

# 枣庄市山亭区节约集约用地的主要做法与思考\*

罗洪河,李广乾,柏宗真,张会

(枣庄市国土资源局山亭分局,山东 枣庄 277200)

**摘要:**通过舆论宣传、典型示范、政策引导、分步实施等措施,对枣庄市山亭区“空心村”的专项治理,村庄布局得到进一步优化,村民居住环境得到了进一步改善,农村有效耕地面积进一步增加。

**关键词:**空心村;土地利用;枣庄山亭区

**中图分类号:**F301.2

**文献标识码:**A

为切实提高土地利用效率、改善农民生产生活环境、推动农村经济社会发展和维护社会稳定,枣庄市山亭区从2007年开始对全区“空心村”进行专项治理。通过舆论宣传、典型示范、政策引导、分步实施等措施,村庄布局得到了进一步优化,村民居住环境得到了进一步改善,农村有效耕地面积进一步增加,农村集体建设用地利用方式也初步实现了由粗放型向集约型的转变,“空心村”治理工作取得了明显效果<sup>[1]</sup>。

## 1 节约集约用地政策

山亭区委、区政府高度重视“空心村”治理工作,先后多次召开高规格、多层次的“空心村”治理工作专题会议,进行安排部署,成立了由区长任组长,常务副区长、主管副区长任副组长,区政府有关部门和乡镇(街道)政府主要负责人等为成员的“空心村”治理工作领导小组,并出台了《关于全区开展“空心村”治理工作的意见》。对全区今后一段时间“空心村”治理的指导思想、目标任务、工作要求等提出了明确要求。对“空心村”治理明确了4条措施:一是明确责任、狠抓落实;二是因地制宜、分类实施;三是创新机制、加大投入;四是民主决策、政府推动。该文件为“空心村”治理提供了政策支持,为有效增加耕地面积,节约集约用地打下了坚实基础。

## 2 节约集约用地现状

为真正使群众理解、支持、参与治理工作,2008年11月山亭区国土资源局下发了《“空心村”治理工作致全区广大干部群众的一封信》,让干部群众充分了解上级关于“空心村”治理的有关政策和惠农措施,认识“空心村”治理的意义和必要性。

为彻底查清全区农村宅基地闲置的基本情况,并对重点“空心村”进行全面调查治理。2007年8月制订了《关于开展“空心村”专项调查工作的通知》。在广泛宣传的基础上,深入开展摸底调查和分析农村用地方面存在的问题,客观评价集约利用的潜力,提出盘活“空心村”用地的措施及建议。目前全区约有重点“空心村”70个,通过治理可增加耕地306.67余公顷,为今后“空心村”治理和宅基地管理打下坚实基础。

2008年9月成立专题调研组,对全区“空心村”现状及治理工作进行专题调研。通过调研,进一步摸清了全区“空心村”的基本情况、治理潜力及治理效果,对已治理的“空心村”,总结工作经验,针对存在的问题分析探讨,有效推进了“空心村”治理工作。撰写了《政协山亭区委员会关于全区“空心村”现状及治理情况的调研报告》,并于2009年3月27日通过区政协七届六次常委会议审议,为区委、区政府决策提供了政策性建议和意见。

\* 收稿日期:2009-06-19;修订日期:2009-08-04;编辑:王秀元

作者简介:罗洪河(1965—),男,山东枣庄人,主要从事纪检监察工作;E-mail:yongdike227@163.com。

### 3 实例应用

城头镇西城头村、水泉镇田坑村已成为全区新农村建设的典范。西城头村通过“空心村”治理拆迁旧宅 228 户,建设农民公寓 11 栋,不仅改造了公共设施,美化了居住环境,而且使该村新增耕地 12 余公顷,有力提高了农民的居住水平和生活质量,效果十分明显。水泉镇田坑村以“空心村”治理为切入点,以建设村民住宅楼、冬桃批发市场、养殖小区三位一体为总抓手,通过村庄整理可增加耕地 6.67 余公顷。通过试点示范建设积累经验,2009 年“空心村”治理工作在全区铺开,提出 10 个区级“空心村”治理项目和 7 个镇级“空心村”治理项目,将新增耕地 54.67 hm<sup>2</sup>。区政府办同时下发了《山亭区 2009 年空心村治理工作实施方案》。提出“谁复垦,谁受益”优惠政策,鼓励有关经济组织和个人参与“空心村”治理<sup>[2]</sup>。

### 4 措施与成效

山亭区国土资源分局会同财政局、建设局联合制订了《关于开展“空心村”治理工作的实施方案》,摸索“空心村”治理经验,全面推进“空心村”治理工作。两年多来,全区“空心村”治理面积 266.67 余公顷,净增耕地 73.33 余公顷。通过“空心村”治理,一是村庄耕地面积有所增加;二是村庄规划得到

落实,村庄规模不盲目外延,杜绝建新不拆旧,乱占宅基地现象;三是村内空闲地得到充分利用,村容村貌整洁、整齐,面貌明显改观;四是建立公开公正的群众监督机制,无买卖宅基地现象<sup>[3]</sup>。通过“空心村”治理,使全区上下的用地观念发生了巨大转变,宽打窄用、随意占用、破坏浪费土地资源的现象大幅度减少,依法用地、集约节约用地的意识显著增强<sup>[4]</sup>。

### 5 结论

在枣庄市山亭区委、区政府高度重视下,山亭区国土资源分局会同财政局、建设局联合制订方案,通过彻查全区农村宅基地闲置的基本情况,和树立全区新农村建设的典范村镇,对“空心村”治理明确提出了 4 条措施,为下一步有效增加耕地面积,节约集约用地打下了坚实基础。

### 参考文献:

- [1] 罗洪河,张会. 枣庄市山亭区农村宅基地管理初探[J]. 山东国土资源,2009,25(4):10-11.
- [2] 陈洪安. 枣庄市山亭区做好土地开发整理工作[J]. 山东国土资源,2008,24(11):45-46.
- [3] 李高峰. 孟州市是如何开展“空心村”治理的[J]. 资源导刊,2007,40(8):16-17.
- [4] 褚燕. 枣庄市峰城区“空心村”治理的做法[J]. 山东国土资源,2008,24(2):48-49.

## Major Practices on Concentrated Land Use in Shanting District of Zaozhuang City

LUO Honghe, LI Guangqian, BAI Zongzhen, ZHANG Hui

(Shanting Branch Bureau of Zaozhuang Bureau of Land and Resources, Shandong Zaozhuang 277200, China)

**Abstract:** Through media propaganda, typical model, policy guidance, step by step implementation, special treatment for managing "empty villages" in Shanting district of Zaozhuang city, the layout of the villages are further optimized, living environment has been further improved in rural areas, and effective areas of arable land has been increased as well.

**Key words:** Empty villages; land use; Shanting district in Zaozhuang city