

临沂市地质灾害防治工作初探^{*}

杨雪莲, 沈庆国

(临沂市国土资源局, 山东 临沂 276000)

摘要:临沂市地处郯庐大断裂带中段,地质构造运动强烈,灾害易发区占全市国土面积的52.5%,地质灾害问题已成为制约全市经济社会可持续发展和影响社会稳定的重要因素之一。近年来临沂市坚持以人为本、预防为主、防治结合、综合治理,连续6年保持地质灾害“零伤亡”,被国土资源部表彰为“全国地质灾害防治工作先进单位”。

关键词:地质灾害;综合治理;可持续发展;临沂市

中图分类号:P694

文献标识码:A

1 开展地质灾害普查区划

临沂市开展了全市地质灾害普查与区划,全面掌握地质灾害分布状况、发育规律和发展趋势,编制了《临沂市地质灾害防治规划》(2005—2020年)。2007年,编制了《临沂市矿山地质环境保护与治理方案》,12个县(区)按照市政府要求分别编制了县区规划和方案^[1]。按照规划,先后开展了地质灾害调查、废弃矿井调查、地质灾害隐患排查工作,划分了地质灾害易发区、中等区、一般区(图1),明确了193处地质灾害隐患点,建立市、县、乡、村四级地质灾害隐患点台账和防治监测档案。每年把5000张“防灾工作明白卡”、“避险明白卡”发放到地质灾害区干部群众手中,明确每一个地质灾害隐患点的责任单位、主要责任人和监测责任人,确保险情早发现、早报告、早处理,实现了地质灾害防治由被动向主动、从无序向有序的转变。

2 地质灾害预防组织措施

(1)政府统一组织。临沂市政府成立地质灾害防治指挥部,统一指挥、部署、调度全市地质灾害防治工作;每年编制《临沂市地质灾害防治方案》和《临沂市突发地质灾害应急预案》^[2],安排工作经费,专项用于汛期地质灾害防治。市县两级都建立

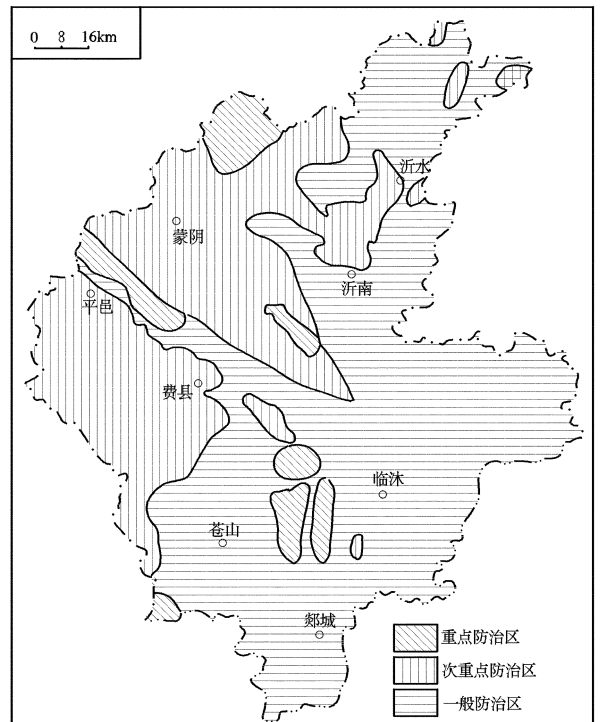


图1 临沂市地质灾害防治规划图

了地质灾害巡查排查制度、汛期24小时值班制度、速报制度和预警预报制度,组建地质灾害抢险救援队伍,成立抢险应急小分队,配备抢险救灾设备,加强平时演练,确保灾害发生后第一时间内得到处置。对重大地质灾害隐患点编制防灾预案,做到受威胁范围明确、监测预报方法明确、预警报警信号明确、

* 收稿日期:2009-09-02;修订日期:2009-12-10;编辑:曹丽丽

作者简介:杨雪莲(1981—),女,山东临沂人,主要从事国土资源管理工作;E-mail:lysgtzyj@163.com。

转移疏散路线明确、避灾防灾地点明确和防灾责任人明确。

(2)加强协作联动。临沂市建立了部门联动、群众参与的社会化防灾减灾体系。每年汛期前,市政府都要组织国土、安监、监察局对各县区地质灾害防治工作进行专项检查,督导各县区群测群防体系建设和应急预案落实情况。对重大地质灾害隐患点所在县区,组织地质灾害应急演练,提高应对突发地质灾害的能力。市国土资源局与市公安局建立“110”联动机制,与市气象局建立联合预警预报机制,与市信息产业局建立地质灾害防治应急信息网络,利用天气预报、手机短信等形式做好地质灾害提示,加强防范和监控。

(3)基层干群广泛参与。充分依托乡镇政府和农村经济组织,逐乡、逐村、逐户落实地质灾害防治责任,明确地质灾害防治措施、监测方法和监测责任人。建立重大地质灾害隐患报告奖惩制度,对重大地质灾害隐患发现报告及时,采取有效防治措施的人员进行奖励。

(4)建立地质灾害防治责任体系。明确各级政府为本辖区内地质灾害防治的责任主体,各级政府分管领导、国土资源部门负责人为地质灾害防治的第一责任人,国土所所长和监测责任人为直接责任人。建立责任追究制度,层层签订地质灾害防治目标责任书,逐步建立以“乡村为主,预警到户”的市、县、乡、村、监测责任人五级地质灾害防治责任体系。

