

经验交流

潍坊市努力构建保障和促进科学发展新机制*

刘树亮

(潍坊市国土资源局,山东 潍坊 261041)

近年来,国土资源部门被国家推向了宏观调控的前沿阵地,国土资源工作进入了一个新时期。面临新形势、新任务和新的挑战,潍坊市各级国土资源部门坚持以科学发展观为指导,高点定位,开拓创新,依法行政,强化监管,优质服务,追求卓越,努力构建保障和促进科学发展的新机制,积极推进了经济社会平稳较快发展。

1 创新建立保障发展机制

(1)科学编制土地利用总体规划,形成保障发展引领机制。切实提高规划的科学性、前瞻性,充分发挥龙头引领作用,为城乡统筹发展留足空间。突出重点和急需,将扩大内需的建设项目用地、重要基础设施用地、保障民生项目建设用地等,全部纳入新一轮土地利用总体规划统筹安排,为近期和长远发展提供用地保障。

(2)大力盘活存量建设用地,形成节约集约用地机制。按照“管住总量、严控增量、盘活存量、节约集约”的原则,突出抓好“控、提、调、挖”等节地模式,最大限度地节约集约利用土地。“控”,就是严控增量,发挥土地规划计划和产业政策的控制作用,强化指标和投资强度约束,实行定额管理;“提”,就是提高效率,按照“先规划后建设、先地下后地上”的科学开发程序,推行立体发展的节地模式,让每寸土地发挥最大效益。“调”,就是加强调控,走市场配置与政府调控相结合的发展之路,合理划分土地功能分区。“挖”,就是挖潜存量,在城市通过旧城、城中村改造和实施退城进园,盘活存量建设用地;在农村通过农村居民点的整理,解决闲置宅基地和村内空闲地的问题。

(3)加快土地整理和村庄改造,形成建设用地区域统筹机制。认真落实市政府《关于全面推进土地整理和村庄改造工作的意见》,按照与山东省国土资源厅签订的《战略合作协议》,坚持“政府统筹、科学规划、政策引导、市场运作”和“取之于地、用之于民、支持三农、服务发展”的要求,积极推进土地整理和村庄改造。2009—2013年,全市将改造村庄600个左右,力争腾出土地3333.33 hm²(5万亩)以上,腾出建设用地指标用于城镇建设。

2 创新建立资源保护机制

(1)落实耕地保护目标责任制,形成耕地保护监管机制。落实最严格的耕地保护制度,明确各级政府耕地保护目标责任,加强动态监管,严格实行土地用途管制,落实基本农田占用“五不准”规定,坚守耕地红线。高标准抓好诸城、寿光两个省级基本农田示范区建设,加大土地开发整理复垦工作力度,确保完成山东省政府下达的耕地保有量、基本农田保护面积和土地开发整理指标任务,继续保持全市耕地总量动态平衡。

(2)加大地质矿产监管力度,形成综合开发利用机制。进一步完善矿业权审批管理制度,巩固整顿规范成果,依法加强重点矿区、重点矿种的综合整治,始终保持高压态势,确保违法现象不反弹。全面推进资源整合工作,天然卤水开采企业再压减10%。规范地质勘查市场准入条件,维护地质勘查市场秩序。搞好矿山地质环境恢复治理,开展废弃矿井和损毁山体治理。加强诸城恐龙化石、临朐山旺、青州仰天山等地质公园建设。

(3)规范国土资源执法行为,形成执法监管长

* 收稿日期:2009-07-01;修订日期:2009-07-17;编辑:王秀元

作者简介:刘树亮(1962—),男,山东潍坊人,潍坊市国土资源局局长。

效机制。严格落实“五项制度”。一是耕地保护责任机制。市、县、乡党委、政府是土地执法监管的责任主体,党委、政府主要负责人为第一责任人,分管负责人为直接责任人。二是监管责任追究制度。各部门不履行或不正确履行职责的,由党委、政府追究相关部门主要责任人、直接责任人的责任。三是约谈警示与限批制度。对查处工作不力,违法用地问题严重,违法占用耕地比例偏高的实行下管一级的警示约谈制度;对未按规定要求完成整改任务的,暂停一切土地报批。四是案件报告与查处机制。明确责任人、地界范围、巡查时限等,确保对违法行为早发现、早制止、早处理。五是联合办案与案件移送制度。落实政府统一组织领导,深化国土与公、检、法、纪检监察等部门联合执法、联管联动制度,加强国土与公安、检察院、法院的协作配合,做好案件移送工作。

3 创新建立服务社会机制

(1)积极推进法制宣传教育,形成依法行政工作机制。按照依法行政规划要求,进一步健全“权责明确、行为规范、监督有效、保障有力”的执法监管体系。加强国土资源配套法规政策调研和依法行政示范点建设,进一步规范征地补偿争议协调裁决、行政复议、行政诉讼工作。认真落实“四定四包”责任制和信访联动机制,落实局长接访日、“局长包案、带案下访”制度。实行重心下移,强化源头治理,及时解决群众反映的问题。

