

# 抓住机遇 乘势而上 努力推动全省测绘事业的新发展

徐景颜厅长在全省测绘工作会议上的讲话

(2009年4月10日)

## 1 积极进取全省测绘工作取得新成绩

近年来,我省认真贯彻《测绘法》和《山东省测绘管理条例》,以科学发展观统领测绘工作全局,全面推进测绘事业发展,各项工作取得了新进展。

(1)基础地理信息资源进一步丰富。全省统一的测绘基准体系基本建立。完成了全省C级GPS网和三等水准网建设,建立了全省厘米级似大地水准面,市县普遍加密了D、E级GPS网和四等水准网,有四个市建成了GPS连续运行基准站网,全省GPS基准站网建设也正在组织实施。基础地理信息获取与更新逐步加快。获取了全省2.5m卫星影像和0.3m彩色数码航空影像,建立了影像山东三维地理信息系统。完成了全省1:5万应用版地形图更新,省级1:1万基础测绘更新累计完成全省陆域面积的2/3,约半数市县结合城镇地籍调查开展了1:500地形图测绘。《山东省地图集》编纂取得阶段性成果。成立了以姜大明省长任主任的编纂委员会,完成了专题图和部分区域地理图的编辑,并通过专家论证,深受好评。部分市也开展了地图集编纂工作。数字城市地理空间框架试点项目建设初见成效,烟台、威海试点项目即将完成,聊城、临沂试点项目按计划实施,项目成果在国土资源、公安、城管、规划、建设等部门得到了广泛应用,产生了积极影响。

(2)测绘保障能力和公共服务水平进一步提高。积极为重大规划和重点项目建设提供保障。先后为全省主体功能区、海岸带、济南都市圈、半岛城市群和潍北沿海地区总体规划等提供基础地理信息数据,满足规划编制需要;制作了黄河三角洲高效生态经济区影像图、行政区划图和土地利用现状图,为开发建设决策提供服务;围绕南水北调、京沪高铁、晋煤出海铁路通道等重大工程项目建设,及时提供基础测绘成果和实施测绘工程,积极为政府部门管

理和经济建设提供服务。与省交通厅、民政厅、气象局签署了地理信息资源共享合作协议,建立了数据交换与合作机制;建立了山东省土地利用遥感影像数据库,开展了土地利用和矿山开采遥感动态监测,开发了东平湖防汛决策三维支持系统,为城市规划建设管理、资源调查、环境监测、经济普查、文物普查和各类工程建设等提供用图,满足了有关部门管理和经济社会发展的基本需要,积极为社会公众提供服务。累计出版各种交通、旅游、区划等各类公开地图(册)近400种,满足了百姓出行、旅游、购物的需要。临沂市开通了数字临沂公众地图网站,为公众提供方便、快捷的地图服务。青岛市编制了多种中、英文版帆船赛公开地图,免费向中外游客发放,彰显了测绘公共服务作用。主动为防灾减灾提供测绘保障服务。汶川特大地震发生后,测绘行业迅速响应,多方收集灾区遥感影像和测绘资料,赶制各种抗震救灾专题图,开发了《山东省对口支援北川抗震救灾地理信息系统》,编制了《北川县地图册》,捐赠了价值50万元的测绘仪器,专门组织测绘队伍赴北川测制了新县城等规划建设大比例尺地形图。“十一五”以来,省厅累计向社会提供各等级控制点成果2.1万个,各种地形图4万多张(幅),各类遥感影像36.4万km<sup>2</sup>,全省测绘行业实现服务总值近30亿元。

(3)测绘统一监管工作进一步加强。成果管理更加规范。认真执行测绘项目登记和成果汇交制度,全省累计汇交各类测绘成果副本和目录1.2万多条。开展了1:1万基础测绘质量专项检查和重大测绘项目质量监督检查,提高了行业质量水平。开展了基础地理信息数据管理与使用情况保密检查、涉军测绘检查,有力地维护了测绘成果安全。组织开展了测量标志普查工作,实现了测量标志信息化管理。实行测绘成果提供审批制度,年审批提供测

绘成果超过360个批次,保障了涉密基础测绘成果有效管理和利用。行业管理更加严格。严把测绘市场入口,健全退出机制,严格执行资质注册年检制度,依法注销或降级测绘资质单位37家,不予注册或缓期注册111家。执法监管更加有力。与宣传、新闻出版、工商、海关等10多个部门联合加强互联网地图和地理信息服务网站监管,严格地图审核,建立了地图市场齐抓共管机制。各地依法对无证测绘、毁坏测量标志、滥编乱印地图等违法行为进行了查处,烟台、威海严肃查处了违法地球仪出口和涉外测绘案件。

