

淄博市国土资源局淄川分局 坚持五个强化提升保增长保红线能力^{*}

于学军

(淄博市国土资源局淄川分局,山东 淄博 255100)

2009年,是我国发展和改革十分关键的一年,在严峻的金融危机形势下,国家、省、市、区采取了一系列措施扩内需、保增长,促进经济社会又好又快发展。国土资源工作既面临机遇,又面临挑战,既要保证扩内需保增长各项重大决策部署的贯彻落实,又要坚守耕地红线不动摇。必须坚持科学发展观为统领,正确处理保护资源与保障发展的关系,把保增长、保民生、保稳定置于各项工作的首位,全力服务科学发展、和谐发展、率先发展,充分发挥国土资源对经济社会发展的基础性作用,为经济文化强区建设做出更加积极的贡献。

1 强化服务提升国土资源的保障能力

(1)减少审批环节,缩短审批时限。以审批权限下放为契机,把土地、压矿、地质灾害三项预审批件合并为一项上报,把规划调整和批地报件整合,实行科室联合审核报批制度,提高审批效率。在区级审批权限内,涉及用地审批的事项,各环节压减时限1/3以上,适当压缩工业项目用地公告和挂牌时间,减轻用地单位负担和成本。积极办理先行用地手续。列入国家、省重点建设项目和省以上高新技术产业的项目,在指标有保证、完成初步设计、征地补偿安置落实到位的前提下,向有批准权的人民政府申请批准先行用地,半年内正式报批用地。

(2)保重点、保民生,合理安排项目用地。建设用地优先保障全区重点项目、民生项目、基础设施项目,特别是列入市以上的重点项目,积极争取“点供”。同时,针对国土资源部提出的根据2009年全

国实际用地情况,适当将2011年以后的部分指标提到2009年、2010年集中使用的契机,根据项目用地的实际,区分轻重缓急,合理安排用地计划,保证项目按时进地开工建设。

(3)加强矿产资源管理。大力开展采矿权招拍挂出让工作,维护政府对矿产资源的优先收益权。在前期开展采矿权招拍挂出让试点的基础上,扩大试点面,逐步实现采矿权全部招拍挂出让。继续推进矿产资源整合工作,采取大矿兼并、收购等形式,取缔小矿,整合矿产资源,提高矿山企业的开采规模,增强矿产资源的保障能力。加大地质环境修复工作力度,积极争取市级以上投资,对已关闭矿山的地质环境进行修复治理;制定汛期地质灾害防治预案,积极进行巡查,确保不发生严重地质灾害问题。

(4)全力支持新农村建设。根据区委区政府关于新农村建设的安排部署,全面启动农村建设用地复垦工作,尽快对原关停的小企业、煤井等土地使用情况进行调查摸底,开展复垦工作,通过置换等方式增加建设用地指标。积极盘活农村土地资产,筹措农村住房建设资金。积极争取、合理安排城乡建设用地增减挂钩项目,对增减挂钩节约出的土地,优先用于新农村住房建设。同时,抓好土地整理各项工作落实,推进项目区新农村建设。

2 强化管理推进科学发展层次和水平

(1)抓好新一轮土地利用总体规划修编工作。规划修编直接关系到淄川区工业化、城镇化发展的用地空间,要切实把握4点:①修编的核心是调整好用

* 收稿日期:2009-05-08;修订日期:2009-06-02;编辑:曹丽丽

作者简介:于学军(1965—),男,山东淄博人,淄博市国土资源局淄川分局局长。

地布局特别是基本农田布局,为城市周边、产业园区、镇驻地和拟集中建设的村居留出15~20年的发展空间;②把基本农田落在图上,成为永久性基本农田;③规划调整后的基本农田必须与二次土地调查图上的基本农田相一致;④补划的基本农田要确保质量。同时,将扩大内需的建设项目用地,全部纳入新一轮规划统筹安排。

(2)大力推进土地节约集约利用。在当前用地指标紧张的情况下,要更加注重内部挖潜,盘活低效利用、闲置和半闲置存量土地,继续研究探索挖潜盘活存量土地的新方法和新路子,实现盘活存量土地的新突破。要落实节约集约用地优惠政策,增强企业优先利用存量土地的积极性。要严格执行国家产业政策和项目用地各项约束性指标,加强用地批后管理,不按规定使用土地、造成土地闲置、浪费的,或借扩内需之机圈占土地、搭车用地、粗放用地的坚决按照有关规定严肃处理。