(2)维护被征地农民合法权益,形成多元化保障机制。严格规范征地程序,维护被征地农民的知情权、参与权、监督权和申诉权。严格执行国务院和山东省政府确定的征地补偿安置标准,解决无地村农民的衣食之忧;对实行留地安置的,通过建设标准厂房、商业用房、住宅房进行出租,解决农民有活干、有钱赚的问题。建立“个人缴费、集体补助、政府补贴”的三方筹资机制,将符合入保条件的农民全部纳入基本养老保险范围,从根本上解决被征地农民的养老问题。

(3)夯实基础管理工作,形成安全稳定机制。积极开展基础测绘工作,认真编制基础测绘规划,抓好基础地理信息数据库建设,满足国土资源信息化建设需要。严格执行测绘成果汇交制度,加强测绘成果提供使用的统一管理。强化永久性测量标志的

维护管理,加强测绘资质管理,严格市场准入。加强农村宅基地管理,大力推进地籍管理规范化建设,做好土地确权、登记发证等工作,妥善调处土地权属纠纷。健全群专结合的地质灾害预警体系,落实汛期巡查和灾情报告制度,维护人民群众生命财产安全。

4 创新建立队伍管理机制

(1)深入学习实践科学发展观,形成科学发展机制。紧扣“围绕实现富民强市总目标,构建国土资源事业科学发展新机制”活动主题,以“解放思想求创新,严格执法守红线,加强调控保重点,节约集约促发展”为载体,着力解决在思想观念、资源配置、体制机制方面还不适应科学发展的突出矛盾和问题,努力改变不适应科学发展的思维,树立国土资源可持续开发利用新理念,构建保障和促进科学发展的新机制。

(2)大力加强干部队伍建设,形成组织保障机制。切实加强领导班子建设,进一步增强领导干部的大局意识、政治意识,把各级领导班子建成“政治坚定、团结协调、开拓创新、廉洁勤政”的班子。加大干部培训力度,分层次搞好各类培训教育。加强干部作风建设,进一步端正思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风,实行一线工作法,对重点难点工作、紧急任务,实行领导成员分工包靠制度,加强具体监督指导,确保工作高效协调运转。

(3)认真落实党风廉政责任制,形成安全防范机制。不断完善组织、教育、制度、责任、监督、载体“六个体系”。严格执行党风廉政责任制,认真落实“一岗双责”,主要负责人对廉政建设负总责,领导成员要抓好分管范围内的廉政工作。主动接受人大代表、政协委员、新闻媒体等社会各界的监督。健全完善廉政档案、述职述廉、诫免谈话和监督投诉、服务对象跟踪回访等制度,建立权力运行监控机制。加强巡视、督查工作,建立激励奖惩机制,严格责任追究,坚决防止违规违纪行为发生,筑牢反腐倡廉底线,确保全市国土资源系统安全和谐稳定。

5 创新建立工作推进机制

(1)树立晋级升位创品牌理念,形成争先创优机制。按照市委、市政府和省厅的部署要求,研究确定了“一五四四”的思路举措,就是把握“一个目

标”,抓好“五项重点工作”,搞好“四个落实”,强化“四项保障措施”(“一个目标”:就是各项工作要高点定位,在已有基础上,有名次的争第一,没名次的创一流,追求卓越,确保晋升级位创品牌。通过不断的晋升级位,使特色工作形成亮点,亮点工作变成品牌,把创新理念融入到各项工作当中,变成干部职工的统一意志,成为共同的奋斗目标。“五项重点工作”:一是积极服务大局,为保增长、扩内需、调结构提供国土资源保障;二是坚持改革创新,促进资源节约型、环境友好型社会建设;三是严格执法监管,提高法制化规范化科学化管理水平;四是巩固整规成果,提高矿产资源保护和开发利用水平;五是夯实基础工作,努力提高国土资源保障支持能力。“四个落实”:一是必须以高度的责任感、紧迫感抓落实;二是必须埋头苦干、真抓实干抓落实;三是必须理清思路、突出重点抓落实;四是必须依靠机制创新、明确责任抓落实。“四项保障措施”:一是深入学习实践科学发展观;二是大力加强干部队伍建设;三是切实加强党风廉政建设;四是全面建设“五型”机关)。

(2)加强机关制度体系建设,形成高效运转机

制。严格法定程序,借鉴工业管理理念,优化工作流程,研究制定规范有序的土地、矿产、测绘业务和机关管理工作流程,明确行政许可审批事项的办事程序、办理时限、办理标准,解决谁来干、干什么、怎么干、干到什么程度的问题,促进国土资源管理工作精准化、细致化、具体化。围绕转变职能,提高效率,强化“一站式”审批服务。

(3)细化责任目标考核,形成工作落实机制。一是以高度的责任感、紧迫感抓落实。强化工作责任、数量、质量和时间概念,不仅对工作总量心中有数,而且对每项工作什么时间完成都十分明确。二是埋头苦干、真抓实干抓落实。无论工作任务多么艰巨繁重,遇到什么困难和问题,都有统一意志、统一纪律,有义无反顾、锲而不舍、一抓到底的决心。三是理清思路、突出重点抓落实。认真梳理,明确重点,培植亮点。四是机制创新、明确责任抓落实。建立目标责任体系、任务落实体系、督导考核体系和综合评价体系,对重点工作和队伍建设实行千分制考核。