

莱芜市土地复垦现状与对策

李伟¹, 宋清莉²

(1. 莱芜市国土资源局市区分局, 山东 莱芜 271100; 2. 莱芜钢铁集团公司, 山东 莱芜 271104)

莱芜市地处鲁中腹地, 泰山东麓, 大汶河上游, 土地总面积 2 246 km², 南北长 62.2 km, 东西宽 56.8 km, 占山东省土地总面积的 1.4%。地形南缓北陡, 山地多, 平原少。北、东、南三面环山, 中西部开阔, 全貌呈簸箕状。整个地表中山地占 56.3%, 丘陵占 22.3%, 平原占 21.4%。人均耕地 0.055 hm² (0.83 亩), 已经远远低于山东省委、省政府提出的人均 0.067 hm² (1 亩) 的警戒线, 接近人均耕地 0.053 hm² (0.8 亩) 的警戒线, 是全省人均耕地最少的市之一。因此, 耕地保护工作面临的形势严峻。土地复垦作为增加耕地, 保护资源的一项重要举措, 在莱芜市耕地保护过程中发挥着重要的作用。

1 莱芜市土地复垦资源现状与潜力

目前, 莱芜市旧村址、窑场、工矿废弃地等 4 000 余公顷, 土地整理复垦潜力很大。而且, 全市有 133.33 余公顷工矿废弃地可以直接利用, 有 200 多公顷可以通过整理复垦直接安置项目, 也可以用于园区内安置项目。另一方面, 莱芜市农村居民点人均用地普遍偏高, 村庄占地面积大, 集约化水平低。目前, 全市居民点用地 1.48 万 hm², 农村居民约 83.4 万人, 户均 177 m², 远远超过省政府规定的农村户均建设用地 100 m² 的标准。目前, 结合挂钩试点工作, 对部分村庄进行了村庄改造, 从改造情况看, 一般村庄利用现有村庄面积的 30% ~ 50% 即可完成安置, 能腾出 50% ~ 70% 的建设用地。如果将当前的户均 177 m² 降到 100 m², 全市可腾出土地 6 420.47 hm²。如果能够全部实现小区化建设安置, 按照国家最高人均住宅面积指标 28 m²/人计算, 需要 2 335.07 hm² 土地进行安置, 加上必要的绿化、广

场、道路等配套设施 (24 m²/人), 还需要 2 001.53 hm² 土地, 共能置换出建设用地指标 1.05 万 hm², 相当于山东省分配莱芜市近 100 年的指标总数。如果村庄搬迁改造后复垦为良田, 用于种植蔬菜等农作物, 每公顷收入也可达到 3 000 元以上, 这将大大提高农民收入。

2 莱芜市土地复垦存在的问题

(1) 领导重视程度不够。部分基层领导对土地复垦工作还不够重视, 没有纳入领导目标考核体系, 实施复垦工作的积极性不高, 难以保障顺利施工, 增加了复垦工作的难度。部分基层领导对建新区及项目区的工作非常重视, 在手续报批上也非常积极, 进展较快。但由于部分村民受生产生活习惯和风俗习惯的影响, 以及对土地复垦认识不足, 对拆旧复垦区的工作抱着能不拆就不拆的幻想, 给国土资源部门的工作增加了难度。

(2) 土地复垦责任不到位。由于没有建立有效的约束机制和监督制度, 也没有具体的操作细则, 大多数企业没有主动担负起“谁破坏、谁复垦”的法定义务。目前, 复垦项目多是由国土资源管理部门调查摸底, 乡(镇)政府确定立项的, 没有充分调动起复垦者的积极性。

(3) 土地复垦管理体制不健全。目前土地复垦主要由各级国土资源部门土地整理中心牵头具体运作, 项目所在地政府和村组织没有明确相应的责任和权利, 造成土地复垦工作责、权、利不明确, 监管不能完全到位。

(4) 土地复垦标准不一。莱芜市土地类型多种多样, 不同矿区土地破坏程度、类型不同, 由于没有

* 收稿日期: 2008-06-12; 修订日期: 2008-12-09; 编辑: 王秀元

作者简介: 李伟(1980-), 女, 山东莱芜人, 助理工程师, 主要从事国土资源管理工作。

严格的土地复垦技术标准,土地复垦质量难以简单确定。

3 莱芜市土地复垦的对策

(1)加强组织领导。进一步完善组织,健全土地复垦的领导体系和工作体系,形成由分管领导挂帅,国土部门牵头,建设、农林、水利等相关部门配合的工作机制,同时要求项目实施的乡(镇)成立相应的领导班子和工作班子,统筹协调并妥善解决土地复垦工作过程中出现的热点、难点问题,确保土地复垦项目的顺利实施。建议将土地复垦工作纳入各级

党委政府的考核目标。

(2)规范投资行为。制定相关制度,明确规定土地复垦投资单位拥有复垦土地的优先使用权,以此调动复垦者的积极性。

(3)制定技术标准。及时组织人员,重点对宅基地、低洼地、“四荒”(即:属于农村集体经济组织所有的荒山、荒沟、荒丘、荒滩)地进行调查,全面登记造册,进一步充实土地复垦项目储备库,及时制订土地复垦计划。项目实施时,根据破坏程度等实际情况,研究制定技术标准和规范,同时制定合理的治理方案,并严格按方案执行,不搞“一刀切”。