

经验交流

文登市国土资源局整顿规范矿产资源开发秩序*

赛永忠,李仁丽,张卫国

(文登市国土资源局,山东 文登 264400)

文登市矿产资源储量丰富,全市已发现矿产资源27种。现已开采矿种有金、矿泉水、地热等8种,建筑用花岗岩为主要矿种。为合理利用开发矿产资源,文登市按照“全面清理和重点整治相结合,治标和治本相结合,整顿和规范相结合”的原则,加强领导,明确责任,突出重点,强化措施,认真组织开展矿产资源整合工作,全面整顿规范矿产资源开发秩序,取得了显著成效。

1 强化领导加强宣传

(1)文登市政府成立由分管副市长任组长的矿产资源整合领导小组,对整合工作进行全面部署,进一步明确各有关部门的工作职责。

(2)结合文登实际,及时研究制定《文登市矿产资源整合方案》,明确整合工作的重点、方法、步骤、措施和要求。

(3)国土资源、发改、公安、安监、环保、工商、电业、水利等部门建立联席会议制度,形成统一组织、协调运作的工作机制,及时解决工作中遇到的新情况、新问题。

(4)由整规领导小组与各镇、办事处、开发区签订《矿产资源整合责任状》,建立纵向到底、横向到边的责任体系,确保整合工作及时、有序、顺利进行。

(5)充分利用报纸、电视等新闻媒体及局自编报纸《文登国土资源》,大力宣传整合工作的目的、任务、方法步骤等,为整合工作的开展营造良好的舆论氛围。

2 突出重点狠抓落实

(1)搞好全面排查。按照鲁矿整办发[2006]9

号文件的要求,结合“百日安全集中整治”活动,对全市矿山企业进行排查,对重要公路、铁路、海岸线可视范围内和自然风景保护区等影响环境的矿山企业在采矿许可证到期后予以关停。

(2)搞好资源整合,促进资源开发与环境保护协调发展。根据《山东省人民政府办公厅关于搞好矿产资源整合实施集约化开采的意见》(鲁政办发[2006]52号)、山东省国土资源厅《关于开展山石资源专项整顿规范工作的意见》以及《威海市人民政府关于对石材资源实行规模化集中开采的意见》,针对文登石材资源开采散、乱、小和布局不合理等突出问题,在充分调查论证的基础上,遵循“扶大关小、集中开采、规模经营”的指导方针,研究制定《文登市矿产资源整合方案》。在“三线三区”(三线指铁路线、公路线、海岸线,三区指城市规划区、旅游风景保护区和地质地貌景观保护区)可视范围外,选择不破坏生态环境的区域,设立5处花岗岩集中开采区。要求今后新上矿山要进入集中开采区,原有矿山采矿许可证到期后也要向集中开采区聚集。目前,在集中开采区的矿山企业近50家,占石材矿山总数的50%。同时,积极引导矿山企业引进先进采矿设备,有效地促进了资源的集约化利用和优化配置,提高了矿产资源开发利用水平,最大限度地减少了资源开发对生态地质环境的破坏。为保护和改善昆嵛山风景区生态地质环境,《文登市矿产资源整合方案》将文登俚李线以南、上泽线以西、葛家镇议城路以北区域约50 km²范围列为矿产资源禁采区,目前,昆嵛山风景区内27处露天采石场全部停止开采。

(3)治理已毁山体 and 废弃矿坑,恢复地质地貌

* 收稿日期:2008-11-01;修订日期:2009-03-20;编辑:王秀元
作者简介:赛永忠(1968—),男,山东文登人,主要从事政工工作。

景观。按照“宜绿化则绿化、宜开发则开发、宜建景点则建景点”的原则,对文登市“三线三区”可视范围内的露天采石场进行了治理。2008年全市共治理矿山6处,累计投入资金340余万元,回填土方1万 m^3 ,植树3万余颗,栽植各类苗木2万余株,播撒草种25余千克。同时与矿山企业签订矿山地质环境治理责任书,确保矿山企业自觉履行矿山地质环境治理义务。并按照《山东省矿山地质环境治理保证金管理暂行办法》的规定,收取矿山地质环境治理保证金。

