

济南槐荫区分局全力完成国土资源工作任务*

李阿金

(济南市国土资源局槐荫区分局, 山东 济南 250017)

2008年以来,槐荫区国土资源分局在槐荫区委、区政府和济南市国土资源局的正确领导下,认真学习党的十七大和省、市、区九次党代会精神,深入贯彻落实科学发展观,以“大干100天——大讨论、大整改、大竞赛”活动为动力,紧紧围绕“一个中心”,突出“两个重点”,打好“三个攻坚战”,力推“四项重点难点工作”,强化工作措施,全力提速,超常运作,全面完成了上半年国土资源工作任务。

1 强化基础工作

(1)基本农田保护工作进一步加强。按照国务院七部委关于进一步加强基本农田保护工作意见,对全区基本农田保护区范围、面积、地块进行了进一步核实,为全市基本农田数据库建立及土地利用总体规划修编提供了重要依据。同时,区、镇、村层层签订了耕地保护责任书。全区基本农田保护面积一直保持在1000 hm²,达到了数量不减少、质量不降低的要求。

(2)强化日常地籍管理。上半年,办理土地登记共计196宗,其中,国有土地使用权登记35宗,集体土地所有权登记2宗,集体土地使用权登记63宗,房改房与商品房登记62宗,土地他项权利登记34宗,其中土地抵押19宗,为企业争取抵押贷款6.3亿元。

(3)矿产资源管理工作进一步加强。上半年年检了7家矿山企业,合格率达100%。矿产资源补偿费和采矿权价款做到及时足额征收,征收率达到100%,矿产资源补偿费征收被评为全省先进单位。

(4)土地出租管理得到加强。随着城市改造步

伐的加快、房屋拆迁数量的增多,许多出租业户停租,收费资源日趋减少,给土地纯收益工作带来很大困难。针对这一情况,该区认真分析土地出租市场形势,调整工作思路,积极开辟新的出租业户,继续实行目标责任制和量化管理办法,加大对土地出租市场管理力度,做到应收尽收,确保政府土地纯收益不流失。

(5)完成了国土资源垂直管理工作。按照国土资源部关于对基层国土资源所实行垂直管理的要求,积极协调上级领导和有关部门,结合该区实际,对段店镇、吴家堡镇2个国土所采取公开、公正、透明的原则,通过考试、考核录用工作人员。对人、财、物全部实行垂直管理,配备了部分办公设施,完善了办公场所,同时对工作人员进行了培训,提高了工作人员的素质,使他们在全区国土资源管理工作中发挥应有的作用。

(6)超额完成招商引资任务。2008年在国土资源管理工作任务非常繁重的情况下,按照区政府下达的招商引资任务,积极想办法,完成招商引资6000万元的任务,占全年总任务的60%,为槐荫区经济社会发展做出了贡献。

2 保障重点工程和重点项目建设

在国家对土地指标严控,土地闸门严紧的情况下,严格落实国家土地调控政策,建设用地坚持“区别对待、有保有压、突出重点、严控增量”的原则,所有的建设项目用地都要按程序,由国土、规划等部门初审和领导小组集体会审。严把产业政策,规划计划,节约集约,安置补偿,占补平衡“五个关口”;严

* 收稿日期:2008-04-24;修订日期:2008-08-08;编辑:王秀元

作者简介:李阿金(1955-),女,山东荣成人,济南市国土资源局槐荫区分局局长。

格实行优先保证国家和省市重点工程用地,优先保证国家产业政策,鼓励项目用地,优先保证经济社会发展薄弱环节的项目用地,优先保证有利于结构调整的农产品加工项目建设用地,优先保证高科技项目用地“五优先”;禁止向国家产业政策明令禁止类项目供地,禁止向高耗能、高污染项目供地,禁止向违反土地利用总体规划和城市建设规划的项目供地的“三禁止”;严格控制列入国家和省市产业限制类项目用地“一严格”管理。积极想办法,采取切实有效措施,2008年上半年争取农用地转用指标144.67 hm²,保障了西客站片区建设(安置一区、二区)、大杨安置区和泉城制药建设项目用地。为解决现代物流大道、大学路、九阳公司、物流项目二期、润华汽车服务园等项目用地指标做了大量的调研、协调工作,协调并争取到了市局的大力支持,部分项目用地指标有望解决。

