

临朐县土地开发整理见实效^{*}

周俊凤,王水清,吕廷蛟

(临朐县国土资源局,山东 临朐 262600)

临朐县土地总面积1 834 km²,山地丘陵占全县土地总面积的87%。1999年国土资源部把临朐县设立为首批全国土地开发整理示范区之一,8年来,临朐县委县政府狠抓山区土地开发整理不放松,先后建设国家级土地开发整理项目2个,省级项目8个,市级项目20个,共开发整理土地2.33万hm²,增加耕地0.47万hm²,项目区农业、林果业生产能力提高1.2倍,农民人均纯收入翻了一番。

1 项目现实性和档次逐步提高

项目筛选立项由以荒山开发为主向坡地改良为主转变。前几年,临朐县治山整土主要倾向于地力条件非常差的荒山荒坡,虽然改善地力的效果很明显,但投入产出比不高。后来他们本着尊重实际、效益为先的原则,立项时主要选择缓坡、山脚等地力条件尚可、易整理的地区。实践证明,花同样多的钱,投同样多的工,进行坡地改良,可以收到更高的效益。群众算了一笔账:荒山荒坡开发亩产从50 kg增到100 kg,虽然翻了一番,但实际只多收50 kg;而坡耕地改造亩产从150 kg增到250 kg,虽然翻了不到一番,但实际却多收100 kg。思路一变,投入产出比增加了一倍。

2 规划设计科学性全面提高

项目规划设计由单一、低标准向统筹、全面、高标准规划转变。为了避免项目建设走弯路、做无用功,临朐县项目前期规划设计和预算的标准越来越高,要求越来越严。他们委托有资质的设计单位对包括土地平整、农田水利、田间道路和防护林等内容进行全面规划,既有规划设计文本、工程预算书、规

划设计图,也有单体工程图,从项目的位置、面积等基本情况到每条道路的宽度、路基、绿化树木的品种和密度,到每个水利设施的位置、大小、构筑等具体情况,都做详细规划,从而为项目施工提供了可靠依据。

3 项目建设质量和速度显著提高

项目施工建设由全民上阵人力施工向专业公司机械化施工转变。过去,临朐县搞土地整理主要靠全镇的劳动力齐上阵,大规模长时间的劳动。现在项目施工全部以公开招投标的形式承包给有资质的企业,主要靠大型机械和装卸运输车进行施工。同时,聘请有资质的工程监理公司,严格按照上级要求的标准对施工企业进行全程监理,发现不合要求的责令进行返工,直至达标。不但施工工期缩短了5倍以上,而且工程质量也明显提高。

4 耕地的产出率大幅增加

项目工程由单纯的土地平整增加耕地面积向增加农田水利基础设施的转变。临朐县前几年的土地整理项目主要面向土地地块规模小、布局散乱区域,整理的重点是田坎的平整和荒草地的开发。虽然耕地面积明显增加,但产出率依然低下。近几年,他们在提高耕地质量上做文章,改变思路,在土地平整的基础上大力完善农田水利排灌基础设施和田间基本路网,修筑河堤和重要沟渠,改善农业生产条件,较大幅度地增加有效耕地面积,提高耕地质量,为创造更多的农业产值奠定坚实的基础。2007年,柳山流域土地整理项目,在项目区521 hm²耕地内打大口井、机井28眼,修塘坝5座,蓄水池7个,并配套了配电室、

* 收稿日期:2009-04-20;修订日期:2009-05-23;编辑:王秀元

作者简介:周俊凤(1975—),女,山东临朐人,助理工程师,主要从事土地开发整理工作。

提水泵站和供水管道等一系列水利设施。实现了当年规划设计,当年投资开发,当年实现收益,小麦平均单产 $5\,700\text{ kg/hm}^2$,比上年增加了 $1\,950\text{ kg/hm}^2$ 。预计今后两年小麦单产可达 $7\,500\text{ kg/hm}^2$ 。

5 项目专款使用规范化水平根本提高

项目资金管理由单纯的开支账目管理向资金使用全程监理转变。为了确保项目资金专款专用,临朐县严格按照“先干后拨、先申后拨、追踪问效”的原则对项目资金进行管理,安排专人负责土地整理项目账目,专设账户,单独核算,专款专用。项目工程款严格按工程预算、形象工程进度和质量进行拨付。要求施工单位每次清款必须附具开支明细和监理报告,由国土资源部门和财政部门联合组成检查组,现场检验工程质量和进度合格后才拨款。拨款和施工企业购料等开支,一律通过银行结算,杜绝现金支付。项目完工后,全部进行工程决算和审计,并请省级会计师事务所和审计师事务所进行审计。从根本上避免了截留、挪用、坐支等违规情况。

6 项目长期综合效益大幅提高

项目承包经营由镇村统管小块耕种向农户承包发展大规模特色基地转变。临朐县在项目建设上重建、重管,更重效益。项目竣工后,有条件的对地块进行调整和置换,使不同地类达到用途相对一致,集中成片。零地变整以后,效益也大幅增加。特别是把土地开发整理与发展特色种植相结合,实现了经济效益的最大化。东南丘陵项目大关片,在整理的土地上集中划出200余公顷承包给蒲沟烟叶站种植黄烟,2008年每公顷产值1.95万元,是整理前的2.5倍。上林镇通过省级项目的建设,地力由劣变优,推动了全镇优质果树种植的发展。目前全镇以大棚樱桃为主的果树种植面积已达 $1\,600\text{ hm}^2$,2008年全镇仅林果业一项就实现收入7500万元,人均1800元,成为山东省名副其实的果品之乡。临朐县土地开发整理正在为区域发展、农民致富、建设社会主义新农村发挥着越来越重要的作用。