

菏泽市提高财务管理水平 适应国土资源管理新形势

李英

(菏泽市会计中心,山东 菏泽 274000)

近几年,菏泽市国土资源事业发展迅速,土地收益逐年增加、土地整理项目效益日渐显现、土地市场秩序逐渐规范、涉矿项目由单纯的黏土逐渐将成为华东地区唯一一块未开发的整装煤田。随着体制调整逐步到位,财务部门面临新的形势,横向衍生出具有专业职能的事业单位,纵向延伸到县乡,国土资源财务管理范围和难度加大。为此,必须进一步规范国土资源财务管理,加强各项资金的监督与管理,更好地发挥国土资源在经济社会发展中的保障作用。

1 切实加强财务管理与监督

积极适应财政改革的要求,必须进一步建立和完善各项财务管理制度、必须进一步深化部门预算、严格国库集中收付、严格政府采购、落实收支两条线,切实加强财务管理与监督。

(1)修改、完善、制定本部门财务管理制度。随着国土事业的发展以及财政改革的深化,国土工作面临的形势和任务发生了深刻的变化,及时适应这种新变化,必须适时修改、完善原有的制度。2006年副处级及属事业单位实行了“分灶吃饭”的管理体制;2007年重点控制了资金的审批权;2008年又陆续完善了车辆管理、差旅费、招待费等系列管理制度。

(2)强化预算约束,推进和完善部门预算制度,全面实行政府采购制度和国库集中支付制度。目前,菏泽市及直属事业单位均单独提报部门预算,凡属政府采购目录的物品均实行政府采购,特别加强了项目预算的编制和项目库的建设,如第二次地籍

调查就作为项目管理,经费连续几年滚动安排,全面提高了预算编制水平。实现了与财政国库集中支付系统网络对接,实现了部门预算资金的国库集中支付。

(3)进一步强化监督意识,增强监督力度,扩大监督范围,突出监督要点,加强对项目支出的监控和财务监督,严格控制不合理开支。近几年,菏泽市结合上级有关文件,研究出台了一系列资金监管办法,加强了对重点资金,重点项目的监督检查工作,研究建立了重大专项经费支出的会审制度和跟踪管理制度。

2 有效使用国土资源专项资金

目前,国土资源涉地、涉矿的专项较多,资金量较大,如何合理有效地使用好专项资金是一项非常急迫和严肃的课题,为此,必须切实加强对国土资源专项资金的管理。

(1)跟踪财政预算改革对专项支出管理提出的新要求,强化专项支出管理制度建设,改进项目支出预算管理。在土地开发整理项目管理上,继续大力推行项目招投标制度,项目法人制,工程施工监理制,内部稽核制和绩效考核制度。在支付工程款时,严格凭工程量清单、监理审核意见书、税务发票等基本要件,再经工程监理人员、项目负责人、分管领导层层签字后方可支付。每一项目按要求单独建账,会计科目按项目预算要求设置,并实行会计电算化管理,不设置现金科目,避免了大额现金的支付。

(2)强化项目库建设,进一步细化预算的编制。

* 收稿日期:2008-05-01;修订日期:2008-10-06;编辑:王秀元

作者简介:李英(1970-),女,山东菏泽人,会计师,主要从事财务会计管理工作。

结合新增建设用地土地有偿使用费返还政策的变化,充分利用从土地出让金提取的20%的农业开发资金,与财政、农业等部门结合,搞好土地整理项目的建设,根据轻重缓急实施一批,储备一批,以有效增加耕地面积,改善农业生产条件,增加粮食产量。

(3)做好沟通和协调工作,解决项目预算批复中的问题,将各专项支出尽快下达到项目承担单位,确保任务目标的落实。强化项目支出预算执行的管理与监督,硬化预算约束。认真抓好各专项支出的监督、检查,严格项目竣工验收和专项支出决算审计,做好追踪问效工作。

3 规范非税收入管理

国土资源部门所征收的非税收入种类多,资金量大,依法组织非税收入征收,加强土地出让金规范管理,加强票据、征收管理、资金汇缴、划解等工作的日常监督和稽查,显得非常重要。

菏泽市国土资源局在土地出让金收缴过程中,严格执行“收支两条线”政策,按政策要求准确计提储备基金和农业开发基金,为便于对土地开发成本的监管,对市财政拨付补偿资金,委托开发区和牡丹区两区财政支付,而不直接对开发商,在内部按宗地进行成本核算,建立宗地成本台账,既便于管理,又便于统计查询;另外,对预计可收取的巨野、郓城的几对已开始试生产的矿井、矿产资源补偿费等相关税费进行了预测;对所有行政性收费项目都申请了收费代码,将全部收费都纳入了非税收入征管系统,加强了对各专项收费征收工作的监管,堵住了截留、坐支、挪用的漏洞。逐步规范土地储备资金的使用,执行土地储备机构的会计核算制度,正确计提各种基金,确保土地资金专款专用,努力提高土地储备资金管理效率。自觉接受财政部门、物价部门和审计部门的监督检查。

4 加强监督规范行为

加强财务管理与监督,不仅是一个十分重要的

业务问题,也是一个非常严肃的政治问题。国土资源部门管理的项目多,经手的资金量大,管理不当易造成腐败现象的发生。从源头上防止腐败现象的发生,除加强警示教育外,关键要健全完善财务管理制度和办法,加强监督检查。现已逐步建立“预算严格、收支合理、操作规范、监督严密”的财务管理与监督体系。

5 全面提高财务工作人员的素质

随着社会经济的发展和国家对土地宏观调控力度的加大,财务工作面临许多新情况、新问题,对财务工作的要求越来越高,管理越来越严,任务越来越重。因此,市国土资源系统各级财务人员不断加强政治和业务素质教育、培训,加强新理论、新知识、新的管理方式方法与手段的学习,进一步提高业务技能;开展经常性的勤政廉政教育,抵御各种不正之风的侵蚀,拒绝腐败;严格管理,严肃纪律,改进作风,不断提高队伍的整体管理服务能力,提高依法行政水平,提高工作效率;加强各部门的沟通和交流,在培养综合研究分析问题的能力上下工夫,提高财务信息的反馈速度。

6 提升财务管理水平

随着土地、矿产资源有偿使用制度的建立和完善,市场配置国土资源逐渐成为资源配置的主要形式。要充分利用“看不见的手”,来调节、驾驭土地、矿产市场,寻求政府利益最大化,是当前的最高目标。为此,广大财务人员,一要加强对新法律和法规的学习,跟上时代步伐;二要加强对外地先进经验的学习和交流;三要不断深入实际解决或者协调解决征地补偿等实际问题;四要研究解决土地储备、土地开发整理等国土资源财务管理出现的新问题,建立新的规章制度,进一步规范管理。通过调研,深入实际,解剖问题,从政策上为国土资源事业发展提供保障,适应国土资源不断变化的新形势。