

# 济南市槐荫分局开展“双保”行动的实践与探索<sup>\*</sup>

李阿金

(济南市国土资源局槐荫分局, 山东 济南 250031)

**摘要:**为全面落实“双保”工作,济南市国土资源局槐荫分局全面提速,跨越发展,积极服务于重点工程和重点项目建设,推动了国土资源工作任务目标的完成,为实现全区经济社会科学发展奠定了坚实基础。

**关键词:**重点项目;重点工程;保护耕地;槐荫区;济南市

**中图分类号:**F301.23

**文献标识码:**A

2009年,济南市国土资源局槐荫分局以深入开展学习实践科学发展观活动为契机,紧紧围绕“全面赶超,跨越发展,实现槐荫五年大变样”<sup>[1]</sup>目标要求,认真贯彻落实部和省、市国土部门开展“双保”行动的部署安排,统一思想认识,提升思想境界,凝心聚力,全面提速,跨越发展,立足工作实际,切实保护耕地红线,保障经济增长,全力保障全区重点工程和重点项目建设用地,扎实推进全区经济社会的科学发展,圆满完成了全年工作任务目标。

## 1 立足实际破解难题

(1)立足思想实际,深入开展干部职工教育活动。结合学习实践科学发展观活动,深入开展干部教育活动,按照“双保”方针要求,着力转变工作作风,推行八个“一线”工作法<sup>[2]</sup>,即国土干部要冲在一线、战斗在一线、奉献在一线、工作落实在一线、措施创新在一线、问题解决在一线、干部成长在一线、成绩创造在一线;中层以上干部集中开展了“三学三提高”活动,在业务科室集中开展“三办、三化、三零”活动。“三办”就是重大项目超前办、重点问题下去办、群众需要上门办;“三化”就是细化服务措施、量化服务任务、强化服务监督;“三零”就是追求零障碍、零距离、零投诉。增强工作责任感、紧迫感,进一步转变工作作风,强化服务意识,提高工作效率和服务质量。

(2)立足工作实际,攻重点、破难点、提亮点,全面推进各项工作。坚持以保障重点项目建设用地为重

点,加大协调争取力度,加快土地征收和土地收购速度。对高铁正线、西客站片区建设和其他重点项目的用地及旧城改造国有土地收购工作,局党组和局领导班子对重、大、难点问题集中研究、及时解决。领导靠在一线抓落实,在争取用地指标和办理用地手续及重点区域地上物拆迁和地上物清点及土地补偿等重大事情上,明确责任科室和责任人,实行全程跟踪服务,确保把事情办妥、办好、办实。

(3)立足区域实际,创新土地执法机制,切实保护耕地红线。区、镇、村层层签订耕地保护责任书,明确责任人、责任区域、责任目标,加大土地开发整理力度,有效保护耕地。全面完成了沿黄项目及吴家堡镇周官屯—宋庄村土地开发整理项目359.09 hm<sup>2</sup>,总投资1465.5万元,新增耕地219.17 hm<sup>2</sup>,实现了耕地占补平衡。

## 2 狠抓重点建章立制推动区域经济社会发展

槐荫区国土资源局在重点工程和重点项目方面,抓重点攻难点,做到“三个明确”,明确任务、明确时限、明确责任,确保完成各项目标任务;建章立制,提升管理,做到“三个严格”,严格制度管理、严格问责、严格监督考核,全面提高国土资源管理水平;真抓实干,提升效率,做到“三早三快”,对重点项目早介入、快办理,对违法用地苗头早发现、快处置,对群众上访事件早调处、快答复,用最便捷的程序、最高的工作效率处理好每项工作和每个事件;强

\* 收稿日期:2009-07-07;修订日期:2009-12-07;编辑:王秀元

作者简介:李阿金(1955—),女,山东荣成人,济南市国土资源局槐荫分局局长;E-mail:huaiyinguotu@163.com。

化队伍,提升能力,做到“三个提高”提高干部队伍的整体素质、业务能力和组织协调能力。按照“抓重点,攻难点,推亮点”的目标要求,全力以赴做好征地、供地和国有土地收购工作,全力推进各项重点项目、重点工程,保障区域经济社会的全面协调发展,为实现科学发展奠定了坚实基础。

