



文登市基本农田示范区建设的探索^{*}

杨军明, 隋旭光

(文登市国土资源局, 山东 文登 264400)

摘要:基本农田保护是耕地保护工作的重中之重, 事关粮食安全、经济发展和社会稳定。文登市坚持以科学发展观为指导, 以保护基本农田为中心, 以提高粮食综合生产能力为目标, 以改善农业生产条件和区域生态环境为前提, 按照“点面兼顾、合理布局、整体推进、全面提高”的建设原则, 切实做好基本农田保护示范区的建设工作。

关键词:基本农田; 示范区建设; 文登市

中图分类号: F303.1 文献标识码: A

2008年, 文登市成为山东省国土资源厅、山东省财政厅确定的14个省级基本农田保护示范区之一^[1,2]。文登市政府成立了基本农田保护示范区建设领导小组, 全面负责基本农田保护示范区建设的申报、实施、监管和协调工作。领导小组下设办公室, 办公地点设在文登市国土资源局, 主要负责项目的具体实施、资金的落实和管理。委托济南金大地农业工程有限公司编制了《文登市基本农田保护示范区土地整理项目初步设计报告》(以下简称《报告》), 根据《报告》, 文登市基本农田保护示范区划定在位于文登市西南部母猪河流域的宋村镇、泽头镇, 总投资3 903万元, 建设规模约1 333.33 hm², 确定项目区建设一年内完成^[3]。

1 基本农田保护机制

(1) 基本农田保护基础工作机制。凡纳入示范区范围内的每个村一张图, 让所属村的群众知道哪里是基本农田; 凡划入示范区范围的群众实行每户一证, 让农户尽到保护责任, 全面形成了一村一图、一户一证的基本农田保护工作格局。打破乡镇、村的界线, 凡是整片成方的, 以经济适用、整洁持久为原则, 在交通要道设立明显的、永久的保护牌, 以提醒和警示社会各界, 坚决制止占用基本农田进行非农建设和植树造林行为。示范区根据基本农田变化情况做好变更登记, 建立健全基本农田档案数据库,

做好基本农田变更统计工作, 使项目区管理更加科学完善。

(2) 基本农田保护监管机制。建立了“动态巡查、社会监督、严厉查处”为一体的基本农田保护监督管理体系。将基本农田示范区列入一级巡查区, 对村庄周围、交通沿线易遭破坏的基本农田, 采取分片负责、责任到人的办法, 每周巡查不少于两次, 严厉查处违法用地行为。设立了村级协管员, 做到一变化就发现, 一违法就制止, 一立案就查处, 与公安、法院建立了联合执法机制, 将违法占用、破坏基本农田行为消灭在萌芽状态。

(3) 基本农田保护责任机制。建立健全了基本农田保护责任制度, 县、乡、村层层签订基本农田保护目标责任书, 实行行政首长层级负责制, 郑重承诺: “示范区内的基本农田仅限于农业用途, 15年内不准用于非农建设”。实行地力监测制度, 农业行政主管部门加强对示范区内基本农田的地力监测, 设立长期定位监测网点, 定时检测基本农田保护区土壤肥力、污染状况, 定期评定基本农田地力等级, 并拟定提高地力水平的改良措施, 不断提高农业生产条件和生态环境。健全基本农田占用听证制度。国家、省重点项目占用基本农田, 按照法定程序批准后, 由市政府拟定实施方案和耕地补充方案, 并在拟征用土地所在乡(镇)、村予以公告, 充分听取农村集体经济组织、农民和社会各界的意见, 并组织听

* 收稿日期: 2009-07-16; 修订日期: 2009-10-11; 编辑: 曹丽丽

作者简介: 杨军明(1974—), 男, 山东文登人, 主要从事国土资源宣传工作; E-mail: wdgtym@163.com。

证,最后由市政府予以公告并组织实施。

2 基本农田示范区的水路林网建设

(1)完善项目区路网建设,改善耕作条件。对项目区内零星分散建(构)筑物、废弃地、闲散地和废弃沟渠坑塘进行开发整理,平整土地 184.87 hm²,做到土地集中连片。同时,在项目区内修建田间道路 67.6 km,生产路 10.09 km,做到田间道路通达、便捷,有利于机械化耕作,从而改善耕作条件。

(2)完善水利设施,提高灌溉效益。项目区共需开挖、拓宽灌溉渠道 105.5 km,挖机井、大口井 81 座,PE 管道工程 58.3 km,支沟整修 3.6 km,斗沟整修 29.3 km,新挖土质农沟 72.6 km,做到旱能浇、涝能排,示范区抗自然灾害标准达到十年一遇,在防止洪涝灾害和土壤盐碱化方面将发挥重要作用。

(3)完善防护林网建设,改善生态环境。按照地块位置需要和当地主要风向进行防护林网布局建设。对主干路、主干沟渠实行多排栽植,同时优化林网树种结构。项目区共需建造防护林网 145 km,植树 72 663 棵,充分发挥其防风固土和改善农业气候的作用。

3 基本农田示范区项目建设管理

(1)在工程施工管理上,认真落实项目建设法人代表制、招投标制、公告制、合同制和工程质量监理制。成立了具有独立法人资格的项目管理机构,负责从工程施工的招标、监理到竣工验收的全过程;项目法人将整个项目区的范围、面积、工程类型与数量、施工单位、监理单位以及项目实施的各项管理制度进行公告,以接受社会监督;工程完工后,在监理

人员认可的基础上,由国土部门按照有关规范和标准对项目进行验收。竣工验收合格后,办理工程移交手续,从而确保工程质量。

(2)在施工组织上,实行项目工程招标制和工程监理制。为防止暗箱操作,保证工程质量,由项目法人对工程逐一分解,向社会公开招标;为保证工程质量,控制工期和投资,项目法人及时公开招标具有相应资质的监理机构对工程进行全程监理。

(3)在项目资金管理上,实行定期审计制。设立专门账户,做到专款专用,严格执行“先报后审再批用”原则,把有限的资金用到刀刃上。市纪委、审计局全程参与项目审计监督,对所有已完工单项工程和各标段总体工程进行审计并写出审计报告,出具审计结论。

4 结论

该文在总结文登市国土资源局全面探索基本农田示范区保护工作的基础上,提出了强化基本农田示范区的水路林网建设和项目建设管理,才能保障高标准建设基本农田保护示范区和确保示范区建设顺利实施,大力改善文登市的农业生产条件和区域生态环境。

参考文献:

- [1] 山东省国土资源厅. 省级基本农田保护示范区土地整理项目实施管理暂行办法[EB/OL]. http://www.sd.xinhuanet.com/gt/2008-10/30/content_14787547.html, 2008-10-30.
- [2] 新华网. 基本农田保护条例[EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2003-08/29/content_1053423.html.
- [3] 于忠礼,隋旭光. 文登市农村集体建设用地整理调查报告[J]. 山东国土资源, 2008, 24(1): 40-41.

Study on Constructing Basic Farmland Protection Demonstration Zones in Wendeng City

YANG Junming, SUI Xuguang

(Wendeng Bureau of Land and Resources, Shandong Wendeng 264400, China)

Abstract: Basic farmland protection is the most important task for food security, economic development and social stability. Wendeng city adheres to scientific development thought as guidance, regarding basic farmland protection as the emphasis, regarding the increasing of food production capacity as the goal, regarding improvement of agricultural production conditions and ecological environment as the premise, and in accordance with "point and area into account, rational distribution, overall progress, overall improvement" as the construction principles, construction of basic farmland demonstration zones has been done well.

Key words: Basic farmland; demonstration areas construction; Wendeng city