

“双保”行动在胶州市土地资源管理中的应用*

姜善勇

(胶州市国土资源局, 山东 胶州 266300)

摘要:胶州市国土资源局认真学习实践科学发展观,扎实开展“保增长、保红线”行动。通过强练内功、创新思路、严格管理,实现了提效能、保增长、保红线的工作目标,规范了依法用地秩序,有效推动了全市经济发展。

关键词:用地秩序;规范;科学发展;山东胶州

中图分类号:F301.2

文献标识码:A

在扩内需、保增长、保稳定的新形势下,胶州市国土资源局认真学习实践科学发展观,按照“积极主动服务,严格规范管理”的总体思路,扎实开展了“保增长、保红线”行动,通过加强队伍自身建设,不断提高服务效能和水平;创新工作思路,切实提供有力用地保障;严格规范执法,确保依法依规用地秩序,有效推动了全市经济建设的科学发展^[1]。

1 土地资源管理现状

(1)抓规范练内功,全面提高队伍服务水平。该局紧紧围绕机关效能建设“民生服务年”的要求,在全局党员干部中开展了“六查”和争创“党员先锋岗”活动,通过找问题、查不足,切实加强干部队伍的应知、应会知识和服务技能的培训。强练内功,进一步增强党员干部的凝聚力、创造力和执行力,全面提升干部队伍的业务能力和服务水平。同时,该局以开展“科室联村、党员联企”活动为契机,选派60名党员干部联系有关企业和村庄,充分发挥职能优势,了解帮助解决企业、村庄急需解决的困难和问题92项,积极引导其坚定发展信心,促进其平稳较快发展。

(2)提高服务效能,建立行政审批快速通道。该局认真实践科学发展观,本着急事急办、特事特办的原则,压缩办理时限,提高工作效率,建立用地审批快速通道,确保大项目顺利落地。2009年3月,该局大厅窗口一天内完成了中央补贴投资200万元

的大型沼气项目的申报材料审查、现场踏勘,加快了项目用地的依法审批,受到了用地单位的好评。截至目前,共办理土地使用权登记401宗,面积543.56 hm²;办理土地抵押登记426宗,抵押面积779.2 hm²,土地抵押金额达23.4亿元。根据市政府调控房地产市场的意见,完成经营性用地储备24宗、66.87 hm²,已挂牌出让22宗、63.60 hm²,成交额4.74亿元;完成工业用地储备34宗、99.67 hm²,已挂牌出让32宗、90.07 hm²,成交额1.74亿元。

2 经济发展用地需求结果

(1)建立项目数据库,预支年度用地计划指标。2009年年初,该局邀请18个镇、办事处主要负责人参加座谈会,重点了解各镇、办事处重点项目用地需求情况。在年度用地计划未下达前,主动与发改、外经等部门沟通,建立项目数据库,筛选符合办理用地手续条件的重点项目。适时调整工作思路,积极与上级业务部门沟通协调,争取预支年度计划指标的办法,解决全市重点项目用地需求。2009年以来,先行预支32.23 hm²用地指标,用于解决2008年度违法违规用地项目补办手续,以及福生农产品项目、新华锦项目(新城拆迁地块)等急需用地项目的报批工作。目前,青岛市下达年度用地计划指标212.93 hm²,其中农用地156.67 hm²,未利用地56.27 hm²;已组卷上报4个批次建设用地,提前进入省厅和青岛市局的审核程序。

* 收稿日期:2009-09-07;修订日期:2009-12-15;编辑:王秀元

作者简介:姜善勇(1980—),男,山东胶州人,助理工程师,主要从事土地管理工作;E-mail:jiangsy003@163.com。

(2) 用好用足政策, 申报重点急需项目用地。根据省国土资源厅贯彻落实《国土资源部关于扩大内需促进经济平稳较快发展做好服务和监管工作的通知》精神, 该局抢抓机遇, 充分用好用足政策, 在对全市重点项目进行对比筛选的基础上, 上报省国土资源厅青岛纺联银龙纺织等7个项目, 总投资37.6亿元, 拉动内需作用明显^[2]。其中5个项目被省国土资源厅和发改部门确认为第一批重点急需建设项目, 涉及用地73.47 hm²。此外, 该局还对全市12个中央投资的拉动内需项目, 实行台账登记管理, 为其中5个有用地需求的项目办理土地预审和报批手续。

3 “双保”行动开展效果

(1) 规范用地管理, 确保土地秩序平稳运行。该局以开展春季执法监察动态巡查行动为契机, 严格落实动态巡查制度, 充分发挥基层国土所前沿阵地作用, 将全市划分为3个重点区域、60个巡查责任区, 明确责任到人, 加大巡查密度, 坚持每5天巡查1次, 建立动态巡查日志和台账, 杜绝在“扩内需保增长”中搭车用地、违法违规用地和侵害被征地农民合法权益, 维护全市依法用地管地秩序。通过巡查, 制止并纠正土地违法违规行为16起, 为全面迎接第九次卫片执法检查检查工作奠定了坚实的基础。

(2) 落实用地监管, 建立依法用地管地长效机制。在当前扩内需保增长的新形势下, 为确保土地的依法合理集约利用, 胶州市政府与18个镇、办事

处签订了《胶州市依法管地用地责任书》, 与11个责任部门签订了《胶州市落实土地监管共同责任书》, 进一步明确了依法用地管地的目标和责任, 为保护耕地红线戴上了“紧箍咒”, 切实加强了耕地保护, 确保了全市经济和社会可持续发展^[3]。

为杜绝新的违法违规用地、闲置土地及低效用地, 该局对土地利用实施“事前、事中、事后”全方位跟踪服务与长效管理, 采取下达《催建通知书》、收取土地闲置费、依法收回、二次招商等措施盘活闲置土地, 切实提高了土地节约集约利用水平。

4 结论

胶州市国土资源局通过抓规范、练内功, 提高服务效能, 建立行政审批快速通道和项目数据库, 预支年度用地计划指标, 用好用足政策, 申报重点急需项目用地等措施。完成了“保增长、保红线”的工作目标, 规范了依法用地秩序, 有效推动了全市的经济发展。

参考文献:

- [1] 国土资源部关于印发《保增长保红线行动工作方案》的通知 [EB/OL]. http://www.mlr.gov.cn/zwgk/zytz/200903/t20090331_117343.htm, 2009-03-31.
- [2] 李金玺, 姜栋. 浅谈平度市土地利用的特点及利用方向[J]. 山东国土资源, 2009, 25(7): 11-13.
- [3] 北京市国土资源局. 抓紧“双保行动”主线加大执法监察力度 [J]. http://www.mlr.gov.cn/zt/yw/sbxd/sbxd/201001/t20100119_133204.htm, 2010, 01-19.

Land Resource Management Has been Standardized by Jiaozhou Bureau of Land and Resources to Gurantee Economy Development and Boundary Line of Arable Land

JIANG Shanyong

(Jiaozhou Bureau of Land and Resources, Shandong Jiaozhou 266300, China)

Abstract: Jiaozhou Bureau of Land and Resources has been carefully studied and practiced the scientific concept of development, and solidly carried out the work of "guarantee growth, security red lines". Through strengthening inner construction, innovative ideas, strict management, the goal of promoting efficiency, maintaining growth and protecting the limited land resource has been realized. Land use order has been standardized and the economic development has been improved as well.

Key words: Land order; specification; scientific development; Jiaozhou city in Shandong province