

经验交流

淄博市国土资源局全力推进经济社会发展*

王同顺

(淄博市国土资源局, 山东 淄博 255033)

2009年以来,淄博市国土资源局深入学习实践科学发展观,坚持一手抓服务扩大内需,一手抓机关作风效能建设,开拓创新,扎实推进各项重点工作,保障了淄博经济社会的发展。

1 充满激情用心干事

(1)大力加强作风效能建设。一是在全市系统内提出了“充满激情、用心干事,宽厚务实、用心做人”的理念,号召广大干部职工以坚韧不拔的意志、只争朝夕的精神、用心干事的激情,勇于创新,真抓实干,树立部门良好形象,全力实现国土资源工作新跨越。二是积极深化学习实践科学发展观活动,着力在为民办实事上下功夫。局党委把提速服务当作头等大事来抓,采取有力措施,使审批事项得到大幅压缩,积压报件得到进一步清理,审批程序得到有效简化,进一步健全完善了业务工作运行机制,所有审批事项全部纳入行政审批大厅办理,实行“一站式”服务,切实提高了部门办事效率,树立起了为民服务的新形象。截至10月底,共受理报件37 800件,均在规定时间内办结,群众满意率为100%。三是深入开展为企业上门服务活动,由局领导带领12个服务组,分赴全市256家企业现场办公,实地帮助企业解决难题。同时,高标准完成了市人大代表、政协委员建议、提案的答复办理工作,答复满意率100%,受到代表、委员的高度评价。

(2)深入扎实开展“双保”行动。积极做好保护资源与保障发展的文章,全市耕地和基本农田保护目标责任得到进一步落实;截至10月底,全市共完成招拍挂出让土地133宗,面积334.81 hm²,成交价款26.33亿元,政府收益15.06亿元;收储土地56.

45 hm²,完成国家和省、市级土地整理项目15个,新增耕地面积165.13 hm²,保障了全市经济社会发展提速增效用地之需;大力推进国土资源执法监管长效机制建设,深入开展了卫片土地执法检查,不断加大动态巡查力度,资源开发利用秩序明显好转;矿产资源利用与保护工作迈上了新台阶,基础测绘取得重大进展,规划修编、二次调查等工作扎实推进,在保增长、扩内需、调结构、保民生中发挥了积极作用。

(3)大力推进社会主义新农村建设。按照市委、市政府启动大规模农村住房建设的总体部署,立足部门职责,及时跟进,积极作为,先后组织了专题调研和知识讲座,明确了思路,提出了全市土地整理和村庄改造的对策建议。同时,积极组织区县局开展了新农村建设专项规划编制工作,为全面实施城乡增减挂钩试点、拓展用地空间奠定了基础。桓台县增减挂钩工作受到了国土资源部徐绍史部长和山东省国土资源厅的高度评价,试点经验得到推广,已先后有12个地市到桓台进行了调研学习。张店区采用“先拆再建并复垦”的模式,现已拆迁23个村,面积181.6万m²,涉及居民13 000余户,为全市推进新农村建设树立了楷模。高青县已对700余个村精心制定了增减挂钩规划,全县的增减挂钩工作即将全面启动。

(4)认真抓干部队伍建设。一是积极稳妥地对全市系统内干部进行了调整,实现了机构到位、人员到位。2009年以来,共分两批调整干部296人,其中提拔重用221名,占调整干部总数的75%以上,进一步优化了干部队伍的结构,激发了干部队伍活力。同时,选拔出一批年轻有为,想干事、能干事的

* 收稿日期:2009-11-18;修订日期:2009-11-20;编辑:王秀元

作者简介:王同顺(1953—),男,山东淄博人,淄博市国土资源局党委书记、局长。

干部充实了各级领导班子,极大促进了国土资源事业发展。二是组织开展了大规模干部培训工作。邀请部、厅领导及专家、教授讲课,先后对全市260名科级以上干部和360余名乡镇国土所干部进行了封闭式集中培训,大大提高了广大干部依法行政、高效服务、沟通协调、推进工作和清正廉洁、自我约束的能力,干部队伍建设跃上了新台阶。

