

日照市矿产资源整合工作取得实效

马臻德,贺兆成

(日照市国土资源局,山东日照 276826)

近年来,日照市深入开展矿产资源整合工作,全面推广应用先进开采技术,依法打击各类违法违规行,逐步建立健全矿政管理长效机制,取得了明显成效。

1 组织领导有力工作机制健全

(1)成立领导组织。市政府成立了以分管市长为组长的领导小组,将矿产资源整合工作纳入了政府工作的重要议事日程,先后召开20余次会议,研究整合措施,调整工作进度,扎实推动各项工作顺利开展。各区县政府也都成立了相应的组织领导机构。

(2)建立工作制度。市整规办建立了周例会、工作纪律、年度考核等7项制度,明确分工,落实责任,规范程序,保证了整规办工作的有序高效运转。

(3)搞好宣传发动。坚持“三个面向”(面向基层群众、面向各级领导干部、面向矿业权人),“两个突出”(突出对重点地区和重点矿山企业的宣传),充分利用《矿产资源法》颁布纪念日、地球日等有利时机,采取多种方式,大力宣传《矿产资源法》及相关法规政策。编印了《日照市整顿和规范矿产资源开发秩序工作必读》、《地质灾害防治宣传手册》和《整顿和规范矿产资源开发秩序工作简报》,在《日照日报》设立了“今日国土”专栏,并在电视台制作播放了200余次公益广告,为矿产资源整合工作的顺利开展营造了良好的社会氛围。

2 矿区布局合理整合措施有力

(1)科学制定整合方案。市政府发布实施了《日照市矿产资源整合方案》,确定了拟设采矿权和

矿区范围,明确了需要关闭、整改和整合的具体矿山名单。编制了资源整合矿区、集中开采区矿业权设置方案。

(2)严格落实规划。全面停止在禁采区内新设矿业权,并对原有的矿业权全部进行了关停取缔。对限采区、宜采区内的勘查开采实行了统一规划、统一管理、集中开采,提高了矿产资源特别是石料矿山的规模化开采水平,解决了矿山开布局不合理的问题。如东港区建立了管理比较规范的尹家河建筑用花岗石集中开采区,规划总面积21.22 km²,迁入采石厂69家,占全区石料生产企业的70%以上,矿业年总收入达8000余万元,安置农村劳力1000余人。

(3)深入开展整治活动。以整顿和规范矿产资源开发秩序为契机,以“三区二线”可视范围为重点区域,以石灰石、页岩、花岗石为重点矿种,以无证采矿、破坏环境、超层越界等矿业违法行为为重点内容,对列入重点保护和整治的地区逐一进行了全面清理整顿,对“三证一照”(采矿许可证、爆破证、安全生产许可证和工商营业执照)不齐全的矿点进行了关停整改。同时,以“两权”年检为突破口,先后清查探矿项目52个、开采场点544处,查处未完成最低勘查投入或未按照设计进行施工的5处,查处无证开采矿点5处、超层越界7起,维护了正常的矿产资源开发秩序。

(4)全面开展小矿整合工作。灵活采取兼并、联合经营等形式,扎实推动小矿整合,对列入整合关闭名单的矿山企业全部进行了关闭。五莲县强力整合、重组饰面用花岗岩,不能整合重组的坚决关停。五莲泉华矿业有限公司投资3.6亿多元整合了70

* 收稿日期:2008-11-26;修订日期:2008-12-09;编辑:王秀元

作者简介:马臻德(1958-),男,山东日照人,日照市国土资源局副局长、调研员。

个饰面用花岗岩矿,新上30台轮锯切割机,起到了很好的带动作用。东港区针对辖区内建筑用花岗石开采现状,对年产达不到3万 m^3 的小矿,一律进行关停;莒县确定了长岭页岩粘土、中楼建筑用花岗石、小店建筑用页岩、沐河建筑用砂开采区4个资源整合区,纳入整合矿点60处。岚山区以建筑用花岗岩为重点矿种,采取收购兼并和合作经营的方式,由乡镇国土所重新对矿山生产规模、分布情况进行核查,关闭了所有达不到最低开采规模要求的矿山企业。截至目前,全市矿山总数已由原来的762处压缩到472处,整合率达到38%。

3 推广先进技术集约利用资源

全面推广应用轮锯切割开采新技术,凡新上和延续的饰面用花岗岩矿山,必须采用轮锯切割开采新技术。一台轮锯切割机的实际生产能力相当于过去5~10个爆破方式采矿点生产能力的总和,直接生产成本降低了50%,花岗岩开采成荒率也由过去的不足40%提高到90%以上,既改善了安全生产条件、采矿作业环境,又解决了大量废石占用土地的现象,优化了矿山生态环境。如五莲县街头镇新街花岗岩矿,采用轮锯切割开采技术,矿区占地3400 m^2 ,有效开采面积3300 m^2 ,资源利用率达到96%以上,每年上缴利税100余万元,经济效益十分可观。目前,全市已新上轮锯切割机284台。通过技术革新,充分调动了规模较大矿山企业扩大再生产的积极性,而一大批规模小、成本高、资源浪费严重的小型矿山企业认识到竞争劣势,主动接受大企业的兼并,有力地推动了矿山资源的整合。对于轮锯

开采后形成的废弃矿坑,因地制宜,合理规划,综合治理,逐步改造成水库、池塘,或回填一定厚度的土层,造出新的耕地。如五莲县代吉子饰面用花岗岩矿区通过治理改造,新增耕地面积达20余公顷,先后得到了国家“回头看”督察组与整顿和规范矿产资源开发秩序工作检查验收组的充分肯定。

4 强化监督管理建立长效机制

(1)出台规范性文件。出台了《日照市矿产资源总体规划》、《关于加强矿产品运销环节监督管理暂行办法》等文件,制定完善了“矿山最小开采规模”、“矿山企业年检”、“矿产资源补偿费征收管理”等项规范,使各项工作逐步走上了科学化、法制化、规范化的轨道。

(2)实行目标责任制。市政府与各区政府签订责任书,将矿产资源管理工作纳入各级政府的重要议事日程。各级国土资源部门逐级建立了工作责任制,明确分工,形成了一级抓一级,层层抓落实的工作机制。

(3)严格矿权管理。重点加强了矿产资源开采、勘查许可证、矿产资源储量管理和矿产资源补偿费征收管理。坚持“六个不批”,即不在规划区内的不批;矿区范围不清的不批;没达到最低开采规模的不批;不具备环境保护条件的不批;资料不全的不批;不具备安全生产条件的不批。开展新上矿山项目的资源储量审查认定工作,推行了矿产资源补偿费申报、审核、稽查制度,完善了征收责任制,矿产资源补偿费征收面达到100%,征收率达到95%以上。