

工作研究

浅谈平度市土地利用的特点及利用方向

李金玺¹, 姜栋²

(1. 平度市国土资源局, 山东 平度 266700; 2. 胶州市国土资源局, 山东 胶州 266300)

1 平度市基本情况

平度市地处胶东半岛西部, 东与莱西、即墨2市以大、小沽河为界相接, 南与胶州市接壤, 西、西南以胶莱河为界与高密、昌邑2市毗邻, 北以大泽山脉为界与莱州市相连。境内主要河流近20条, 分属北胶莱河和大沽河2大水系, 白沙河以西约3/5的流域面积归北胶莱河水系; 白沙河以东约2/5的流域面积归大沽河水系。

平度市是山东省面积最大的县级市, 全市总面积约3 176 km², 约占青岛市总面积的3/10。东西最大横距约71 km, 南北最大纵距约64 km。全市共辖26个镇4个街道办事处, 总计1 791个行政村。截至2005年, 全市总人口134万人。

平度市自然资源丰富, 拥有黄金、石墨、铁、花岗石、大理石、滑石、萤石、石灰石及透辉岩等20多种矿藏。矿产资源总量占整个青岛市的70%以上。其中石墨资源最为丰富, 是全国的优质石墨重点产区之一。黄金的储量和产量在全国占相当的比重, 是全国重点产金县市之一。

2 土地利用现状特点

2.1 区域分布特点

平度市的土地利用现状受自然、社会、经济3大因素的综合影响, 形成了各具特点的地域分布状态。

(1) 市区周围经济发达区。平度市的市区(市政府驻地)是全市政治、经济、文化中心。长期以来, 随着经济的发展和社会的进步, 市区周围4个街道办事处经济较发达。该区域具有发达的工业、交

通、经济、文化事业, 其土地总面积为2.52万hm², 仅占全市总面积的7.9%, 而居民点及工矿用地占全市的11.5%, 常住人口占全市总人口的15.5%, 该区属于全市经济最发达地区。

(2) 东北部山地丘陵区。位于市内东北部的山地丘陵区共包含7个镇, 总面积8.98万hm², 占全市总面积的28.3%。该区域的土地利用现状特点是园地、林地、未利用土地比重大, 而耕地比重小。其中园地面积达1.42万hm², 占全市园地总面积的59.5%; 林地面积达1.52万hm², 占全市林地总面积的63.4%; 未利用土地面积达0.74万hm², 占全市未利用土地总面积的71.6%; 耕地面积为3.38万hm², 仅占全市耕地总面积的19.1%。该区的土地利用现状充分体现了土地利用方面因地制宜、发挥优势的原则和当地的种植习惯, 特别是大泽山镇, 以种植驰名中外的“大泽山葡萄”为支柱产业, 通过科学的种植技术和措施, 迅速发展为闻名遐迩的葡萄专业镇, 在土地利用方面形成了自己独有的特点。

(3) 中部平原区。平度市中部自西北向东南呈带状分布着平原地貌, 共15个镇, 总面积15.54万hm², 占全市总面积的48.9%。该区域耕地种植条件良好, 是平度市最重要的粮食和油料产区。土地的主要利用方式是农业种植业, 其耕地面积达13.06万hm², 占全市耕地总面积的73.9%; 园地面积0.84万hm², 占全市园地总面积的35.3%; 林地面积0.47万hm², 占全市林地总面积的19.5%; 未利用土地0.16万hm², 占全市未利用土地总面积的15.3%。土地利用率高是本区域的主要特点, 根据2006年调查统计, 该区域的土地利用率高达99.0%, 是全市土地利用最高的区域之一。

* 收稿日期: 2009-02-06; 修订日期: 2009-03-12; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 李金玺(1970—), 男, 内蒙古赤峰人, 工程师, 主要从事土地管理工作。

(4)西南、西北部低洼地区。平度市西南部的崔家集、万家、兰底以及西北部的新河镇多分布着浅平洼地地貌,历史上有“西南洼”之称。该区域的总面积为4.71万 hm^2 ,占全市总面积的14.8%。土地利用特点是以耕地为主,其耕地面积为4.00万 hm^2 ,占全市耕地总面积的22.7%,且人均耕地为全市最多的区域,每人平均0.26 hm^2 。就该区域的其他地类来看,其数量以及比重远远低于全市的平均数。其中园地面积为718.15 hm^2 ,占全市园地面积的3.0%;林地面积为1001.73 hm^2 ,占全市林地总面积的4.2%;未利用土地面积487.57 hm^2 ,占全市未利用土地总面积的4.7%。相比之下,该区域的耕作种植模式属于较粗放的。

2.2 土地利用率高

土地利用率高是平度市土地利用现状的明显特点之一。平度市土地总面积为31.76万 hm^2 ,其中已经开发利用的土地面积达30.73万 hm^2 ,其土地利用率高达96.8%。特别是土地的农业利用率,全市平均达到了81.4%。随着土地利用现状的不断优化和合理搭配,各地类的现状分布基本达到了因地制宜、发挥优势的良好状态。

2.3 土地绝对量大相对量小

平度市的土地总面积为31.76万 hm^2 ,现有人口134.58万人,平均每人占有土地总量仅为0.23 hm^2 ,远低于全国人均占有土地0.78 hm^2 的平均水平。这充分体现了平度市土地面积绝对量大、相对量小的土地利用现状特点。

