

日照市加强资源的节约集约利用*

焦春雷

(日照市国土资源局,山东日照 276826)

近年来,日照市城市化进程不断加快,土地、矿产资源需求量逐年攀升,针对日照市自身特点,日照市国土资源局通过认真分析,充分调研,不断探索资源的节约集约利用路子。

1 节约集约利用土地资源

(1)科学合理编制新一轮土地利用总体规划。现在执行的土地利用总体规划是1997年编制的,已经不适应城市发展的实际,日照市在统筹考虑城市化发展、新农村建设等诸多因素的前提下,聘请资深专家,结合“十一五”规划,按照城市定位,科学合理分析未来土地利用形势、城市用地需求、土地利用集约化程度等,编制新一轮土地利用总体规划,从规划上严把土地闸门,实现土地的节约集约利用。目前,已完成新一轮土地利用总体规划修编的9个专题研究和规划修编大纲的前期工作。

(2)加强城市规划区内土地的节约集约利用。严格对新上项目进行用地预审,明确投资强度、绿化率、产出率以及厂前空地比例等控制标准,严格建设用地容积率管理,日照市国土资源局与市建委对容积率进行了专题调研,并出台了《日照市区建设用地容积率规划管理办法》,优化投资结构,提高土地利用效率,把好项目落地关。2007年以来,全市清退不符合用地政策的项目336个,面积133.33万余公顷;鼓励引导用地企业建设标准厂房、多层厂房、地下厂房或通过填海造地增加土地,并及时跟上政策奖励,评选“十佳节地企业”,给予政策扶持、经济鼓励。例如日照港集团有限公司通过填海造地增加建设用地面积达342.93 hm²,被市政府评选为“十佳节地企业”。五莲县专门制订了优惠政策,对建

筑面积超过1万m²,2层以上的单体生产车间,给予一次性奖励10万元;加强园区项目用地批后监管工作。建立批后管理台账,对不符合《集约利用控制标准》的企业,责令限期整改,闲置土地达2年的依法收回,重新安排项目。2007年以来,全市清理闲置土地153.13 hm²,落实项目13个;有序进行城中村改造。2008年,东港区改造城中村10个,预计可腾出建设用地68.53 hm²。对腾出的土地通过招拍挂,按照节约高效的原则适时推上市场,防止造成土地闲置。

(3)加强对农村建设用地的管理。按照国务院办公厅《关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知》(国办发[2007]71号)精神,加强农村宅基地管理,出台了《关于加强宅基地管理的通知》(日国土资发[2008]85号),进一步规范农村宅基地审批,鼓励农村居民建设多层住宅,落实“一户一宅”,目前,正酝酿出台《日照市农村宅基地管理办法》,进一步健全完善农村宅基地管理,积极开展挂钩和土地置换工作,将其与新农村建设结合起来。2007年以来,上报挂钩项目4个,可复垦土地面积104.73 hm²,上报土地置换项目32个,可置换建设用地面积185.6 hm²。同时,维护好农民的合法权益,盘活农村空闲地、闲置地,积极引导乡镇企业依山建厂,减少对耕地的占用;加大对农村“以租代征”等违法违规占用集体建设用地行为的执法力度,加强动态巡查,堵塞漏洞,改变农村集体建设用地管理的薄弱局面。

2 节约集约利用矿产资源

(1)加快第二轮矿产资源总体规划的修编。经

* 收稿日期:2008-07-18;修订日期:2008-09-12;编辑:曹丽丽
作者简介:焦春雷(1977-),男,山东日照人,主要从事国土资源宣传工作。

过深入调研,反复论证,《规划修编》初稿已经通过初审,2008年6月16日,通过山东省国土资源厅组织的专家预审,为今后矿产资源管理提供了可以依据的文本,将有力推动矿产资源节约集约利用。

(2)加快矿产资源整合进度。结合矿山企业年检,严格执行“不符合规划的不批、达不到最低开采规模的不批、不应用轮锯切割新技术的不批”的要求,全市矿山总数已由原来的763处压缩到目前的472处,整合率达38%。同时,全市设立禁采区16处、限采区4处、宜采区8处,在东港尹家河设立饰

面用花岗岩矿集中开采区,关闭“三区两线”范围内采矿场点10余处,实现矿产资源的有序开采。

(3)积极推广应用轮锯切割新技术。通过政策引导,全市共上轮锯切割机284台(套),轮锯普及率达82%,新近引进一种矿山成品板轮锯生产设备,使石材开采成荒率由轮锯切割时的90%,提高到现在的99%以上,石材产品一次成型,减少了中间环节,提高了生产效率,降低了生产成本,石材加工企业实现了规模化、集约化生产。