

# 日照市矿产资源优化配置探析

贺兆成, 庄华

(日照市国土资源局, 山东日照 276826)

近年来,日照市高度重视矿产资源优化配置工作,紧紧以整顿和规范矿产资源开发秩序工作为契机,全面推广开采新技术,积极推动小矿整合,促进矿山企业规模化经营,有效提高了矿产资源利用率,取得了良好的社会效益和经济效益。

## 1 日照市矿产资源优化配置现状

(1)推动资源整合,优化矿山企业空间布局。为解决矿山布局不合理和矿产开发中的“小、散、乱”问题,提高矿产资源节约集约利用水平,该市积极推动小矿整合,切实提高规模化经营水平。按照矿产资源总体规划和整合方案的规定,对限采区、宜采区内的勘查开采实行统一规划、统一管理,确定了矿山整合范围和具体名单,灵活采取兼并、联合经营等形式,积极推动小矿整合,矿山数量由762处压缩到472处,整合比例达38%。同时,合理设立集中开采区,积极引导矿山企业向开采区集中,对集中开采区外的矿山企业逐步进行了关停,有效地优化矿山企业空间布局,解决了大矿小开、一矿多开等现象。

(2)全面推广开采新技术,提高资源成荒率。前几年,日照市饰面用花岗岩采矿点全部使用炸药爆破方式,设备简单,技术落后,资源浪费严重。对此,该市明确规定,凡新上和延续的饰面用花岗岩矿山必须采用轮锯切割开采新技术。采用此项技术,使生产成本降低了50%,成荒率也由过去的不足40%提高到现在的90%以上。技术革新也充分调动了规模较大矿山企业扩大再生产的积极性,而一大批规模小、成本高、浪费资源严重的小型矿山企业

主动接受大企业的兼并,有力地推动了矿山企业的整合。

(3)规范矿权发证管理,逐步建立长效机制。市政府与各区县政府签订了责任书,将矿产资源管理工作纳入各级政府的重要议事日程,各级国土资源部门也逐级建立了工作责任制,明确分工,形成了一级抓一级,层层抓落实的工作机制。先后制定完善了“矿山最小开采规模”、“矿山企业年检”、“矿产资源补偿费征收管理”、“矿产资源储量管理规定”等项规范,不断严格矿权发证管理,对规划区内矿权范围不清、没达到最低开采规模的矿权申请坚决不予批准。通过制度建设,为该市矿产资源优化配置工作提供了有力的政策保障。

## 2 优化配置工作中存在的问题

(1)矿山规模较小、布局较分散、规模化程度较低的问题仍然存在。日照市大、中型以上的矿山很少,多为小型矿山,特别是建筑用花岗岩矿和饰面用花岗岩矿基本上是小矿,整合难度比较大。

(2)矿产资源开发利用粗放问题比较突出。日照市在资源节约挖潜上作了很大的努力,但从总体上来看,大部分矿山企业特别是饰面用花岗岩、白云岩矿山粗放开发、低效利用的问题依然相当突出,主要表现在经济结构单一,深加工力度不够,产品附加值不高,综合效益差,发展后劲不足等方面。

(3)基层矿政管理职能不到位,执法力量薄弱。个别地方政府注重眼前利益,对探矿权、采矿权设置不够重视,也是影响正常的矿产资源开发秩序的重要原因之一。

\* 收稿日期:2009-06-05;修订日期:2009-07-12;编辑:陶卫卫

作者简介:贺兆成(1977—),男,山东日照人,工程师,主要从事矿产资源开发利用管理工作。

### 3 推进资源优化配置的工作建议

(1)进一步严格矿权审批。加强矿产资源保障能力分析,开展重大资源问题战略与政策研究,建立科学规范有效的管理制度,调整资源开发技术指标,进一步提高矿产资源勘查开发准入门槛。严把审批关、发证关,新办矿山采矿权申请必须符合法定条件,达到最低开采规模标准,矿产资源开发利用方案符合要求,采矿权布局合理,无资源权属争议,并且全部实行“招拍挂”公开出让。按照“抓大放小”、“扶大关小”的原则,对“小、散、乱”矿山及资源利用率低、资源枯竭、破坏资源和矿山生态地质环境及存在重大安全隐患的矿山,坚决关停取缔。搞好专项规划的调查研究,编制完成矿产资源勘查专项规划、矿区开发规划及矿业权设置方案,进一步完善矿产资源规划体系,促进矿产资源勘查开发的优化布局和有序进行。

(2)进一步推进资源整合工作。坚持以花岗岩为重点矿种,对达不到最小开采规模的矿山企业,采矿权到期后一律不予延续;对生产规模过小、生产工艺落后的矿山企业全部予以关闭;对影响大矿统一

规划的小矿,凡能够与大矿进行资源整合的,由大矿采取合理补偿、整体收购或联合经营等方式进行整合,不能整合的进行重组。力争通过资源整合,进一步优化矿山企业合理布局,推动矿产资源的科学有序开发。

(3)进一步推动矿山企业集约经营。加强政策引导,坚持科技进步与创新,积极推动矿山企业进一步转变观念,加大技术革新资金投入,促进矿产资源勘查与开发由传统产业向现代产业、由劳动密集型向技术密集型、由粗放经营向集约经营的转变,提高矿产资源的综合效益。

(4)进一步强化监督管理职责。加强基层矿政管理职能,强化执法监察力量,确保任务到矿,责任到人,进一步严格矿产开发利用、勘查项目年度检查,有效遏制采富弃贫、采易弃难、破坏浪费资源的现象,提高矿产资源开发利用水平。充分发挥国土资源执法监察队伍和矿产督察员的作用,不断加强重点矿山企业的督察工作,严厉打击各种违法违规探采行为,严肃查处浪费破坏矿产资源的典型案例并进行曝光,确保矿产资源开发秩序长治久安。