(4) 培育和规范矿权市场,严格矿山准入条件。按照文登市矿产资源总体规划,合理确定矿权一级市场投放总量,加强对采矿权人的资质审查,严把准入关。凡不符合国家技术规范、设计开采回采率低、储量规模与生产能力不适应、达不到最小开采规模、矿业权属有争议的,不符合安全生产条件、不提交环境影响评价报告和地质灾害危险性评估报告批复文件的,一律不予批准。同时,对所有新办矿山全部实行“招标、拍卖、挂牌”等方式出让,彻底规范矿权市场秩序。

3 扎实开展地质灾害防治工作

(1) 积极开展地质灾害防治宣传工作。在地质灾害重点防治区域设立4个大型警示牌,提醒过往行人和车辆注意安全。

(2) 加强动态监测。积极开展险情巡查,做好预警预报工作,组织人员对辖区内崩塌、泥石流、地面塌陷等主要地质灾害隐患区进行认真调查,对查出的隐患区域制订了详细的预防和整治措施,明确灾点防治单位、监测责任人、监测巡查负责人,严格执行突发性地质灾害应急预案,实行灾害速报,确保人民群众的生命财产安全。

(3) 建立健全各种规章制度。科学编制了《文登市地质灾害防治方案》和《文登市地质灾害应急预案》,建立了汛期前的巡查防范制度、天气预报的收听告知制度、汛期的值班日报制度、出现险情的立即报告制度和汛情过后的全面巡查制度。要求所有矿山企业汛期一律停工停产,将工人全部安置到安全地带,并要24小时有专人值班。同时注意加强

汛情过后地质灾害防治工作的检查,要求各企业待安全隐患消除后方可开工生产。

4 建立矿产资源管理长效机制

(1) 继续加大对矿产资源勘查、开采过程中各种违法行为的查处力度。2006年,在公安部门的大力支持下,成立了国土资源公安派出所,并配备专职警察和警车,派出所设在国土资源局,与国土资源执法大队联合办公,大大加大了联合执法力度,有效提高了行政执法效果。

(2) 进一步严格采矿许可审批,限制新上矿山企业。根据有关法律法规规定,组织国土资源、安监、环保、林业、水利等部门,成立联合审批办公室,对新上矿山企业严格把关,实现矿产资源的集约化、规模化开采和优化配置。

(3) 切实搞好矿山地质环境治理工作。因历史遗留等原因,文登市特别是“三线三区”可视范围内的被毁山体 and 残留矿坑多达100余处,严重影响城市环境和地质地貌景观。为此,文登市国土资源局在系统内实施矿山地质环境治理“双百工程”,要求100名干部职工,利用2~3年的时间,对全市“三线三区”可视范围内100个被毁山体 and 残留矿坑进行治理。

(4) 加强地热资源的管理,全面提升文登地热资源开发利用水平。2006年12月,文登市注册了“温泉之都”商标,今后要加大地热资源开采的监督管理力度,全面提升文登地热资源的开发利用水平。

(5) 继续加大矿管力度。根据文登市委、市政府“围绕‘四山、五泉、一线’,打造现代山水生态、道教文化宗教、温泉养生度假和李龙民俗文化旅游名市”的决定,文登市城市周边和重要公路两侧可视范围内采石场将在2~3年内逐步关停。在2008年已经争取到1955万元“文登市昆崙山国家级自然保护区花岗石闭坑矿区矿山地质环境治理”项目的基础上,围绕市政府国家级景区、中国红色旅游景区申报工作,2009年争取1个省级矿山治理项目,对已经关停的矿山进行生态环境的整治和修复,促进全市经济又好又快的发展。