中图分类号:X45

文献标识码:A

莱芜市共有矿山145家,2008年,莱芜市矿山实现工业总产值48.6亿元,占全市国民生产总值的10.66%。在经济发展的同时,矿山生产也对地质环境造成一定的破坏。截至目前,全市共发生岩溶塌陷坑320余个,受影响居民800户,房屋开裂4000多间,搬迁近300多户,经济损失近3000余万元;采空塌陷约38.84 km²,造成房屋开裂约8000间,直接经济损失近2400万元;崩塌发生10处、泥石流发生17处,造成直接经济损失近400多万元。地质灾害尤其是汛期地质灾害对经济建设、人民生命财产安全造成了严重威胁。近年来,莱芜市累计投入治理资金5亿多元,矿山地质环境恢复治理率达66%,土地复垦率达57.5%,有效保护了地质环境,地质灾害防治取得了初步成效^[1]。

1 实施方案

(1)2006年,莱芜市政府印发了《莱芜市突发地质灾害应急预案》,成立地质灾害应急防治指挥部,由分管国土资源工作的副市长担任总指挥,市政府副秘书长和国土资源局局长任副总指挥。莱芜市每年都根据实际情况对应急预案进行调整充实,确保地质环境管理常抓不懈。市政府领导高度重视地质环境管理工作,在历次有关会议上都重点部署,遇有复杂问题都亲自召开协调会议研究解决^[2]。

(2)市政府与各区政府签订了目标责任书,将任务完成情况作为对区政府年度实绩考核的重要内容,明确提出对未完成治理任务的将追究主要负责人及相关领导的责任。在地质灾害防治工作中,将防治责任具体到区、乡镇(办事处)一把手身上,明确提出各级政府主要负责人对辖区内地质灾害防治工作负总责,分管领导具体负责。2009年6月17日召开全市汛期地质灾害防治工作座谈会,并下发了《关于开展2009年汛期地质灾害防治工作的通知》,成立了应急指挥部和应急分队。同时,莱芜局继续坚持地质灾害防治局领导包点责任制,将《莱芜市2009年地质灾害防治方案》中确定的8处地质灾害隐患点进行逐一分解,由8位副处级以上领导干部包点负责。

(3)充分利用“3·19 矿法颁布日”、“4·22 世界地球日”“5·12 防灾减灾日”等专题宣传活动,发表领导署名文章。在报纸和电视台等媒体开辟专栏,充分利用电台“行风热线”栏目,向群众介绍防灾避险常识以及地质环境保护和地质灾害防治有关法律法规等。设立宣传点,市人大、市政府有关领导亲自参加咨询活动,发放报纸特刊、宣传画册、《地质灾害防治条例》^[3]、《山东省地质环境保护条例》等材料35000余份,悬挂宣传横幅上千条。2009年印制了2000本《莱芜市汛期地质灾害防治手册》。

* 收稿日期:2009-07-24;修订日期:2009-12-14;编辑:曹丽丽

作者简介:周建(1973—),男,山东曹县人,高级工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:dajian1973@163.com。

2 治理措施

(1)积极修复治理损毁山体和河道。坚持政府主导,统一规划,多元化投入的方法对损毁山体和河道进行修复治理。莱芜市境内汶河共计64.5 km已全部治理完成,建成了滨河带状式公园,杜绝了乱挖河砂行为。筹措社企资金8 200多万元对雅鹿山进行治理,动用土石方90多万方,种植草坪2万 m^2 ,植树12万棵,形成绿化面积80 hm^2 ,建成了环山云溪、二洞云连等景点10余处,累计投资850万元对损毁山体进行治理,动用土石16万方,栽植各类苗木8万余株,治理面积27.52万 m^2 ,复垦土地8.7万 m^2 ,总治理率达到90%,高于国务院和省政府确定的70%的任务指标,也高于全省76.3%的平均水平。

(2)加大持证矿山企业地质环境监管力度。《矿山地质环境保护规定》^[4]正式实施后,对新办、扩建和续证的矿山企业一律要求在办理采矿许可证或办理延续登记手续时提交经审查的矿山地质环境保护与治理恢复方案,做到开发与治理同时进行。截至目前,全市矿山企业共缴纳保证金3 800多万元,征收面达到100%。

(3)积极推进生产矿山的恢复治理工作。莱钢集团莱芜矿业有限公司提出建设“无公害矿山”,投资4 000多万元建设了充填站,对采空区进行充填,有效防止了因采矿造成的地面塌陷,实现了尾矿、废石的零排放。鲁中冶金矿业集团公司投资近2 000万元,组织塌陷区内村庄搬迁,复垦土地9.3 hm^2 ,并计划投资3亿元对矿区地质环境进行治理。