高铁正线共计征收16个村集体121 hm²土地。目前征地报卷的前期准备工作已完成,征用土地36.67 hm²,征用协议文本已制作完成。国有土地收购工作进行顺利,共计应收购24家单位的29宗、6.93 hm²土地,土地测量已全面完成,土地评估已完成8家单位,土地收购协议、房屋补偿协议即将签订。

小清河、经十西路拓宽改造、腊山分洪等重点工程建设的土地征收工作进展顺利。截至6月30日,小清河工程已与18个村(居)签订了土地征收协议及非住宅房屋补偿协议,并对各村(居)进行土地及地上附着物拆除工作的验收。其中,已将二环西路以西15个村(居)土地移交给西客站片区指挥部;其余3个村(居)位于二环西路以东,因规划调整部分土地尚未进行征收。国有土地收回(购)共15家、16宗30.07 hm²,其中12家单位13宗共计20.05 hm²土地的收购协议、国有土地移交书已签完,待市指挥部资金到位后实施拆除;3家单位3宗7.62 hm²已签订完毕土地收回(购)协议,等待移交。经十西路拓宽改造涉及13个村(居),已完成集体土地勘测定界、摸底调查工作。现代物流大道项目已完成小金庄14户、孟王村70余户住宅与地上物的调查摸底工作,同时已与峨嵋剪切设备厂签订拆迁用地补偿协议。腊山分洪工程已完成地上附着物清点核算登记造册工作、土地勘界测量工作和国有土地收回(购)工作。其中征收土地30.24 hm²,收

回(购)国有土地1宗、0.15 hm²,土地评估工作已完成,土地收回(购)协议及报卷准备工作正在进行。

3 打好“三个攻坚战”

(1)全力以赴打好高铁和西客站片区建设地上物清点的攻坚战。西客站片区建设面积26 km²,涉及土地面积大、村庄多、户数多、地上物类型复杂、村民对补偿要求高、时间紧、任务重、政策性强。针对这些特点和困难,局党组多次召开专题会议,研究具体工作方案和工作措施,并召开全体干部职工大会,统一思想,提高认识,调动全局上下干部职工的积极性。抽调25名骨干,分成5个工作组,投入到地上物清点工作中。自2月底开始,全局干部职工采取“5+2”(5个工作日加2个休息日)、“白加黑”(白天加晚上)的工作方法,同时在工作中注意维护国土干部队伍的良好形象,自觉做到“五不”,即:不抽群众一支烟、不喝群众一口水、不吃群众一个水果、不收群众一分礼、不吃群众一顿饭,历时4个多月时间出色地完成了高铁正线和西客站片区范围内共计19个村、2250户、806.67余公顷地上物清点任务。共计清点乔木31万余棵,果树4.8万余棵,灌木3200墩,温室(大棚)16万余平方米,机井800余眼,围墙4000 m,电力通讯线路1000余根。

(2)全面打好土地开发整理复垦攻坚战。为了实现槐荫区耕地占补平衡目标任务,缓解建设用地压力,增添经济发展后劲,增加农民的生产收入。该局积极向上级有关部门争取土地开发整理指标,结合实际,在沿黄一带全面展开土地开发整理工作。按照规模经营、连片开发的工作思路,实行制度化、规范化、市场化运作机制,在资金紧缺的情况下,采取自筹和项目捆绑的办法,总投资1133.87万元,全面完成了沿黄土地整理项目总建设规模219.84 hm²的任务,预计新增耕地190.86 hm²。6月18日,济南市国土资源局组织市农业局、水文局、黄河河务局等单位专家对沿黄地区土地开发整理项目进行验收。专家组认为,该项目建设规模、新增耕地面积等方面均符合规划设计标准,一致通过验收。该项目的顺利验收,对槐荫区重点建设项目占用耕地实现占补平衡提供了有力支持和保障。吴家堡镇周官屯、宋庄村土地整理项目,建设规模142.06 hm²,总投资419.6万元,预计年底全面完成。

