

测绘行业管理处 2009 年工作要点

山东省国土资源厅测绘行业管理处

国务院、山东省政府于2007年9月和2008年7月分别下发了《关于加强测绘工作的意见》和《关于进一步加强测绘工作的意见》(以下简称《意见》),要求进一步加强测绘工作。2009年山东省国土资源厅测绘行业管理处的总体工作思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,全面贯彻落实国务院、省政府关于加强测绘工作的意见精神,围绕厅党组的中心工作,坚持依法行政、强化统一监管、做好服务保障。健全完善测绘法制,把规范测绘市场和地图市场秩序作为监管工作的重点;加强测绘成果保密和地图管理,把维护国家安全和利益作为监管工作的核心;强化测绘质量监督和测量标志管护,把建立长效机制作为监管工作的目标;解决统一监管的突出问题,把服务保障经济社会又好又快发展作为监管工作的出发点和落脚点。重点做好6个方面的工作:

1 抓好两个《意见》的贯彻落实

(1)认真抓好《意见》的学习、宣传、培训工作,通过组织各级政府和测绘行政主管部门领导及有关人员学习宣传培训,进一步提高认识,强化责任,营造测绘事业健康发展环境。召开全省测绘工作会议,总结2008年测绘工作情况,研究进一步贯彻国务院、省政府《意见》的措施,安排部署今后一个时期的测绘工作任务。

(2)切实做好与《意见》配套制度的建立与完善工作。根据《意见》精神和要求,及时组织学习、宣传,并结合山东省实际,组织制定配套规章制度,争取以省政府规章的形式印发实施。

(3)积极推进各市政府出台贯彻落实《意见》的实施。各市出台的文件重点要在基础测绘、统一监管、成果应用等方面有实质性突破。组织对市、县测绘主管部门有关《意见》贯彻落实情况进行专项检查。

2 抓好地理信息市场(测绘与地图市场)监管

加强地理信息市场监管是维护国家安全和利益,维护市场主体权益、创造公平竞争环境、保障测绘事业健康发展的重要手段,是一项政治任务,各级测绘行政主管部门要予以高度重视。

(1)抓好国务院办公厅转发国家测绘局、工业和信息化部、国家安全部、国家工商总局、新闻出版总署、国家保密局等六部门《关于整顿和规范地理信息市场秩序工作意见》的贯彻落实,组织开展全省整顿和规范地理信息市场秩序专项整治工作。按照意见要求,用1年多时间,围绕地理信息的获取、提供、使用、生产、出版和传输6个环节开展专项整治规范工作。切实加强有关部门的协调,通力合作,确保专项整治各项工作任务地完成。

(2)抓好国家测绘局、外交部、公安部、工业和信息化部、国家工商总局、新闻出版总署、国务院新闻办公室、国家保密局等八部门《关于加强互联网地图和地理信息服务网站监管的意见》的贯彻落实,组织协调有关部门继续开展对互联网地图和地理信息服务网站违法违规行为的整治,整治的重点是违规地图网站。加强对互联网地图和地理信息服务网站的日常监管,加快推进公益性地图网站建设。

(3)从讲政治的高度,强化地图市场监管。对地图市场始终保持高压态势。针对地图市场监管工作涉及部门多、工作难度大等特点,要加强与有关部门的协调,形成监管合力。积极探索推进建立地图市场联合执法监管联动机制,特别是要着力建立完善长效机制。加强对以地图为载体进行广告采编活动的监管,加大对存有政治性问题地图、“三无”地图产品的查处力度。

(4)进一步完善测绘项目登记、测绘成果汇交制度。强化对外国组织或个人来鲁进行测绘活动监管。针对测绘活动具有极强流动性的特点,探索测

绘市场监管有效应对措施,进一步加大对无资质测绘、超资质、超业务范围测绘等违法测绘行为的查处力度。

(5)强化资质管理,严格市场准入。按照国家测绘局统一部署,组织实施五年一次的测绘资质复审换证工作。依据新修订的《测绘资质管理规定》、《测绘资质分级标准》,制定配套的实施细则等规范性文件。通过复审换证,严格测绘市场准入,建立测绘资质动态监管机制。加强注册测绘师管理。与有关处室共同组织实施首次全国注册测绘师资格考试的报名、培训、考试工作,按国家人事部、国家测绘局有关要求对已取得注册测绘师资格的人员进行年度注册。

3 抓好测绘成果保密和地图管理

地图具有严格的法定性,国家版图代表了国家的利益和主张,涉密测绘成果涉及国家秘密,加强对涉密测绘成果保密和地图管理是维护国家安全和利益,维护社会稳定,保障测绘成果安全利用,繁荣人民群众文化生活的重要手段。

(1)组织开展使用涉密测绘成果情况专项检查。结合地理信息市场专项整治工作,对使用涉密测绘成果用户进行专项保密检查,按照使用数量分为大宗用户和一般用户两类,通过检查建立对使用涉密测绘成果用户的动态监管机制。严格依法做好对外国组织或个人使用涉密测绘成果情况的监管,严格对外(境外、国外)提供涉密测绘成果的审批,防止测绘成果失泄密事件发生。加快建立与军事测绘主管部门对外(境外、国外)提供涉密测绘成果的会审机制。