(1)扎实开展征地工作,有力保障了重点工程和重点建设项目的用地。一是积极争取用地指标 $190.82\text{ hm}^2$ ,保障了西客站片区建设、小清河综合治理、南水北调工程、腊山河综合治理工程、物流大道等一批扩内需、保民生的重点工程、重点项目用地。截至目前,已完成西客站站场一体化、腊山分洪、黄河征地、腊山片区项目、物流大道、小清河综合治理等重点项目的征地组卷上报工作。其中黄河征地项目涉及1999—2006年黄河历年征地工作,共包括该区3个办(镇)24个行政村,征地面积 $130.93\text{ hm}^2$ ,目前已全面完成土地勘测定界、地籍预审和规划调整及征地的组卷报批工作。二是全面完成了西客站片区、高铁正线、高铁联络线范围内的地上物清点及土地征收和国有土地的收购工作,共涉及22个村、2000余户、10000余人口、1066.67余公顷土地。共征收集体土地 $73.33\text{ hm}^2$ ,收购国有土地21宗,面积 $7.27\text{ hm}^2$ ,解决重点难点问题337个,保证了京沪高铁和西客站片区建设的顺利推进。三是积极完成2008年度建设项目的供地工作。2008年共征收集体土地 $367.78\text{ hm}^2$ ,目前已批回14个项目,包括西客站站场一体化、段店旧村改造、九阳股份、后屯旧城改造、匡山蔬菜市场和担山屯居住区等重点项目,共计 $208\text{ hm}^2$ ,及时地完成了2008年批复项目的供地工作。四是完成了京沪高速铁路土地征用(临时用地)工作。2009年共完成土地征用 $30.67\text{ hm}^2$ ,涉及2镇1办23个行政村。

(2)旧城改造国有土地收购工作扎实推进。对中大南片区、经四纬十二片区、党校西片区、经一路北项目、经二纬十、后屯苗圃、北大槐树、经十一路及丁字山片区等项目,已收购国有土地101宗,收购土地面积 $14.37\text{ hm}^2$ ,拆除地上建筑物 $6.48\text{ 万 m}^2$ ;达成收购意向的73宗,拟收购土地 $1.82\text{ hm}^2$ 。剩余国有土地正在抓紧完成收购,保证项目尽快招拍挂出让和开工建设。中光明街环境整治和道路拓宽工程,阳光新路二、三、四地块,南辛庄片区,济南市第25中、20中片区二期,省眼科医院地块等项目已完

成调查摸底、评估测量和成本测算工作,有力地保障了旧城改造棚户区改造顺利推进。

(3)完成建设项目用地预审及规划修编基础工作。完成建设项目用地初审5宗,项目用地面积共为 $611.58\text{ hm}^2$ 。其中符合土地利用总体规划的建设项目2宗;部分符合土地利用总体规划的建设项目3宗。积极收集农业、水利、交通、人口等相关基础资料,完成了《槐荫区2006—2020年土地利用总体规划》修编,已通过市局初审,明确了2006—2010年 $515\text{ hm}^2$ 基本农田保护目标。

(4)加大土地执法力度,有效规范了土地市场秩序。认真贯彻国家三部委第15号令《违反土地管理规定行为处分办法》,继续开展土地违法专项整治行动和第九次卫片土地执法检查工作。目前全区违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例由2008年的7.41%降至3.63%,同比降低3.78个百分点<sup>[3]</sup>。对14宗违法用地全部立案查处,并已全部移交法院申请强制执行,其中拆除4宗,移交纪检监察机关建议给予党纪政纪处分5人。受理涉地信访案件58件,来访150余人次,处结率达100%。

(5)第二次土地调查工作进展顺利,取得阶段性成果。2009年3月初农村土地调查工作顺利通过省厅初验,3月底国家土地调查办反馈检查意见后,对109个图斑地类一致性逐一进行检查落实,并将检查结果更新到数据库中。6月15日全面完成材料整理和上报工作。目前,农村土地调查、基本农田调查上图与耕地后备资源调查工作已全部完成,城镇土地调查、村庄地籍调查已完成90%以上。