(3)认真打好第二次土地调查攻坚战。根据

《国务院关于开展第二次全国土地调查的通知》(国发[2006]38号)精神和上级国土部门的统一部署,此次调查涉及全区151.65 km²,12个街道办事处、2个镇,共54个居民委员会、92个行政村,调查范围大、涉及村庄多,地类复杂、技术标准高,时间紧迫、任务繁重。对此,该局高度重视,认真研究,精心组织,周密计划,专门成立了区第二次土地调查领导小组及办公室,14个镇(办)分别成立了相应机构和工作小组,在全区建立区、镇、村三级联动机制。做到组织上有保障、措施上有落实。专门聘请了专业技术队伍,抽调了10名业务骨干,深入到镇(办)、村、户,采取逐村、逐户、逐宗地进行勘测、登记,边调查边解决纠纷。目前各标段工作进展顺利,绕城高速以外1:2 000农村土地调查、土地利用现状调查已各完成80%,绕城高速公路以内1:500地籍调查和地形调查已全面展开。市局二次土地调查督查组对该区第二次土地调查前期准备工作和目前工作进展情况给予了充分肯定。

4 力推四项重点难点工作

(1)旧城改造国有土地收购工作扎实推进。2008年全区8个棚户区改造项目全面展开,国有土地收购工作量翻了几番。振兴街三角地,中大南片区,北大槐树和经四纬十二片区,经一纬九和二院预留地项目,南辛庄片区,丁字山及经十一路项目,阳光新路及汽配厂片区,35中、20中片区这8个棚户区改造项目,需收购117家单位的217宗地,收购土地面积27.02 hm²,需拆除的地上物33.07万m²。目前已签订土地收购合同35份,收购土地面积33 917.6m²,地上建筑物34 756.78 m²,并拆除地上建筑物17 262.54 m²;已达成收购意向13个、34宗地,土地面积约10371.02m²,房屋面积约11 695.79 m²,待土地、房屋评估报告确认后可立即签订土地收购协议;已经完成了振兴街三角地和经一纬九二院预留地2个项目的国有土地收购工作。

(2)加大违法用地查处力度,第八次卫片执法检查工作成效显著。2008年全国第八次卫片土地执法检查涉及全区91个图斑、72宗地、监测面积145.73hm²。其中合法用地15宗,监测面积66.35 hm²,农业结构调整1宗、监测面积7.33 hm²;实地

未变化10宗、监测面积7.62 hm²;违法用地图斑52个,46宗地,监测面积64.42 hm²,实测面积43.15 hm²。已下达处罚决定的图斑19个,19宗地;已立案正在调查的图斑20个,15宗地;已列入不立案直接拆除的图斑13个,12宗地。必须拆除的违法用地涉及41个图斑,40宗地,监测面积44.43 hm²,实测面积32.27 hm²。针对40宗必须拆除违法用地的情况,制定了先易后难、分期拆除、稳步推进的拆除计划,目前第一批共拆除违法用地8宗,退地面积5.51 hm²。第二批共拆除违法用地3宗,退地面积0.91 m²,得到市局领导的表扬及国土资源部督导组的充分肯定。

2008年以来,经动态巡查发现新的违法用地30宗,全部下达了责令停止违法行为通知书。其中,已立案10宗,强制拆除1宗。对新发生的违法用地做到发现及时、制止有力、查处到位,有力地遏制了违法用地势头的蔓延。上半年共受理涉地信访案件20起,约230人次,其中市以上转办2件,局接访18件,均已调查处理,处结率达100%。

(3)矿业秩序治理整顿和破损山体治理取得突出进展。按照国务院关于矿产资源开发利用秩序治理整顿要求,结合槐荫区实际情况,制定了《槐荫区矿产资源整合方案》,确定关停3家矿山企业(前周村2个砖厂、腊山矿泉水公司),3月底前已全部按要求彻底关停。市局在矿产资源开发利用秩序整顿“回头看”行动拉网式检查时,对全区砖瓦厂和矿泉水公司关停情况给予高度评价。按照市委要求及市破损山体治理领导小组的统一部署,积极推进该区腊山西侧和丁字山破损山体治理工作。目前腊山西侧周边绿化已基本完成,爆破的石料土渣基本清运完毕,矿坑回填,土地正在整平;丁字山北侧整治绿化已完成,西侧的整治绿化正在进行。已完成全部破损山体整治任务的95%以上。

(4)新农村建设任务完成出色。2008年该局承担了区政府下达的段店镇西王府村和大李村共115户的改厕任务。时间紧、任务重、要求高,对此,局领导高度重视、周密计划、精心组织,加大投入,集中时间、集中力量以点带面全面推进,不足20天时间圆满完成了任务,并率先通过验收。