(4)测绘发展环境进一步优化。省委省政府十分重视和支持测绘工作。省领导多次听取测绘工作汇报,省政府常务会议研究确定“十一五”期间省级基础测绘每年投入3000万元,省政府印发了《山东省基础测绘“十一五”规划》和《关于进一步加强测绘工作的意见》。地方党委、政府越来越重视测绘工作,批准实施基础测绘规划,加大基础测绘投入,积极开展大比例尺地形图测绘、数字城市地理空间框架建设与应用、新农村建设测绘服务保障等重大测绘项目。

这些成绩的取得,是省委省政府和国家测绘局正确领导的结果,是地方政府、军队和省直有关部门关心支持的结果,是全省各级测绘行政主管部门和广大测绘工作者共同努力的结果。在此,我代表省国土资源厅,向所有关心、支持、推动测绘事业发展的各级领导和同志们表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我省的测绘工作,还存在着一些亟待解决的突出问题和薄弱环节。一是测绘管理体制不顺,行政机构不健全,管理力量薄弱,职能难以完全落实到位;二是市县基础测绘投入不足,一些地方至今没有建立长效稳定的投入机制;三是基础地理信息资源短缺,现有测绘成果现势性不强,数字化程度不高,开发利用不足。对这些问题,应高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

## 2 明确任务努力做好当前和今后一个时期测绘工作

山东省已经进入工业化、城市化加快推进的新阶段,经济社会发展对测绘的需求越来越大,对地理信息产业发展的要求越来越高,测绘事业面临着难得的发展机遇。我们要深入分析、准确把握面临的

新形势、新任务,紧密结合我省实际,找准测绘工作的着力点和切入点,围绕中心,服务大局,积极作为,促进测绘事业全面协调可持续发展。

工作中要着力抓好以下5件大事:

### 2.1 以保增长为重点服务经济平稳较快发展

各地要认真贯彻落实《国家测绘局关于为国家扩大内需促进经济增长做好测绘保障服务的若干意见》,加快调整测绘生产力布局,充分发挥测绘资源优势、技术优势、人才优势,全力为扩内需、保增长、调结构服务。要切实保障国家和省实施的一系列重大基础设施和新增投资项目的测绘需求。一方面要为这些项目的布局、选址、设计、施工提供及时、可靠和现势性强的地理信息,另一方面要充分利用影像山东三维地理信息系统为这些项目立项审批、动态管理、竣工验收服务,强化项目规划设计与建设管理。要主动做好全省农村住房建设和危房改造测绘保障工作,为农村居民点合理规划、选址和建设提供地理信息服务。积极推进地理信息产业发展,引导多元资金投入,培育具有自主创新能力的地理信息骨干企业,加快地理信息的社会化应用和产业化进程,促进智能交通、现代物流、车载导航、手机定位等新兴服务业的发展,提高测绘对经济增长的贡献率。

### 2.2 加强基础测绘丰富基础地理信息资源

2009年是实施“十一五”规划的关键一年,各地要认真抓好《山东省基础测绘“十一五”规划》实施,确保规划确定的各项任务按时完成。

一是尽快完成全省GPS基准站网建设。要加快仪器设备安装调试和网络接通工作,尽快开通试运行,使其在测绘、定位、导航、天气预报、地壳监测等方面极早发挥效益。有关部门和单位要配合做好已建站网的统一并网运行工作。要积极探索基准站网在国土资源执法监察、防灾减灾等领域推广应用的技术路线和政策措施。

二是切实加快省级1:1万基础测绘更新。我省至今没有一套完整的1:1万数字地形图,不能有效满足信息化建设需要。要强化措施,加快进度,年底前必须完成全省1:1万数据采集更新任务。青岛作为计划单列市要按照《规划》要求和省厅部署,尽快完成本辖区1:1万或1:5000地形图采集更新任务。

三是全面开展市县大比例尺地形图测绘。各地要统筹组织地籍测绘与基础测绘,力争1:500地籍

图和地形图一次完成或相继完成,避免重复测绘和资源浪费,到2010年要实现城镇规划区1:500地形图全覆盖。要充分利用1:500地形图,缩编或新测1:1000~1:5000地形图,形成系列比例尺基础测绘成果,满足城市规划建设、政府公共管理、统筹城乡一体化发展的需要。

