

菏泽市砖瓦窑企业整治工作探析*

侯颖,金惠卿

(菏泽市国土资源局,山东 菏泽 274000)

菏泽市地处山东省西南部,黏土矿分布广,砖瓦黏土开采企业多,且大多建于20世纪七八十年代,有的甚至占用耕地和基本农田,存在“多、小、散、乱”现象。近年来,菏泽市按照国家、省统一部署,坚持“在保护中开发,在开发中保护”和“标本兼治,重在治本”的方针,采取“抓法制、抓预防、抓查处”的工作思路,集中时间,集中精力,突出重点,全面推进,认真开展了整顿和规范矿产资源开发秩序工作。通过开采清理排查和资源整合工作,依法关闭“三区两线”、资源枯竭和开采规模小于 $2\text{万 m}^3/\text{a}$ 的砖瓦黏土开采企业23处,将64处砖瓦黏土开采企业整合为29处。截至2008年年底,全市砖瓦黏土开采企业由2005年的230个减少为172个,治理成效显著。

1 砖瓦窑企业整治的主要做法

(1) 专项整治,全面清理。全市8县2区均进行了“三区两线”500 m可视范围内采矿行为的专项整治,对排查出的违法采矿企业进行全面清理关闭,拆除采矿设备,并对所占土地责令恢复治理。目前,已关闭“三区两线”500 m可视范围内资源枯竭窑厂23个,取得了阶段性成果。

(2) 严厉打击无证开采、乱采滥挖等破坏浪费矿产资源行为。2007年至今,菏泽市国土资源局通过多次专项清理整顿行动,共排查黏土采矿企业230个,对其中5个无证开采企业一律责令停止生产,并依照相关法律法规予以行政处罚,对23个资源枯竭和不符合国家产业政策的轮窑、立窑、无顶轮窑、马蹄窑等黏土砖瓦生产企业全部予以关闭,并对土地进行恢复治理。

(3) 分步实施,分类管理。对未经依法批准,擅自建设的黏土砖瓦采矿企业和占用耕地、基本农田保护区范围内的黏土采矿企业,依据相关法律法规从严查处,并对相关责任人追究责任。对符合土地利用总体规划,证照齐全,但规模较小,资源枯竭的部分黏土砖瓦窑企业,签订责任书,实行分期、分批关停,并跟踪监督其在责任书到达期限后恢复治理原使用的土地。经排查予以保留的黏土砖瓦窑企业,严格审查其用地范围、取土范围和规模,严禁超范围、超规模取土或购土制砖,对符合国家产业政策,达到一定规模的企业及时办理用地、采矿许可等手续。对新建、扩建、改建黏土砖瓦生产项目,一律不予办理供地手续。

(4) 制定措施,落实责任。市国土资源局与各县(区)国土资源局(分局)签订了目标责任书,进一步明确了各级政府和业务部门在矿产资源管理中的责任,并在全市8县2区158个乡镇办事处聘用了5873名信息员,进一步畅通了信息渠道,力求做到及时掌握矿产资源动态信息,使各类矿产资源违法行为得到及时制止和查处,有效遏制了砖瓦黏土企业乱圈乱占、浪费土地资源现象的发生。

2 砖瓦窑厂生产存在的问题

(1) 严重破坏土地资源。一座年生产标准砖2000万块的砖瓦黏土采矿企业,需用土 4万 m^3 ,取土1 m深,一年就“吃掉”土地3.33余公顷,可谓“地老虎”。同时,落后的生产手段导致更多的土地浪费。

(2) 引发社会不稳定因素。据调查,当前有1/3窑厂已无土可取,但仍在生产,土源主要来自2个方

* 收稿日期:2009-04-20;修订日期:2009-08-06;编辑:王秀元
作者简介:侯颖(1975—),女,山东定陶人,工程师,主要从事文秘宣传工作。

面:①超深开采,有的窑厂开采深度近10 m,已经超过法律允许的范围,复垦难度很大;②异地买土,主要来自集体的沟渠河堤,还有一部分就是向群众买土。有的村组把耕地的熟土层卖给窑厂,导致耕地质量下降、粮食产量下降、农民收入下降。窑厂挖毁耕地、超深开采、群众卖土的问题,在一些地方已成为引发上访、造成社会不稳定的主要源头。因超深开采雨季引发农田被冲,人员、牲畜溺水死亡以及卖土造成邻地块无法正常耕种,导致利益分配不均等问题,已成为群众上访的焦点。

(3)国土资源执法监察工作的外部环境不够理想,个别基层领导重视不够。有的乡镇政府只顾眼前利益,对黏土砖瓦窑企业持保护扶持态度,加之国土资源系统处罚手段少、影响小、执行难的问题依然存在。

(4)全市矿产资源开发利用比较单一,黏土砖瓦做为农村的传统建材,一直处于主导地位,其他替代产品一时还不能让广大群众认可,这在很大程度上也加大了关停小型黏土矿企业的难度。

3 工作建议

(1)探索利用黄河落淤地区进行合理规划和有偿使用,将黏土砖瓦企业向沿黄地区转移,既能有效保护土地资源,又能满足目前广大农村建材市场的需求。如鄆城县计划在临濮、董口、旧城、左营、李进士堂等乡镇的黄河滩区规划出7个采矿点(约122 hm²)作为砖瓦窑厂的采矿区,区内黏土资源可供应沿黄各乡镇20余座矿山企业生产。该规划实施后,全县预期每年可节约土地逾千亩。

(2)合理利用废弃窑厂,搞好土地开发复垦,发展多种经营。对已关停的黏土砖瓦窑企业,积极搞好土地开发复垦工作,宜农则农,宜渔则渔,根据具体情况做出具体方案。如,鄆城县引马乡利用废旧窑坑、厂房养猪、养羊,种植灵芝、蘑菇等经济作物;成武、东明县开发窑坑养藕技术等,取得了很好的效果。同时,对原企业已依法取得的用地及采矿点腾出的建设用地,也可作为存量建设用地置换使用。

(3)大力推广新型建材。积极支持新型墙体材料应用项目,重点扶持上档次、上规模、工艺技术先进的新型节能墙体材料生产企业,并认真落实国家鼓励新型墙体材料发展的相关政策。目前,随着现代建筑业的不断发展,菏泽一些大型建筑已经抛开黏土砖瓦,大量利用空心砖、粉煤灰砖等。巨野煤田、郓城、巨野数座坑口电厂等,将为开发利用煤渣及煤矸石等制造建材产品的企业提供大量廉价原料。菏泽市开发区大马庄窑厂于1998年率先上马了电厂粉煤灰作为砖瓦生产原料的先进生产设备,目前,该厂不仅能生产多种黏土烧结砖,而且开始生产以粉煤灰为原料的蒸养灰砖、免烧灰砖等,该产品已在菏泽占领一定的市场。调整产品结构后,由于生产原料改变,给企业自身也减轻了一定的负担。如利用煤矸石、煤渣、粉煤灰等原料生产建材,依照矿法规定,企业将减缴或免缴矿产资源补偿费等费用。但目前就一些窑厂的经济能力而言,直接转产高科技产品,无论在资金和技术上都有一定困难,而且在短时间内很难完成,这就需要政府和主管部门在资金和政策上给予扶持和帮助,以利于砖瓦窑厂产品结构的尽快调整。