

平度市做好矿山地质环境保护与治理工作*

郑春波,徐冰

(平度市国土资源局,山东平度 266700)

近年来,平度市立足当地实际,采取得力措施,初步建立起了“事前预防、事中监管、事后治理”三位一体的矿山地质环境管理模式,并在矿山地质环境保护、治理和灾害防治等方面取得了显著成效。

1 严格执行保证金制度

(1)平度市矿产资源丰富,矿产地分布点多、面广,大都为露天开采,矿山开发不可避免地导致一定程度的地质地貌毁损。自《山东省地质环境保护条例》和《山东省矿山地质环境治理保证金管理暂行办法》实施以来,平度市始终将矿山地质环境的保护与治理放在地矿管理工作的首位。根据当地露采矿山较多的实际,提前介入,对乙类矿山的地质环境治理实施前置管理。一是在采矿权出让文件中将矿山地质环境的治理工作予以明确,以引起采矿权人对地质环境保护与治理工作的高度重视;二是在竞得人与出让人签订的采矿权出让合同中,将治理标准、治理任务和违约责任予以细化与明细;三是竞得人在申请采矿权登记时必须出具矿山地质环境治理保证金缴纳票据证明,否则不予受理其申请;四是设立矿山地质环境治理保证金账户,专款专用,提高保证金使用的透明度。

(2)开拓思路,强化措施,增强矿山地质环境治理保证金收缴工作的可操作性。平度市重点搞好了“三个结合”:一是保证金的缴纳期限与采矿许可证的颁发有效期限相结合。平度市将乙类矿产采矿许可证的有效期限控制在1~3年,采矿权人在领取采矿许可证前必须一次性足额缴清采矿许可证有效期限内的地质环境治理保证金。采矿许可证有效期届满后,经确认在原划定的矿区范围内尚具有可采资

源储量的准予采矿权延续登记,同时一次性缴纳续延期限内的地质环境治理保证金。二是地质环境治理保证金的缴纳与采矿权年度检查相结合。将矿山地质环境治理保证金的缴纳作为采矿权年度检查的一项重要内容,并实行一票否决制,即:凡是矿山企业没有及时足额缴纳保证金的,年度检查一律定为不合格,并责令限期改正。逾期拒不改正的,矿山企业的采矿许可证到期后不予受理其延续申请或建议上级地矿主管部门不予延续登记。截至目前,平度市累计收缴矿山地质环境治理保证金400余万元。

2 严格矿业权准入制度

(1)建章立制,逐渐压减采矿权数量。2007年7月,平度市政府连续印发了《平度市矿产资源开发管理暂行办法》、《平度市人民政府关于加强矿产资源管理的决定》、《平度市矿产资源开采登记管理办法》3个文件,结合平度实际确立了“在保护中开发,在开发中保护”的矿业发展方针和“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的矿业发展原则,提出了采矿权数量“只做减法,不做加法”的长期管理目标。

(2)科学决策,规定采矿权设置底线。其主要内容为“一个联审,三个禁止”:“一个联审”是指建立了平度市矿产资源开发秩序联席会议制度。市矿业联席会议由市政府办公室、国土资源、公安、财政、林业、安监、环保、工商、税务、监察、水利、发改、劳动等单位组成。凡是新设的采矿权,必须提交市联席会议予以联审定夺;“三个禁止”是禁止占用基本农田设置采矿权,禁止设置不符合《平度市矿产资源总体规划》和《平度市土地利用总体规划》的采矿权,禁止在各类风景名胜区和旅游区进行采矿。

* 收稿日期:2008-10-25;修订日期:2009-03-24;编辑:曹丽丽

作者简介:郑春波(1971—),男,山东平度人,工程师,主要从事地质矿产管理工作。

3 加大矿山地质环境保护与监测力度

(1)保持高压态势,严厉查处各种非法采矿。平度市严厉打击非法采矿,自2007年以来,共查处各类采矿违法案件112起,刑事拘留1人,取保候审4人,行政拘留4人,罚款44.6万元。

(2)强化监管力度,依法整顿规范采矿行为。2006年以来,平度市陆续开展了对建筑用砂、建筑石材、石墨和铁矿的专项整顿规范,对严重污染环境,采取破坏性方法采矿的予以限期停产闭坑。对不按照开发利用方案施工,尾矿库的设置存在重大安全隐患或者破坏地质环境隐患的,责令限期停产整顿,整改不合格或逾期不整改的依法予以关停。