四是加快基础地理信息数据库建设。要按照统一设计、分级负责的原则,加快省市县基础地理信息数据库建设,实现对现有各类基础地理信息数据的有效管理。同时,要完善分建共享、互联互通的政策和标准,逐步建立纵向协同服务机制。要发挥国土资源系统的整体合力和整体功能,为各级地理空间框架和公共服务平台建设提供丰富、标准的基础地理信息。

五是全面完成《山东省地图集》编纂工作。目前,地图集编纂已经进入关键时期,各地、各部门要密切配合,积极推进,确保全运会前顺利完成。各地也要认真组织好本地区领导机关用图和本地地图集的编制工作,为领导决策、公共服务、应急管理等方面提供地图工具支持。

### 2.3 搭建公共平台努力提高测绘公共服务水平

要立足于国土资源管理,面向社会公共服务,将公共平台建设与国土资源信息化建设统筹规划,分步实施,一体化推进。

一是抓紧启动省级地理信息公共服务平台建设。要按照“统筹规划、分步实施,统一设计、分建共享”的原则,建立纵向联动、横向协同,国家、省、市互联互通的地理信息公共服务平台,提供“一站式”在线地图与地理信息服务。国家测绘局和省政府签订了合作建设山东省地理信息公共服务平台协议书,明确将我省纳入全国首批试点,率先开展省级公共平台建设,并在资金、政策、技术等方面给予大力支持,我们将积极争取财政厅和发改委支持,落实经费,抓紧启动立项。要积极推动成立省级地理信息资源协调机构,加强对平台建设和应用的组织领导和协调,统筹各部门地理信息分工采集、持续更新和资源共享工作。要把影像山东三维地理信息系统作为平台建设的一个重要内容,尽快推动在政府部门管理决策中广泛应用。年内要完成全省1:25万、1:5万政务地理信息数据库建设,初步实现政务专网上的地理信息在线服务。到2010年要完成1:1万政务地理信息数据库建设,基本建成省级公共平台,满

足社会各界对网络化地理信息服务的需求。

二是认真抓好数字城市地理空间框架建设试点和推广工作。烟台和威海试点项目于6月底前、聊城和临沂试点项目于12月底前,要通过省级预验,并提请国家测绘局组织验收。同时,要抓紧制定项目成果在城市各部门推广使用计划,依托电子政务建设,推动项目成果在政务内网上全面运行。未纳入国家试点的城市要积极争取政府的重视和支持,解决项目建设经费,积极申请国家推广计划。今年计划推荐2~3个条件成熟的城市纳入国家推广计划,计划选取2~3个县(市),开展地理空间框架建设和应用工作;其他市争取2010年启动。

### 2.4 推动成果应用满足经济社会需求

一是主动为全省重大战略实施提供保障。围绕省委“一体两翼”的战略部署,重点加强黄河三角洲、半岛城市群、鲁南经济带、济南都市圈等重点区域和重要城市的测绘工作,为党委政府决策、主体功能区规划、重大工程建设及时提供全方位、多层次的测绘服务。要积极争取国家海岛(礁)测绘重大项目对山东的支持,为“海上山东”建设和海洋经济发展提供测绘保障。要积极做好十一届全运会的测绘服务工作,为全运会赛事组织、新闻宣传、观众疏导提供测绘保障,为来自海内外的游客提供便捷周到的地理信息服务。

二是切实做好新农村建设测绘服务工作。要充分利用已有的成果资料,大力实施“乡村用图工程”,今年30%的县(市)要完成“一县一图”、“一镇一图”,有条件的地方实现“一村一图”;到2010年全面完成“乡村用图工程”。省国土资源厅支持各地充分利用0.3m分辨率数字正射影像,编制县乡村影像挂图和区域地图,采集满足新农村建设需要的村庄大比例尺地形图,探索低成本、高效率获取农村用图的有效途径。

三是积极开展公益性测绘服务。要不断拓展测绘服务领域,抓紧建立全省应急管理测绘保障机制,为自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件的防范处置及时提供地理信息和测绘技术支持。要开发各种基于基础地理信息的专题应用系统,辅助政府及有关部门进行管理和决策。要加强公益性地图网站建设,多开发大众喜闻乐见的影像地图、网络地图等公共测绘产品,丰富和提高人们的生活质量。