2 把握形势开拓创新

(1)保增长的压力加大。随着中央和省市“扩内需,保增长”宏观调控政策作用的进一步显现,经济复苏迹象明显,土地市场回暖,大量项目投资将进一步释放,对土地资源的需求将大幅增长,保障用地供应的任务异常艰巨。2009年,上级下达淄博市新增建设用地指标为483.33 hm²,截至目前农用地指标已全部用完。尤其是大规模农村住房建设、东部化工区搬迁、节能减排、环境保护、技术改造等全市重点项目影响全市经济社会发展大局,要确保这些重点建设项目不因用地计划指标而受到影响,将面临更加巨大的压力。

(2)保红线的压力加大。全市人均耕地占有量只有0.049 hm²(0.74亩),基本农田保护率已接近95%,个别区县已接近100%。另外,淄博市土地后备资源紧缺,耕地占补平衡形势相当严峻。从下一步工作看,重点项目用地、大规模农村住房建设、开展城乡建设用地增减挂钩试点等工作,都将涉及到占用基本农田的问题,保增长与保红线的矛盾将更加突出,保红线的任务艰巨。

(3)保稳定的压力加大。随着农村土地管理制度改革的进一步推进,一些地方在扩大内需、加大项目投入过程中极易造成借土地流转之名,强迫农民转让土地,改变土地用途问题的发生,加之一些建设项目因征而未用或补偿不到位引发的土地信访、权益诉求等问题将日趋增多,土地问题最有可能成为引发群体性事件的导火索。保护农民权益,保持社会稳定的压力将进一步加大,加快制度创新,积极稳妥推进农村土地管理制度改革的任务愈来愈重。

(4)节地挖潜压力加大。在扩内需保增长过程中,大幅度的产业结构和布局调整,大量淘汰落后过剩产能,都要求在用地方面有相应的对策手段,及时挖潜盘活这部分存量建设用地,弥补用地指标不足,促进资源节约利用的任务将日显突出。

3 把握重点积极作为

(1)认真抓好“三项重点工作”,着力提升资源保护水平。一是严格落实耕地保护责任。淄博市是全省人均耕地最少的城市,耕地保护任务尤为艰巨。为此,该局严守耕地红线不动摇,将耕地保有量和基本农田保护面积作为政府工作考核的重要内容,层层落实土地管理行政首长负责制和耕地保护目标责任制,重点强化乡镇政府的管理责任,增强基层依法管理、依法用地的意识。全面落实耕地占补平衡政策,大力开展土地复垦开发整理,严格执行基本农田保护“五不准”,确保全市基本农田保护面积不减少、质量不降低。二是认真执行土地利用总体规划。大力推进新一轮土地利用总体规划修编进程,全力做好市级规划上报国务院审批的准备工作,同时,全面启动县乡级规划的编制工作,注重城市规划、村镇规划与土地利用规划的衔接,进一步优化城乡用地布局。加强项目用地预审,不符合规划的项目坚决不予立项,切实从源头上防止违法用地发生。严格年度计划控制,坚持“区别对待,有保有压”的原则,将用地计划优先向产业优化、布局科学的新型工业化项目、生态建设和民生建设项目、现代服务业项目倾斜。对投资大、占地少、前景好、污染小的项目优先落实用地;对不符合国家产业政策、建设发展规划和市场准入条件的项目,以及列入国家限制供地和禁止供地目录的项目严格限制土地供应。三是严厉查处土地违法行为。一方面,加大教育培训力度。把土地法制教育作为基层干部学习培训和普法宣传的重点,市培训乡镇书记、镇长,区县培训村书记、主任和企业负责人。另一方面,以市政府的名义出台执法监察长效机制专门文件,加大执法监察力度。继续实行土地违法“零报告”制度,健全“全覆盖、无缝隙、网格化”动态巡查机制,对土地违法做到早发现、早查处、早制止、早报告。对非法占用耕地和基本农田的,坚持顶格处罚,严格按照“既处理事又处理人”的原则,依法查处到位,对违法建设坚决拆除复耕,涉及党员干部的,严肃追究责任。