(2)采取有效措施,做好涉密测绘成果保密。积极探索如何处理好涉密测绘成果保密与应用的关系,力求使涉密测绘成果在确保安全的前提下能够广泛使用,为经济社会发展发挥最大效益。推行对使用涉密测绘成果的大宗用户,采用专用数据加密软件将涉密数据加密后予以提供的方式,实现对涉密成果使用情况实施特别监管。

(3)依法做好地图审核,促进地图产品创新。严格公开出版发行地图的审核,切实抓好政策性审核与技术性审核两个重要环节,确保公开出版、展示地图的质量。强化国家版图意识宣传教育,探索国家版图意识宣传教育活动的新形式,提高宣教效果。

高质量完成《山东省地图集》编纂工作。在充分调研论证的基础上,适时启动创新地图(集、册)编制工作,推进精品图集建设,促进地图市场繁荣发展。

4 抓好测绘成果质量监管与测量标志管护

测绘成果质量关系到公共安全和公共利益,是保证国防建设项目和经济建设项目质量的基础。测量标志作为测绘基础设施,是各项测绘活动的基准,尤其是高等级测量标志,是国家战略性资源,做好管护工作十分重要。

(1)组织开展对省级重点建设工程项目的测绘项目、重大测绘项目及涉及人民群众生命安全及切身利益的测绘项目(矿山测量、房产测绘)成果质量专项检查。建立测绘成果质量责任追究制度,监督检查结果向社会公布,对存有重大质量问题的测绘项目承担单位依法予以处罚,追究有关责任人的法律责任。

(2)组织开展省级优质测绘工程项目评选活动。测绘成果质量全面体现了测绘单位质量管理能力和测绘技术水平,经济社会发展和信息化社会建设对测绘成果质量提出了更高的要求,通过开展测绘成果质量评优活动,激励和推动测绘单位全面提高测绘成果质量和服务保障水平。

(3)做好全省测量标志保护管理工作。结合山东省测量标志管护工作实际,制定测量标志分类保护制度,开展测量标志分类保护试点。完成全省一类保护范围80%的标志维护工作,其中,对列入特别保护类的,进行特别维护、加固;对列入重点保护类的,进行一般性维护工作。继续做好测量标志信息化管理工作,全面提升测量标志管理水平。

(4)组织编制按县(市、区)行政区域划分的等级以上测量标志分布图册。为基础设施建设、重大工程项目建设、城市规划建设等征用土地时,有效实施测量标志保护提供依据。加快推进将测量标志迁建、拆除审批统一纳入国土资源审批系统。

(5)采取有效措施,强化测量标志的管护责任。严格测量标志迁建审批,对申请测量标志迁建的,要按照确需原则,在充分论证的基础上实施,同时确保迁建资金及时到位。建立测量标志动态管护机制,落实管护责任,强化日常巡查,及时依法查处破坏标志行为。按照分级管理的原则,组织对市县标志管护机制、经费落实、保护情况进行专项检查。

5 抓好测绘宣传指导市县测绘工作

(1)组织开展好测绘法宣传日宣传活动。加强对国家、省有关测绘重大事件的宣传报道,通过广泛宣传引起领导重视,社会各界关心。探索宣传教育的新形式,提高宣教效果。在有关媒体及时报道山东省测绘工作取得的新成就、新进展。完成《国土资源志》“测绘篇”、《中国测绘年鉴》山东部分等内容的撰写工作。

(2)强化对测绘统一监管工作的指导。按照测绘统一监管工作的总要求,进一步强化测绘法制建设、资质资格管理和测绘市场监管、地图管理和地图市场监管、测绘成果保密管理和测绘成果质量监管、测量标志管理、涉外(境外、国外)测绘管理等6个方面职能的落实。加强对市、县测绘行政主管部门测绘管理人员测绘法规和业务知识的培训,提高测绘管理人员的业务素质和行政能力。切实抓好对市、县测绘行政主管部门测绘统一监管各项工作落实情况的督促检查,采取内部通报、工作表彰、建立目标考核和责任追究制度等形式,强化和提高市、县测绘行政主管部门的测绘行政能力。

6 抓好自身建设提高执行力

(1)要不断加强学习,增强行政能力。牢固树

立立党为公、执政为民意识和依法行政理念,建立完善测绘法规制度,加强测绘法制宣传教育,做到有法必依、执法必严和违法必究,不断提高依法行政能力。

(2)要认真转变作风,提高工作效率。按照厅党组的部署,以说实话、办实事、求实效的工作作风,认真开展每一项工作,进一步提高工作效率,力争测绘行业管理工作再上新台阶。

(3)要努力开拓创新,力求突出亮点。按照科学发展观的要求,进一步解放思想,开拓思路,改革创新,研究建立测绘行业管理的新机制。

(4)要注重协调配合,形成监管合力。加强与安全、保密、工商、新闻出版等部门的沟通与协调,建立地理信息市场的长效监管机制,加强测绘市场监管工作,为测绘事业发展创造良好环境。

(5)要着力强化执行,关键重在实效。健全完善考核办法,建立效能优先实绩为重的评价机制。加强政务督查,切实提高执行力,确保各项任务落到实处。

(6)要加强自身修养,做好廉洁自律。严格遵守廉政建设的有关规定和纪律,牢记政治责任,保持清正廉洁,努力做到清清白白从政,老老实实做人。自觉接受组织和群众的监督。做一个让党放心,让人民满意的党员干部。