## 2.5 强化统一监管提高依法行政水平

一是扎实开展地理信息市场专项整治工作。地理信息市场专项整治是国务院部署的一项重要任务,是国家七部门今年联合实施的重点工作,我们要从维护国家主权和民族利益的高度,充分认识专项整治工作的重要性和紧迫性,按照有关文件和会议精神要求,精心组织,扎实推进。各地、各部门要坚持打击和教育相结合、规范与繁荣相结合、专项整治与建立长效监管机制相结合的原则,依法严肃查处无资质、超资质测绘、外国组织或个人未经许可擅自来鲁测绘、未经审核利用互联网传播涉密地理信息、违法违规提供和使用涉密地理信息等行为,促使地理信息市场秩序明显好转。

二是加强测绘成果管理。要严格执行测绘成果汇交制度,规范测绘成果管理和分发应用。全面摸清现有基础地理信息资源状况,年底前在省、市国土资源部门网站上公布现有基础测绘成果目录,方便测绘成果查询使用。要加强永久性测量标志的维护管理,组织实施现有测量标志分类保护模式试点。加大对重要地理信息数据审核、公布的监管力度,规范使用合法数据。要加强对房产测绘、地籍测绘和导航电子地图、重大建设项目测绘成果的质量监管。

三是加强地图市场管理。加强地图审核工作,确保公开出版、展示、登载地图的质量。要加强与工商、新闻出版、海关等政府有关部门联合执法检查,完善、优化地图市场联合监管机制,依法严肃查处无资质编制、出版地图和未经审核编制、出版、展示、登载地图等违法行为,曝光典型案例。深化国家版图意识宣传教育,同教育部门合作,将其纳入中小学生学习教育计划,增强青少年的国家版图意识。

四是加强测绘保密管理。要提高测绘成果安全防范意识,强化测绘成果保密管理和使用监管,与国家安全、保密等部门建立共同责任机制,联合开展对从事涉密测绘成果生产、加工、保管和使用等单位的保密检查,严肃查处和封堵互联网用户上传、标注涉密地理信息的行为,依法打击窃取或向境外非法提供国家秘密测绘成果的犯罪行为,维护国家安全。

五是加强测绘市场监管。要通过年度注册、资质审核、市场监管等手段,严格市场准入,健全退出机制。要加强测绘行业诚信体系建设,建立测绘行业和从业人员不良行为记录和公示制度,监督约束行业行为,形成统一、竞争、有序的测绘市场,引导测

绘行业健康发展。

## 3 强化措施促进测绘事业又好又快发展

(1)加强领导。各地要切实把测绘工作摆上重要位置,加强对测绘工作的领导,研究支持测绘事业发展的重大问题,争取在经费投入、项目落实、机构建设、机制完善、共建共享等方面取得突破。要将测绘工作纳入各级国土资源目标考核的重要内容,加大考核力度,确保测绘管理职能切实到位。

(2)完善机制。各地要结合本地实际,依法编制实施基础测绘中长期规划,进一步加强基础测绘计划管理,依法将基础测绘工作纳入经济社会发展计划,经费列入同级财政预算,建立规划、年度计划、项目经费预算相衔接的机制,保障规划实施。要加强与有关部门的沟通和协调,围绕测绘市场和地图市场统一监管,尽快建立共同责任机制,规范市场秩序,维护国家安全;围绕地理信息资源建设和应用,尽快建立统筹协调机制、共建共享机制,提高政府投资效益,避免重复建设。

(3)理顺体制。目前,我省还有个别市、部分县(市)没有设立测绘行政管理机构,体制不顺,力量薄弱。各地要按照国务院、省政府《意见》要求,以主体合法、职能落实、事权清晰为目标,进一步理顺测绘行政管理体制,明确职能,健全机构,配备与测绘管理工作相适应的人员,确保测绘统一监管职能落实到位。要按照事业单位分类改革的要求,建立健全测绘行政支持和技术支撑事业机构,建设布局合理、技术先进、装备精良、保障有力的基础测绘队伍。

(4)营造环境。各地要以学习贯彻省政府《意见》为契机,主动向各级党委、政府汇报测绘工作,宣传党中央国务院领导对测绘工作的指示精神,宣传党和国家关于测绘工作的方针政策,争取领导重视、关心和支持。要积极与有关部门沟通,健全工作机制,形成分工负责、密切配合、运转协调、管理有效的良好局面。要广泛开展测绘法制教育和科普宣传,发挥大众传媒的主渠道作用,找准测绘与经济社会发展的结合点,大力宣传测绘为经济社会发展服务的成效,宣传测绘技术发展对提高百姓生活质量的作用,扩大宣传的覆盖面和影响力,营造有利于测绘事业发展的良好环境。