(2)拓宽“五条途径”,着力提升保障发展的能力。一是切实提高存量用地效率。该类土地不用改变用途性质,再利用成本也相对较小。制定完善扶持政策,鼓励企业利用存量土地进行项目建设,或采取减少厂区绿化面积、厂房加层等方法提高建筑容

积率。同时,完善土地市场制度,通过简化手续、实施税收减免等措施,鼓励企业采取兼并、收购、合并等方式取得存量土地或厂房。此外,一企一策,解决好官司地、银行地等,盘活消化存量土地。二是切实搞好闲置土地使用。各区县按照“以用为先、依法进行、分类处理、集约利用”的原则,建立多部门联动工作机制,对闲置土地进行集中处理。对批而未用、超过规定期限的,要依法坚决收回。三是切实加强农村居民点整理。目前已启动了城郊农村住房建设项目,计划3年内搬迁安置3万户村民,建设面积约300万 m^2 。项目实施中,要实行最严格的集约用地制度,从严控制城乡建设用地总规模。对于在城区和县城周围、社会经济条件较好的村庄,进入城市规划建设范围,使村庄变社区,村民变市民;对于小城镇周围的村庄,结合小城镇建设,促其向镇驻地集中;对于土地闲置率高的空心村,要统一收回,限制村庄规模膨胀;对于居住偏僻、分散的村庄,统一规划、统一面积、统一标准建设中心村。新建村庄将尽可能安排在废弃、闲置、利用率不高或未利用土地上。对于置换出来的建设用地,在使用时,要加大投资强度,提高入住门槛,增大升值空间,反哺村庄改造。四是切实做好废弃矿坑地及零星土地的规划利用。作为一个老工业城市,全市还有部分闲置的废弃矿坑地,零星土地资源也有待整合,一部分企业破产造成的闲置土地还需要很好的利用。在新一轮土地利用总体规划和城市规划的框架下,做好新的工业聚集区规划,整合土地资源,引导和鼓励用地企业连片开发。对难以单独利用的零星用地,通过科学

规划,制定激励政策,引导周边业主追加投资、协同开发;对符合规划要求,经批准且具有一定规模的工业聚集区,制定相应的开发优惠政策,调动企业的积极性。五是切实推进产业转移。鼓励企业“走出去”,是拓展发展空间的重要环节,也有利于促进土地的集约节约利用。对落后产业,市政府双管齐下,通过提高清洁生产标准和环保门槛,返还部分转移后盘活土地的收益等措施,形成激励约束机制,鼓励其向外转移,把腾出的土地用于发展高技术、高附加值的产业。对中心城区的化工、建陶企业,市政府也正在实施布局调整、搬迁改造,腾出发展空间。

(3)稳步推进“三项改革”,着力提升土地管理效能。一是稳步推进征地制度改革。坚持依法行政,重点在规范征地行为、提高征地补偿标准、妥善安置被征地农民、优化征地程序等方面有所突破,切实保障被征地农民的合法权益。二是稳步推进土地市场改革。建立土地集约利用的评价指标体系,进一步推进土地资源的市场化配置。通过税收调节手段,提高土地取得成本,杜绝囤积土地。进一步运用价格机制调控土地,完善经营性用地招拍挂出让制度,经营性基础设施用地要逐步实行有偿使用。三是稳步推进农村集体土地流转。在符合土地利用总体规划、尊重农民意愿的前提下,稳步推进集体土地使用权流转,维护农民合法权益,改善农民生产生活条件,促进农民增收。对集体建设用地,要加强管理,规范流转行为,逐步建立起统一、开放、有序的土地市场体系,努力使集体建设用地与国有建设用地同地、同权、同价。