2.4 耕地后备资源贫乏

平度市未利用土地加上滩涂共有1.14万 hm^2 ,仅占全市总面积的3.58%。在这部分土地中,不能进行农业开发的裸岩石砾地、盐碱地和部分低洼滩涂就有0.44万 hm^2 ,占未利用土地总量的38.8%,其余0.70万 hm^2 土地绝大部分是25°坡以上的“山丘荒地”,不但是严禁垦殖区,而且土层浅薄、土质低劣,不可能开发为耕地。经调查分析,有可能开发为耕地的未利用土地面积不足0.2万 hm^2 ,仅占全市土地总面积的0.63%。

3 土地利用方面存在的问题

(1)耕地面积逐年减少,后备资源匮乏,人地矛

盾日趋突出。平度市是以粮食生产为主导产业的农业大市(县),自1990年以来,全市耕地面积从19.01万 hm^2 减少到17.67万 hm^2 ,14年共减少了1.34万 hm^2 。人均耕地面积从0.15 hm^2 减少到0.13 hm^2 ,14年减少了9.6%,年均递减率为0.85%,人地矛盾日趋突出。据调查统计,全市现有土地后备资源中,可以开发为耕地的不足0.2万 hm^2 ,按现有建设用地量计算,以土地开发来补充耕地,保持耕地总量动态平衡只能维持3~5年。

(2)矿产资源的乱采滥挖,不但浪费了自然资源,而且破坏了生态环境。近几年来,随着经济建设的不断发展,各种矿产资源的开采力度明显加大,一些个体采矿业户,受经济利益驱动,只顾眼前利益,采取粗放的经营方式乱采滥挖,有的甚至无证经营,非法采矿,严重破坏了生态环境。第一,露天开采的石墨矿区,不但采矿区挖损耕地,而且选矿后的尾沙、尾矿同样占压大量耕地,造成了耕地资源的破坏和浪费。据统计,近几年来,因石墨采矿挖损和尾矿占压的耕地有370余公顷。同时在选矿过程中,冲积的尾矿、尾沙淤积和堵塞了沟渠、河道,降低了抗御自然灾害的能力,破坏了生态环境。第二,山区的采石矿,对整个山区的自然环境、生态环境破坏性很大,不但把有植被和林木的山体变成了裸岩地,而且在采矿过程中形成的“毛石”、碎渣填满了山沟、占压了土地,使本来就不完美的山区生态环境变的更加脆弱。

(3)土地利用现状布局不尽合理,制约着土地利用总体效益的提高。一是平原和低洼地区仍存在少部分产量不高、品质低劣的果园用地,这部分果园不但管理技术和措施跟不上,而且面积小,不成规模,难以形成产业优势。二是山丘地区仍有部分陡坡瘠薄的耕地没有退耕,这不但使山地特有的优势难以得到发挥,经济效益低下,而且还制约着生态环境的改善。

4 土地利用的发展方向

(1)加强耕地保护措施,稳固农业基础地位。1981—1990年,平度市耕地面积减少了1.39万 hm^2 ,平均每年减少0.15万 hm^2 ,年均递减0.78%;1990—2004年,全市耕地面积减少了1.34万 hm^2 ,平均每年减少0.096万 hm^2 ,年均递减0.52%。必须充分认识到保护耕地的紧迫性,加强基本农田的

整理与保护,实行严格的耕地保护制度,采取法律的、行政的、经济的、科学的多种综合手段和措施,从根本上加强耕地保护,造福子孙后代。

(2)坚持开源截流并举,加强土地集约利用。原有建设用地要以充分利用为主渠道,不断增加土地投入,提高土地产出率。对于闲置的存量建设用地,要以开发、盘活、再利用为主要经营手段,减少土地的浪费,提高经济效益。新增建设用地要严把入口,根据投资额度从严核定建设用地规模,让工业项目向园区内集中发展,不但便于配套和管理,而且能够有效地提高土地利用率和经济、社会、生态效益。

(3)以总体规划为先导,搞好土地开发利用。搞好土地利用总体规划可以对各类土地之间、各用地部门之间对土地资源的需求进行合理分配,对全市土地的保护、利用、开发、整治进行宏观控制、统筹协调、合理安排、高效利用。全面搞好各类土地的综合开发利用,特别是耕地后备资源的开发利用,是保

持耕地总量动态平衡,促进国民经济持续、健康、稳步、快速发展的有效措施。

(4)深化调整结构布局,因地制宜发挥优势。平原低洼地区的土地经营模式以耕地为主,间有部分桑园;而果园和林地则相对集中在山地丘陵区。因此,园地向山区发展,粮食种植向平原、洼地发展,做到相对集中,发挥产业优势。在局部地区,靠龙头企业的带动作用,发展专项高效农业,实行专业化生产,也是充分发挥地域优势,提高土地总体效益的有效途径。

(5)科学发展矿产经济,切实保护生态环境。首先要对破坏土地、破坏环境的非法采矿业户依法给予严厉打击;其次就是要严格按照矿产资源开发利用总体规划依法有序开采,达到集约用地、节约资源、保护环境、发展经济的最终目的。全面加强对矿产资源开发利用的依法管理,真正做到集约用地、节约资源、保护环境,发挥最大的经济效益。