(3)建立长效机制,全面开展地质灾害防治工作。一是思想重视,组织科学。按照山东省、青岛市政府关于地质灾害防治的要求,编制了《平度市地质灾害防治方案和平度市突发地质灾害应急预案》。二是加强汛期应急机构建设和汛期值班制度。组建了由气象局、市应急办、市安委会等11部门组成的应急机构和平度市突发地质灾害应急分队,制定了详细的值班制度,建立了24小时无缝隙值班制度;三是建立健全地质灾害群测群防行政体系,严格执行“汛前排查,汛中巡查,汛后核查”制度。四是为提高社会公众防灾减灾意识,锻炼提高各相关指挥机构和各救援力量处置突发性地质灾害的能力,认真组织突发地质灾害应急救援演练。

4 加大对矿山地质环境的治理力度

(1)筛选重点治理项目,争取国家专项资金支持。2007年7月,平度市重点选取了大泽山采石区和潍莱高速公路两侧(平度段)2个项目,委托青岛地质工程勘察院进行包装后,向国土资源部和财政部申请立项,争取国家资金600万元,于2008年4月付诸实施,2008年12月底胜利竣工,开创了平度市矿山地质环境治理工作的新局面。

(2)坚持人与自然和谐发展,积极实施富民工程。大泽山风景旅游区是山东省政府于1995年确定的省级重点风景名胜区,因该区蕴藏有质优易采的花岗岩资源,导致非法采矿行为猖獗,破坏山体严重,生态环境急剧恶化。2004年3月,平度市政府组成联合执法工作组,对大泽山采石区的183户非

法采矿予以取缔,随后,决定对已毁山体进行综合治理。2004年11月,平度市政府筹资60余万元,聘请山东地质环境与效应工程技术研究中心专家,对大泽山西麓区进行了详细的规划研究与论证,规划面积3.2km²。在综合研究地貌、土壤、植被、气候、水文特征和采石破坏程度的基础上,本着因势制景、简捷易行的原则,提出了凿岩石刻,或陡岩雕像,或林木植被,或者亭台楼阁等治理措施。随后,平度市政府将旅游区进山路段确定为首期治理项目。为缓解资金投入紧张问题,采取了“以采养治”的筹资模式,即允许施工单位在划定的区域内按照设计要求采出部分石材,石材销售盈利部分用于该区域的地质环境治理,部分作为施工酬劳。在旅游区进山路北侧修建了长300m,高8m的两级挡渣墙,挡渣墙顶部栽植了设计一定密度的爬行尾毛,使该地段的地质环境得到了彻底的改观,促进了旅游业的快速发展。

(3)韭园村委变废为宝,筹资修建饮水工程。大泽山镇韭园村位于大泽山西麓采石区西坡,西麓采石区内的矿山被全部关停后,韭园村委根据山体的雨水汇流方向,自筹资金300多万元,对3处废弃矿坑内部进行清理整固,四周砌墙加固加高,形成3个库容巨大的水库,然后铺设管道将汇集矿坑的雨水引流到村中,经净化后供人畜引用,大大缓解了该村缺水局面。为治理废弃矿坑和废弃渣堆的视觉污染,市政府根据渣堆的地质条件选购了树种草种,发动村民利用雨季在矿坑周边的渣堆上植树种草加以绿化,在醒目的岩石上雕刻了直径约10m的巨大“福”字。经过多年的运作,平度市的矿山地质环境保护与治理工作呈现出了稳步推进的良好局面,已毁的山体和生态环境正逐步得到有效的恢复和治理。据初步统计,平度市用于矿山地质环境保护与治理的各类资金投入约达2000余万元。

总之,平度市要广开融资渠道,探求招商引资、社会募集、投资入股等多元化的融资方式,按照市场化操作模式来加大治理资金投入。进一步争取国家资金支持,依托地勘、环境监测等部门的技术支持,筛选出社会效益好,见效快,经济效益良好和提高人民群众生活质量的项目进行优先治理。建立并固化一套比较成熟的矿山地质环境治理工作模式,从项目的勘查规划、筛选,资金的筹集、使用与管理,工程的施工、监理、验收等方面搞好进一步的研究。