

# 梁山县破解“双保双赢”难题

邵长春

(梁山县国土资源局, 山东 梁山 272600)

近年来,梁山县正确处理保护耕地与保障发展的关系,积极破解“双保双赢”难题,切实加大土地开发整理和复垦力度,走节约集约用地之路,实现了保护耕地与保障发展的“双保双赢”。

## 1 加大开发整理力度

为确保全县经济可持续发展,该县国土资源局加大了对耕地,特别是基本农田的保护力度,具体工作中坚持宣传促保护、建设促保护、管理促保护、监察促保护,为耕地资源保护构建了强有力的“安全网”。在加强耕地常规保护的同时,突出把土地开发整理复垦、提高农业综合生产能力作为实现全县耕地总量动态平衡的重要措施来抓,土地开发整理复垦工作成绩显著。

该县充分发挥后备耕地资源潜力大的优势,把土地开发整理作为一项“德政工程”和“民心工程”来抓,积极推进土地开发整理工作。县土地开发整理中心本着务实的态度,认真编制了土地开发整理规划,并按照国土资源部《土地开发整理若干意见》要求,通过规划编制和实施,建立了目标明确、布局合理、重点突出、措施得力、相互衔接的土地开发整理规划体系,保障土地开发整理规范、有序地开展。在项目实施过程中做到“规范化管理、标准化建设、规模化发展、产业化运作”,保证工程进度和质量,确保项目取得实效,努力实现补充耕地数量、质量和生态保护三方面的协调统一。2003年以来,全县共完成了土地开发整理项目36个,净增耕地2400 hm<sup>2</sup>,为实现耕地保护目标,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,全面建设小康社会做出了贡献。

## 2 坚持土地节约集约利用

2007年,该县杨营镇在未增加一分建设用地的情况下,通过盘活存量土地,安置2000万元以上的建设项目8个,吸引资金5.6亿元,成为该县节约集约用地的一个缩影。该县把土地资源的节约集约利用作为突破用地瓶颈的重要手段,摒弃粗放经营的土地利用方式,走存量换增量的内涵式发展之路,着重在提高现有土地利用率和产出率上下功夫,建立了节约集约利用土地资源的激励、引导和约束机制。

(1)积极盘活存量土地。梁山县曾是全国闻名的粉条之乡,但随着国家产业政策的调整及环保意识的增强,该县果断对水质排放不达标的淀粉企业予以关停。截至2006年底,该县依法关闭了120多家淀粉企业,腾出了大量建设用地。2007年初,该县由国土部门牵头,对全县存量土地进行了清理,并制定优惠政策,积极引导企业充分利用旧厂房、存量土地进行建设经营。2007年以来,盘活存量土地33.33余公顷,安置1000万元以上的建设项目20多个,大大提高了建设用地保障能力,节约了土地资源。

(2)提高土地利用效率。加强建设项目用地预审,通过审核项目投资额度,核定用地面积,从源头上控制了不合理用地。并制定优惠政策,鼓励企业在现有土地上追加投资,对建2层厂房的,减半收取基础设施配套费,对建3层厂房的免收配套费。同时,大力调整土地利用结构,积极引导大型建设项目向开发区集中,乡镇企业和农村住宅向小城镇和中心村集中。

(3)加快城中村改造步伐。2008年初,该县正

\* 收稿日期:2008-06-21;修订日期:2008-12-18;编辑:王秀元

作者简介:邵长春(1978-),男,山东东平人,经济师,主要从事国土资源管理工作。

式启动了城中村改造工程,共涉及该县城区内的11个村居,共7487户,2.68万人,拆迁面积达150万 $m^2$ 。目前,城中村改造工程各项准备工作已就绪,已进入拆迁安置阶段。城中村改造项目的实施对提高该县土地节约集约利用水平、增强城市功能、改善人居环境、实现经济可持续发展具有重大意义。

### 3 将耕地保护与干部考核挂钩

目前,加强耕地保护、节约集约利用土地已在全县上下形成共识。这些观念的形成与该县县政府每

年初和乡镇政府签订的《国土资源管理目标责任书》密不可分。在责任书中,责任目标共分为耕地保护责任目标、节约集约用地责任目标、矿产资源管理责任目标、监察信访责任目标4个部分。县政府年底对目标责任书完成情况进行全面考核。考核结果作为评定乡镇政府工作、考核乡镇长政绩的一项重要内容。根据考核结果,县政府给予表彰奖励或处罚。对发生违法占用基本农田的实行“一票否决”,取消年度评先树优资格,并严格责任追究。保证了耕地保护及节约集约利用工作的顺利开展。