3 日常监管

(1)加强群测群防网络体系的建设和地质灾害监测及预警预报工作。健全和完善了市、区、乡、村四级群测群防网络,同时,对查出的地质灾害隐患点实行“一点一案”,即每个灾害点都确定详细的责任人、监测人、避灾信号、疏散路线、避灾地点等。2008年6月6日,莱芜市国土资源局与市气象局建立了地质灾害气象预警预报会商制度,坚持地质灾害气象预警预报信息由两部门共同发布。

(2)加强应急预案和防治方案对地质灾害防治工作的指导,重新修订《莱芜市突发地质灾害应急预案》。2009年6月5日,莱城区方下镇孟公清村

东河道内发生岩溶塌陷,塌陷坑南北长15 m,东西宽10.5 m,坑底低于河床4 m。接到地质灾害发生的报告后,莱芜局工作人员在半个小时之内赶到现场,及时进行了调查,并督促莱城区政府立即启动应急预案,采取了有效的防灾避险措施,没有造成财产损失和人员伤亡。同时市政府每年坚持印发年度《汛期地质灾害防治方案》,对指导汛期地质灾害的防治工作发挥了重要作用。

4 汛期预案

(1)建立汛期巡查制度。进入汛期后各级国土资源部门进一步加大巡查力度,特别是在特殊天气情况下,市局进行重点区域巡查,各分局每周巡查1次,各国土资源所每周巡查2次(特别天气情况下每天巡查1次),所有巡查情况都记录在案,每次巡查时都逐级检查上次的巡查记录情况。2009年,全市国土资源系统共开展巡查达200人次以上,共补充填制“工作明白卡”15份、“避险明白卡”108份。

(2)建立汛期值班制度。莱芜局将汛期地质灾害防范工作列为周末、节假日值班内容之一,在上述时间内,市局都有一名副处级以上领导干部带队值班,随时应对突发性地质灾害的发生,并公布3部汛期地质灾害24小时值班电话。

(3)落实日调度、月报和灾情速报制度。在主汛期或有三级以上地质灾害气象预警预报期间实行日调度,无论是否发生地质灾害,无论是周末还是节假日,莱芜局坚持每天的下午3:30前,各分局向市局报告情况,市局向省厅报送前24小时地质灾害发生情况,每月的25日前上报当月的灾情、灾害隐患和下月预报等信息,并编印《莱芜市汛期地质灾害及地下水情通报》。

5 治理成果

莱芜市积极争取上级的支持,并加大财政资金投入,大力开展对滑坡、崩塌、泥石流及岩溶塌陷等类型地质灾害点的治理工作。2001年、2003年,市政府先后2次安排专项资金共140万元用于鹏山岩体滑坡(岩溶塌陷)灾害区滑坡体治理和房屋搬迁加固;2007年,市政府拨付专项资金100万元开展了谭家楼村滑坡灾害治理;2008年,市政府又拨付专项资金100万元,对莱城区牛泉镇绿凡崖村崩塌

地质灾害点进行治理;茶业口镇累计投资150万元对船厂村地质灾害点进行治理,垒砌拦渣坝7处,溢洪道120 m,排水沟3 200 m,整个工程总投工3.7万个,动用运输车460台次,大型机械3台,动用土石方7 600方,有效遏制了地质灾害的发生。同时,还积极开展莱城区方下镇公清一带岩溶塌陷区的调查工作。

6 结论

(1)莱芜市通过修复治理矿山环境、损毁山体和河道等各种方案和措施来积极应对汛期地质灾害的治理和监管。

(2)建立健全了汛期应急预案、群防群策体系

以及汛期巡查、值班、速报等制度。

(3)基本完成了辖区内滑坡、崩塌、泥石流及岩溶塌陷等地质灾害点的治理工作。

参考文献:

- [1] 赵山臣. 莱芜市土地利用现状分析及节约集约利用对策[J]. 山东国土资源, 2007, 23(12): 23-25.
- [2] 亓鲁. 莱芜市全面做好地质环境及地质灾害防治工作[J]. 山东国土资源, 2007, 23(12): 32-33.
- [3] 地质灾害防治条例[EB/OL]. [http:// www. gov. cn](http://www.gov.cn), 200-09-27.
- [4] 中华人民共和国国土资源部令44号. 矿山地质环境保护规定[Z], 2009.

Primary Study on Preventing Geological Disasters in Flood Season in Laiwu City

ZHOU Jian

(Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

Abstract: Laiwu city is an exploitation city of mineral resources with long history. It is also a geological disasters easy happening areas. Through strengthening the organizational leadership, focusing the work emphasis, and strengthening countermeasures, recovery and control rate of geology and environment in mines can reach 66%, and geological environment can be effectively protected.

Key words: Geological hazards; geology in flood period; effective protection; Laiwu city in Shandong province