

临沂市加强土地开发整理推动新农村建设*

冯连伟,崔亮,王美菊

(临沂市国土资源局,山东临沂 276001)

土地开发整理与新农村建设相结合,是当前社会关注的热点之一。临沂市高度重视通过土地整理促进新农村建设,自2003年以来,共实施国家和省、市、县四级土地开发整理项目1335个,累计投入11.12亿元,项目总规模14.4万 hm^2 ,新增耕地2.2万 hm^2 。通过实施土地开发整理,新建灌溉渠系1930km,排水沟2315km,新上泵站313个,农用井661眼,新上输变电路287km,新修田间道路工程1260km,植树390万株,项目区达到了田成方、林成网、路相通、渠相连,实现了经济效益和生态效益的统一。2004年12月,新华社内参“国内动态清样”对临沂市土地开发整理成绩进行了报道,省市两级主要领导对临沂市的土地开发整理工作给予了高度肯定。2007年4月山东省土地开发整理工作会议在临沂市召开,与会代表参观了国家和省、市三级土地开发整理项目现场,听取了临沂市土地开发整理经验介绍,给予了较高评价。

1 土地整理为现代化农业的发展提供便利条件

临沂市土地开发整理工作按现代农业的要求,将分成小片的农田整理成大的片区,为实现“三化”,即水利化、机械化和产业化创造条件。2006年以来已拆迁旧村130.67 hm^2 ,安置农户1698户,节地率超过2/3,被拆迁户平均每户补偿8700元。各项目区发挥自身优势,利用新增耕地和原来的工业项目,多种模式增加农民收入。临沂市河东区汤头塔桥-九曲项目区和汤头前西沂-九曲项目区,共搬迁农户475户,腾退土地49.31 hm^2 ,由政府牵头,两个村与蔬菜外贸出口加工企业远宇集团签订合同,以每亩700元的承包价格,一次性承包30年,做

远宇集团的蔬菜生产基地,比以前的承包价格整整高了400元,农民还可以再增加一份收入。

农田水利建设是土地整理的重要内容,是发展现代农业的重要前提。临沂市把农田水利建设作为土地整理的重点,自2003年以来,通过实施土地开发整理项目,全市新建灌溉渠系1930km,排水沟2315km,新上泵站313个,农用井661眼。2004年实施的省级投资临沭县朱仓乡黄山子岭土地整理项目属低缓丘陵区,总面积510 hm^2 ,项目区内连片荒地较多,地块小而零乱,水利设施和灌溉条件较差。通过实施土地整理,新建扬水站5座、蓄水池9座、生产桥40座、大口井2眼、过路涵洞112座、进地涵308座、跌水41座、河道护坡400m、给水栓206座、谷坊塘坝13座、砌石渠道500m,铺设管道18.312km、架设高压线5.046km、发展节水灌溉98 hm^2 。新修田间道路13条,共23km,有效地解决了项目区的农业用水问题。

保护耕地数量,提高耕地质量是发展现代农业的基础,也是土地整理的主要目标之一。临沂市从土地开发整理工作之始,就将提高耕地质量作为土地开发整理的重中之重。在全市规划了七大土地开发整理重点区域,因地制宜,科学规划,宜耕则耕,宜林则林,宜果则果,宜牧则牧。在莒南县东部山区按照“山顶松槐戴帽、山腰板栗果桃、山脚粮田可浇”的模式进行发展,保证了土壤贫瘠的荒岭坡地见效益;对西部平原地区,则按照“田成方、林成网、路相通、渠相连”的要求严格农田保护,划出农田保护区,禁止毁田造林。过去的跑土、跑水、跑肥的“三跑田”变成了“三保田”,成为全国商品粮大县,油类、肉类、果品生产位列全国百强县。

* 收稿日期:2009-01-01;修订日期:2009-04-20;编辑:王秀元

作者简介:冯连伟(1966—),男,山东临沂人,主要从事土地整理工作。

2 土地整理是增加对“三农”投入的重要途径

加大“三农”的投入,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,是加快社会主义现代化建设的重大任务。按照现行的财政体制和投资体制,中央政府投资主要负责大中型基础设施项目,很难直接覆盖到广大乡村,省级政府投资也主要用于同中央投资配套,搞大中型项目,农村中小型基础设施项目建设的职责主要在基层的县(市)和乡镇政府。很多县、乡镇政府连国家投资项目的配套资金都难以真正落实,对农村中小型基础设施的投入几乎没有。农村中小型基础设施的建设,实际上主要是依靠农民自己集资和义务劳动。实行农村税费改革、取消“两工”(劳动积累工和义务工)后,使得农村中小型基础设施投入更加不足,农村中小型基础设施建设则显得更加薄弱。而土地整理则是在不加重农民负担的情况下,由国家直接投资建设农村中小型基础设施、改善土地利用形态、增加耕地面积、提高耕地质量、改善农业生产条件和生态环境、优化农田景观的重要途径,可以为发展现代农业打造一个高质量的基础平台。临沂市自2003年以来,通过积极争取国家、省级资金和不断加大市、县两级投资,共实施项目1335个,累计投入11.12亿元,土地整理成为临沂市向“三农”投入的重要途径之一。

3 土地整理促进农民增收

千方百计增加农民收入是社会主义新农村建设的基本出发点和归宿。增加农民收入,要大力挖掘农业和农村内部的增收潜力,而土地整理正是通过增加耕地面积、提高耕地质量来增加农民在农业上的收入。临沂市一直以来把土地整理看作提高农民收入的重要途径,正像2004年12月新华社内参“国

内动态清样”中报道的那样“莒南县洙边镇洙边村刘家彬说,村东一片荒草地因为缺水过去几乎不长庄稼,许多乡亲都不想要了。开发后他家1.8亩地一季就收了600多斤花生,增收1200多元。据莒南县政府负责人说,近几年莒南县每年农业生产平均增长值中,直接或间接来自土地开发整理的部分达40%以上。”

4 土地整理促进村容整洁

我国农村许多地方的脏乱差由来已久,其主要原因:一是农村建设缺少规划,各种功能区没有区分,村民各自在承包地上建房,废弃房随处可见,造成只见新房不见新村。二是农村的垃圾和各种污染物没有处理,各类的废弃物、粪便随处可见,环境破坏,水源污染,村容差。土地整理推动新农村建设“村容整洁”在投资5198万元的莒南县基本农田保护示范区土地整理项目中得到充分体现,该项目区涉及板泉、岭泉2个镇22个村庄,设计了新修田间道32395m,路面宽5m,全为混凝土路面,灰土路基,与项目区各村道路贯通,项目建成后将极大地改善项目区村庄的村貌,受到了项目区群众的欢迎。

5 土地整理促进农业产业结构优化

大力发展特色农业,是积极发展现代农业,扎实推进新农村建设的要求之一。莒南县通过土地整理发展特色农业,现已建立起花生、黄烟、桑蚕、柳条、蔬菜、苹果、板栗、荷叶等十大基地,并成为全国商品粮大县,全国油料、肉类、果品生产百强县、节水增产、水土保持重点县,全省苹果、桑蚕、茶叶生产重点县,被农业部命名为“花生之乡”、“苹果之乡”、“茶叶之乡”。受到国土资源部领导的高度重视,并向全国推广。