(6)土地权属管理进一步加强。2009年共办理土地登记530宗,其中国有土地使用权登记35宗,集体土地所有权登记42宗,集体土地使用权登记3宗,土地他项权利登记28宗,房改房与商品房登记358宗,注销登记64宗。办理土地使用权抵押28宗,抵押面积 $123.65\text{ hm}^2$ ,帮助用地单位利用土地资产融资68700万元。地籍科被评为全区“示范窗口”单位。

(7)矿业秩序稳定有序。年检7家矿山企业全部合格,矿产资源补偿费征收和采矿权价款征收率达100%。主动协调专业队伍帮助矿山企业制定《矿产资源开发利用方案》和《地质环境综合整治方案》,为企业节省资金6万余元。巩固破损山体治

理成果,加大对已整治好的破损山体的巡查力度<sup>[4]</sup>,确保不再产生新的破损山体。对已完成整治任务的腊山、丁字山破损山体整治资料进行了补充完善和资金预审,为迎接市局的审计验收做好充分准备。确保矿业秩序长期稳定。积极做好地质灾害防治和矿山企业安全生产。

(8)新农村建设和招商引资任务超额完成。一是新农村建设工作完成出色。按照携手共建新农村3年帮扶计划的要求,帮助帮扶村西王府村制定了近期和长远发展规划。积极筹措资金,投资30余万元帮助村里新上农田电网改造项目,共计铺设电缆1500m,彻底解决了以前用柴油机浇地、费用高、效率低、产量低的问题。帮助村民调查研究了开展养殖的市场前景等情况,积极帮助该村发展特色养殖,受到村民的热情赞扬。同时,积极开展了结对救助19户家庭的帮扶活动,坚持“民情日”走访慰问,共送款送物折合5万余元,帮助解决各类问题20余件,进一步密切了党群、干群关系。二是超额完成招商引资任务。在国土资源管理工作任务非常繁重的情况下,积极为企业落户提供用地等方面的服务,引进了销售额达500万元的汽车售后服务企业和销售额500万元以上的工业生产项目各1个,为发展财

税型区域经济做出了积极贡献。

### 3 结论

(1)济南市国土资源局槐荫分局从实际工作出发,在日常工作方面,立足实际,创新机制,开展职工教育。

(2)严格落实“双保”任务,切实保护耕地红线,开展征地、供地和国有土地收购各项工作的扎实推进。

(3)全面推进槐荫区区域经济的协调发展,保障了区内重点工程和重点项目的用地建设,为实现全区的科学发展奠定了坚实基础。

### 参考文献:

- [1] 杨峰.“三篇文章”描绘槐荫五年大变样[J]. 走向世界, 2009, (24):12-17.
- [2] 李阿金. 济南槐荫区分局全面完成国土资源工作任务[J]. 山东国土资源, 2008, 24(11):42-44.
- [3] 李阿金. 济南市槐荫区开展破损山体治理推动环境综合整治[J]. 山东国土资源, 2007, 23(3):45-46.
- [4] 张以侠. 济南市国土资源局槐荫分局扎实开展省级文明单位创建活动[J]. 山东国土资源, 2009, 25(12):71-72.

## Practices and Experiences on Carrying out Work to Gurantee Economy Development and Gurantee Boundary Line of Arable Land by Huaiyin Branch Bureau of Jinan Bureau of Land and Resources

LI Ajin

(Huaiyin Branch Bureau of Jinan Bureau of Land and Resources, Shandong Jinan 250031, China)

**Abstract:** In order to fully gurantee economy development and gurantee boundary line of arable land, Huaiyin Branch Bureau of Jinan Bureau of Land and Resources actively serve on key projects and key construction projects. It has promoted the completion of land tasks and objectives, and has laid a solid foundation for the development of achieving the region's economic and social sciences.

**Key words:** Gurantee economy development and gurantee boundary line of arable land; boundary line of arable land; Huaiyin district of Jinan city