(3)落实耕地和基本农田保护目标责任制。淄川区政府已将耕地保有量和违法占地比例纳入对乡镇政府的考核,并纳入领导干部政绩考核体系。要继续深入开展土地违法违规专项整治行动,切实抓好整改落实阶段的工作。要做好征地补偿安置工作,切实维护好农民的合法土地权益。要加强评价考核,完善激励约束机制,建立闲置和低效用地退出机制,积极盘活因产业结构调整、企业关停并转等形成的闲置和低效用地。

3 强化执法监察促进全区国土资源管理秩序根本好转

(1)认真扎实地开展好第九次卫片土地执法检查工作。九次卫片要在5月中旬前完成自查,7月中旬前完成违法行为的调查处理上报。要加强领导,迅速行动,抓紧自查自纠,能拆除的一定要拆除,确实不能拆除的民生项目、基础设施等,要在处罚到位的情况下完善手续,降低违法比例。

(2)加强矿产资源执法监察工作。落实淄川区委、区政府关于严厉打击私开滥挖长效工作机制,与区矿整办密切配合,进一步巩固2008年以来开展的严厉打击私开滥挖专项行动成果,继续深化矿产资源开发秩序整顿和规范工作,加强日常巡查和集中突击检查,严厉打击各种超层越界、滥采乱挖和破坏浪费矿产资源的违法行为。

(3)努力提高执法监察的权威和实效。全面贯

彻落实政府土地管理和执法责任,深入开展国土资源执法模范县和国土资源管理模范乡镇创建活动,创造保护耕地、节约用地和依法用地的舆论氛围和有法必依、执法必严、违法必究的执法环境。建立健全国土资源违法行为发现、制止、报告、查处新机制。在纵向上,坚持“属地管理,有案必查,下查一级”的基本原则,落实分工明确、各负其责的违法案件查处工作责任制,做好重大案件报告、备案、挂牌督办等工作。在横向上,加强与公、检、法和纪检监察等机关的协作配合,做好联合办案、案件移送和对人对事处理意见的落实,确保对违法违规用地、非法采矿问题制止得住,处理得了。

4 强化工作基础为国土资源发展提供有力支撑

(1)高质量完成第二次土地调查任务。二次土地调查是保障土地科学利用的基础性工作。目前,该项工作已经进入关键时期,山东省国土资源厅、淄博市国土资源局已经对进度和质量提出要求,工作进展缓慢、组织不力、整改不到位的,将重点约谈督促。

(2)提高测绘服务保障能力。加强测绘资源的管理,特别是测量标志管护,建立管护责任制,确保标志完好。落实中介机构监管责任制,抓好资质审核、成果备案等工作,坚决防止出现非法测绘活动。开展地图市场和网上地图的检查,取缔非法地图产品,维护地图市场秩序。加强测绘成果的保密和应用,推行测绘成果有偿使用制度。

(3)切实加强国土所建设。进一步加强对国土所的软件、硬件配套设施的投入,配齐配强人员,健全制度机制,提升国土所执法效能。开展规范化国土所创建活动,力争使9个中心所全部成为全省规范化国土所。

(4)推进国土资源市场化配置。严格按照《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》和《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》的规定,全面贯彻落实国有经营性用地和工业用地使用权招标投标挂牌出让制度,实施土地市场“阳光工程”,切实规范国有土地使用权出让行为。

5 强化机关效能树立国土资源部门的良好形象

(1)积极履行监督检查职责,促进科学发展重大决策部署的贯彻落实。坚持积极主动服务与严格规范管理相结合,建立“快速通道”,加快建设用地审查,落实土地审批、供应和矿产资源保障,确保民生工程、基础设施、生态环境等重点建设项目的用地供应。加强对建设用地全程监管,严防高耗能、高污染、产能过剩和低水平重复建设的项目用地。加强对耕地保护和节约集约用地政策规定执行情况的监督检查,坚决纠正破坏、浪费、闲置土地资源问题。

(2)加强党风廉政建设和反腐败工作。认真抓好领导干部廉洁自律工作,严格落实中央纪委三次全会及省、市、区有关部署,切实加强对领导干部的监督,确保权力正确行使;落实对重点部位和环节有

效监督的措施,严格规范土地、采矿权审批程序;加强征地监管,切实维护被征地农民的合法权益;严格执行国有土地使用权招拍挂出让制度,推行阳光出让,自觉接受监督。

(3)进一步提高工作效能。落实作风效能建设公开承诺,积极转变工作作风,改进工作方法,提高工作效率,不间断地加强对全局机关效能建设情况的监督检查,坚决查处违反效能建设规定的行为。

(4)抓好干部队伍建设。进一步健全工作考核机制,完善奖惩措施,公正评价工作人员的政绩。严格按照德才兼备的原则选拔和使用干部,提高全体人员的工作积极性。通过工作人员周到热情的服务、认真专业务实的工作树立国土部门的良好形象。