

# 临沂市土地整理项目后期管护的做法<sup>\*</sup>

苏超,李静,崔亮

(临沂市国土资源局,山东临沂 276000)

临沂市地处沂蒙山区,山区、丘陵、平原各占三分之一。近几年,临沂市政府高度重视土地开发整理工作,自2003年以来,共实施国家级项目17个、省级项目12个、市级项目177个、县级项目1130个,争取国家和省级资金5.3亿元,投入市、县级项目资金6.6亿多元,项目总规模9.8万 $\text{hm}^2$ ,新增耕地2.2万余公顷,新建新修灌溉水渠347.89 km,排水沟2224 km,新上泵站437个,大口井384眼,蓄水池895座,塘坝622座,各种桥涵7525座,新上输变线路497.93 km,新修道路工程2190 km,植树211万株。项目区达到了田成方,林成网,路相通,渠相连,实现了经济效益和生态效益的统一。为确保已实施的土地整理项目发挥长期效益,临沂市注重加强项目后期管护工作,取得了一定成效。

## 1 土地开发整理后期管护的主要做法

### 1.1 健全后期管护制度

(1)项目竣工后,尽快将土地整理项目移交给相关村集体管理,由当地政府成立项目后续管护小组,形成了“以群众自我管护为主、国土所巡回管理、政府定期监督检查”的管护机制。

(2)层层签订管护合同,明确各方管护目标、责任与义务。本着“谁承包、谁管护,谁受益、谁维修,谁损坏、谁赔偿”的原则,层层签订管护合同,明确责任与义务,形成了专业管护与群防群护相结合的良好局面。

(3)建立奖惩机制。建议政府将土地开发整理项目后期管护工作与耕地保护目标责任考核相挂钩,规定各行政村对土地开发整理项目后期管护负总责,严格兑现奖惩。

### 1.2 强化后期管护措施

(1)加强宣传,提高广大群众参与管护工作的积极性。通过设立宣传牌、粉刷标语等多种形式进行广泛宣传,把项目管护与农村集体经济利益、农民切身利益结合起来,增强群众管护的责任感和自觉性。

(2)农田水利设施以村集体管理为主,主要有3种模式。模式一:村委聘请人员管理,收支均归村集体。村委聘请有责任心、有威望的人员看管水利设施,并签订协议,明确责任、义务;村集体收取一定的浇地费用,用于支付看护人员的工资、设施维护和电费,设专项资金管理账目,建立健全管理、维护、维修、使用记录。模式二:村集体承包给个人管理使用,由承包人负责管理、维护、维修、使用,村集体收取一定的费用,设立台账,定期检查。承包方式分2种。一种是协议选择承包人,由村两委讨论通过后,提交村民代表大会通过。一种是公开承包,村集体规定好承包方的责任和义务、浇地单价,公开竞标,确定承包人。模式三:对电灌站工程,采取统一院墙、配管理房的办法,由所在村安排一家农户长年住在电灌站,用水时统一安排人员抽水,不用水时由该户看管。

(3)道路以承包管理为主,各个地方的管理方式也各不相同,主要有2种模式。模式一:靠路土地承包者管理道路。道路交付村里使用后,村委会把道路和路边土地一起承包,土地承包者承担本路段的维护,确保道路畅通。模式二:道路所在行政村村委负责管理。一个土地整理项目往往涉及几个甚至十几个行政村,由镇政府组织,各村负责管理各村的道路,签订道路管护责任书,明确责任和义务。

\* 收稿日期:2008-12-12;修订日期:2009-03-27;编辑:曹丽丽

作者简介:苏超(1982—),男,山东临沂人,助理工程师,主要从事土地管理工作。

(4)行道树的管护有2种模式。模式一:对田间道、生产路边行道树的管理采取“领养制”。在农户地头的行道树,由哪户承包,确保树木成活。树成材后收益归该户,提高了村民养树护树的积极性。模式二:成立行道树巡查小组。由行政村村委成立行道树巡查小组,严厉打击盗树、折树、拔树的行为,确保行道树的安全。

## 2 项目后期管护中存在的问题及原因

土地开发整理项目大多处在野外,铸铁门、电线、变压器和水泵等水利设施极易发生盗窃、损毁和锈蚀,田间道路缺乏维护,容易被雨水冲毁,部分沟渠淤塞严重,生态防护林树苗常被折断或被盗等,究其原因主要有以下几个方面:①重建设、轻管护。各地各部门注重的是工程的质量、工程的进度等,往往忽略项目的后期管护,造成国有资产、集体资产的流失,降低了项目效益。②没有工程管护专项资金。项目竣工后,水利设施、道路等被破坏后,当地政府没有额外资金进行修复,致使土地整理的成效大打折扣。③工程涉及的农田水利及行道树木等数量多,分布广,不便看管。④土地开发整理项目区一般位于离村较远的偏僻地段,易被不法分子破坏。

## 3 进一步完善项目后期管护的建议

(1)不断提高对土地开发整理项目后期管护工作重要性的认识。项目后期管护能够保障水利设施的正常运行,从而提高项目区农业综合生产能力,是确保粮食安全的一项重要措施,也是促进经济社会可持续发展的有效途径。各级地方政府要把项目后期管护工作列入重要日程,落实责任,明确任务。

(2)注重防盗,创新设计,因地制宜地制定项目区的规划设计,提高工程设施的安全性。如将潜水泵固定在井内,井口封闭,见房见水,不见井不见电;深埋电缆并每隔100 m用混凝土固定防盗;变电室二层设计,变压器吊装到二层,预留孔只容一人上去检修,变压器及铜芯即便卸下来也拿不走。

(3)设立管护经费,保障管护工作顺利进行。有了管护经费,水利设施、道路等由于客观原因被破坏后,当地政府可以进行修复,保障土地整理的成效不打折扣。建议加大对后期管护资金投入的预算比例,巩固土地整理成效。

(4)工程固定资产所在地的乡镇可以拨出专门的经费为工程固定资产投保,在一定程度上既能减少经济损失,又能很好地维护设备。