3 各类地质灾害的监测与评估

(1)建立矿山地质环境监测机制。认真落实《地质灾害防治条例》^[3]和《山东省地质环境保护条例》^[4],对重点矿区、重点矿种开展矿山地质环境监测。所有的矿山企业都要编制《矿山地质环境保护和综合治理方案》,明确监测措施,安装监测报警装置,并将监测结果按期报送国土资源部门。2008年、2009年,平邑县达玉石膏有限公司先后2次发生采空塌陷,由于监测到位,预警及时,井下矿工安全撤离,避免了2起特大责任事故。

(2)建立了临沂城区岩溶塌陷预警系统。临沂市城区西部为岩溶塌陷易发区,从2005年开始发生岩溶塌陷20多次,对临沂城市建设和人民生命财产造成严重威胁。为降低岩溶塌陷造成的危害,临沂市与山东省地质环境监测总站联合开发了临沂城区

岩溶塌陷预警系统,该监测系统的65个监测点与已有的78个地下水监测点共同构成了全市地下水监测网络,对临沂城区及周边500 km²的面积进行监测预警,提高了防范地质灾害的能力。

(3)重视建设用地的地质灾害评估工作。从2004年开始,临沂市对所有地质灾害易发区内的建设项目开展了建设用地地质灾害危险性评估,要求建设项目在设计、施工、竣工验收中做到地质灾害防治措施“三同时”,有效减轻了突发地质灾害造成的危害。

4 地质灾害防治治理方案

(1)实施山体治理。沂蒙山区地形起伏大,山体滑坡、崩塌等地质灾害隐患严重,根据这个情况,临沂市因地制宜,合理规划,重点整治。2006年以来集中整治了38处损毁山体,其中破坏严重的京沪高速公路蒙阴段损毁山体,已投入治理资金1000万元,实施大面积的修复绿化,既改善了地质环境,又防范了地质灾害的发生。

(2)实施塌陷地治理。按照“谁破坏、谁治理、谁受益”的原则,把采空塌陷区治理与新农村建设、土地开发整理结合起来,取得良好效果。目前全市已治理采空塌陷地21 km²。

(3)搞好地质灾害区避让搬迁。对地质灾害类型复杂、危害严重、技术手段不可行或治理成本过高的村居和住房,通过免收搬迁建房费用、支农惠农项目倾斜等政策,鼓励群众主动搬迁转移到安全地带。全市受自然地质灾害直接影响需要搬迁避让的86个村960户3117人,目前已经搬迁410户1720人,2012年前将全部搬迁完毕。

5 矿山地质环境治理

(1)坚持“在保护中开发,在开发中保护”的原则,鼓励社会各界特别是矿山企业投资矿山地质环境治理,平邑归来庄金矿企业投资6900万元,对采矿坑、尾矿库、废石堆等进行治理和生态绿化,建设成为公园式矿山,被评为国家级“工业旅游示范点”,取得良好的环境效益、社会效益。

(2)加强地质遗迹保护,2005年以来先后申报了沂蒙山国家地质公园、沂蒙钻石国家矿山公园、郯城马陵山省级地质公园,位于临沂市平邑县的天宇

自然博物馆被国土资源部批准为全国首批“国土资源科普教育基地”。为加强地质公园建设,市政府成立了蒙山旅游区管理委员会,编制了《沂蒙山国家地质公园总体规划》,投资6.8亿元用于国家地质公园基础设施建设和地质遗迹保护工作。

6 结论

(1)加强县级防灾能力建设。扎实开展“十有县”建设,成立相应组织机构,编制县级地质灾害防治规划、防治方案和应急预案,拨付地质灾害防治专项经费,在重大地灾隐患点安排监测报警仪器,以县级为主体的群测群防网络基本建立。

(2)提高防灾技术支撑。临沂市目前已建立1个市级地质环境监测站,4个县级地质环境监测站。2009年6月,山东省地质环境监测总站设立了临沂分站,大大增强了临沂地质环境监测的技术能力和服务水平。

(3)强化防灾知识培训。把地质灾害防治知识纳入到宣传教育培训活动之中,全市1万多名干部参加培训。在每年汛期、“4·22”世界地球日、“5·12”防灾减灾日等节日,集中深入到地质灾害易发区开展地质灾害防治科普教育,取得了良好效果。

参考文献:

- [1] 杨静,沈庆国.临沂市加强土地节约集约利用[J].山东国土资源,2008,24(11):14-17.
- [2] 临沂市国土资源局河东分局.关于印发临沂市2009年地质灾害防治方案[EB/OL]. <http://www.hdgtzy.gov.cn:82/news/2009623/n17051638.html>,2009-06-23.
- [3] 中华人民共和国中央人民政府.地质灾害防治条例[EB/OL]. http://www.gov.cn/yjgl/2005-09/27/content_70706.htm,2005-09-27.
- [4] 找法网.山东省地质环境保护条例[EB/OL]. http://china.findlaw.cn/fagui/jj/25/111722_2.html,2003-07-25.

Primary Study on Geological Disasters Prevention in Linyi City

YANG Xuelian, SHEN Qingguo

(Linyi Bureau of Land and Resources, Shandong Linyi 276000, China)

Abstract: Linyi city locates in the middle part of Tanlu fault belt with strong tectonic movements. Disaster easy happening areas accounted for 52.5% of the city's land area. Geological disasters have become an important factor affecting sustainable development of economic and social development and social stability. In recent years, Linyi city adheres to the people oriented, focuses on prevention, combining prevention with control, and adheres to integrated management, geological hazards have been maintained a "zero casualties" for 6 years. Linyi city was commended as the "National Advanced Unit for Preventing and Protecting Geological Disasters" by the Ministry of Land and Resources.

Key words: Geological hazards; comprehensive management; sustainable development; Linyi city