

泰安市泰山区加强动态巡查成效显著

张广安

(泰安市国土资源局泰山区分局, 山东 泰安 271000)

为全面落实国土资源执法监察工作“预防为主,事前防范和事后查处相结合”的方针,切实推进执法关口前移,及时发现、有效制止国土资源违法行为,近年来,泰安市泰山区国土资源分局把积极开展动态巡查工作当作推进国土资源执法监察长效机制建设的重要环节来抓,不断加大对所辖行政区域内的土地资源开发、利用、保护和矿产资源勘查、开采情况巡回检查的力度,全面推行动态巡查责任制,增强了执法监察工作的时效性和预见性,保障了国土资源法律法规在基层的贯彻落实。

1 动态巡查规范化的主要做法

(1)统一制定落实动态巡查职责。通过对上级有关动态巡查工作职责范围的梳理,结合泰山区实际情况,归纳制定了5条基层执法中队、国土所国土资源动态巡查职责,以利于工作中责权明确,奖惩分明,增强责任感和使命感。

(2)统一制作使用动态巡查综合图。动态巡查综合图的要素包括巡查范围划分、巡查等级划分和巡查责任区划分等。将动态巡查的各种要素标注在图上,将县(区)、乡(镇)两级的巡查范围,重点巡查区域和一般巡查区域,以及分级分片负责,落实责任到人,明确划分责任区。

(3)统一建立巡查记录台账和报告制度。为进一步规范巡查记录工作,泰山区分局统一建立了详细具体的《动态巡查工作记录本》,主要包括:巡查单位、巡查人、巡查时间、巡查区域、巡查路线、在建项目情况、违法用地情况、处理结果、巡查人签名等内容。并建立了逐级上报的三级备案可查询台账。各执法中队、国土所,每季度以书面形式向上级写出

动态巡查报告,全面汇报动态巡查中发现问题及处理措施。

(4)统一建立巡查责任和考核奖惩制度。年初制定完善了《泰山区国土资源执法监察责任制考核办法》,及时召开执法监察年度工作会,由分局领导与各执法中队、国土资源所签订了《2008年度执法监察目标责任书》,明确了各执法中队和国土资源所动态巡查的职责、范围等。把城乡结合部、景区结合部、基本农田保护区、主要交通干线两侧等范围列入重点巡查等级区域。各执法中队和国土资源所再细化巡查责任区到每个执法人员,切实做到分级分片负责,落实责任到人。分局执法监察考核工作领导小组,严格按照《泰山区国土资源执法监察责任制考核办法》,每半年对各执法中队和国土所动态巡查制度落实情况,查处国土资源违法行为情况进行全面考核,并根据考核等次兑现奖惩。

(5)统一动态巡查队伍建设和装备建设。在区国土资源执法监察大队(下设两个执法监察中队)全面负责全区动态巡查工作的同时,结合管理体制改革的,明确各处、镇国土资源所同时负责所辖区域的执法监察工作,统一加挂执法监察中队的牌子,统一明确各国土资源所(执法监察中队)动态巡查的职责,统一制作悬挂动态巡查综合图,半年和年终统一对包括国土所在内的各执法中队履行动态巡查职责情况进行考核,增强了国土资源执法监察工作的整体效应。不断加强对执法人员的学习、培训力度,全体执法监察人员均达到持证上岗。为执法中队统一配备了专用执法监察车辆以及通讯、摄像、照相、微机、传真机等办案工具。

* 收稿日期:2008-05-16;修订日期:2008-09-02;编辑:王秀元
作者简介:张广安(1961-),男,山东泰安人,主要从事国土资源管理工作。

2 动态巡查工作取得的实效

(1)动态巡查工作成为推进国土资源监管长效机制建设的重要手段。在大力开展动态巡查的同时,及时处理在巡查中发现的国土资源违法行为,做到在巡查中一经发现,立即下达《责令停止国土资源违法行为通知书》,然后再根据立案标准和违法事实立案查处;并强化措施,确保一经立案就要查处到位,对到申请期限的案件,及时申请人民法院强制执行,有效遏制了国土资源违法行为的蔓延。

(2)创新了工作机制,将国土资源违法行为处理在始发状态。根据泰山区地处市区及城郊,城乡结合部易发生土地违法行为的实际情况,工作中积极推广徐家楼国土所同行政执法所联合执法的典型经验,将国土资源违法行为处理在始发状态。2008年2月,泰山区国土资源分局同区行政执法主管部门,在徐家楼街道办事处召开现场会,介绍了办事处行政执法所(快速制止中队),根据国土资源所动态

巡查中及时发现的情况,立即采取联合执法的方。既增强了国土资源违法行为防范的及时性和查处的有效性,又避免了建设单位和个人的经济损失。这一做法在全区7个处镇推广运用,拆除建设物面积22 231 m²,收到较好的成效。

(3)促进了以保护泰山石为重点的矿产资源动态巡查工作的开展。为保护好泰山奇石资源和泰山地质地貌景观,泰山区分局依据有关矿产资源管理的法律法规,以“强化动态巡查,严查涉石案件,建立长效机制”为主线,组织有关单位开展集中整治。对开采源头保护区强化动态巡查,及时发现和查处滥采乱挖行为;对非法奇石市场实行24小时昼夜封闭,禁止一切经营活动;建立了专业执法队伍动态巡查,区、镇、村层层负责的泰山石保护网络机制。2007年以来及时发现并立案查处奇石违法案件5起,移交公安机关2起;依法取缔非法奇石市场7处,搬迁清运大型奇石1 147块,有效防止了滥采乱挖和非法交易奇石的违法行为。