

经验交流

平阴县管好用好土地资源全力服务新农村建设

苏昆方

(平阴县国土资源局,山东 平阴 250400)

近年来,平阴县国土资源局充分发挥部门职能,按照“保护资源,保障发展,维护权益,服务社会”的工作目标,完成土地开发整理项目95个,建设规模0.90万 hm^2 ,实现新增耕地面积0.24万 hm^2 ;完成旧村改造31个,整治面积573.33 hm^2 ;治理破损山体26座,治理面积205.9万 m^2 。改善了平阴县农村的生产生活条件和居住环境,有力促进了农村发展、农业增效和农民增收。下一步,该局要在“开发整理、示范区建设、土地经营、依法行政”4个方面管好用好土地资源,全力支持和服务新农村建设。

1 加大开发整理力度

土地开发整理是国家支持农村基础设施建设的一项重要举措,对于改善农业生产条件,改善农民居住环境,降低农业生产成本,扩大经营规模意义重大。为此,以此为依托,提出实施以“百村改造、百矿治理、十万亩滩区治理和十万亩山区治理”为内容的“双百双十”惠民工程。通过旧村整合改造,逐步撤并小型村,整理空心村,缩减自然村,搬迁偏远村,进一步优化村庄布局,增加耕地面积,增加农民收入,改善广大农民群众的生产生活条件和居住环境。实施百矿复绿,通过“平面造地、立面披绿”的治理方式,完成风景名胜、自然保护区、城市规划区、220国道新线、济荷高速沿线等范围内的破损山体治理任务,实现生态效益、经济效益、社会效益的多赢。按照“高起点规划、高标准实施、高效率整治”的要求,对沿黄滩区,进行“田、水、路、林、村”综合治理,提高沿黄滩区的生产生活条件。对山地丘陵区,推行以生态保护与主体农业开发为主题的土地开发整理,引水上山、因地制宜,全面改善山区农

业面貌。平阴县国土资源局计划在5年内完成“双百双十”工程。2008年,依托工程开展,将重点安排好2个国家级、1个省级、4个市级、14个县项目的实施,建设总规模0.42万 hm^2 ,可实现新增耕地0.09万 hm^2 。

2 积极开展示范区建设

耕地是农业最重要的生产资料和农民最基本的生活保障。建设高标准、高产量、有特点的基本农田示范区,有利于发挥耕地保护的典型示范作用,提高粮食综合生产能力,全面提升基本农田保护管理和建设水平。2008年,平阴县在全省率先开展了基本农田示范区建设。目前,已经完成了孝直镇、东阿镇2个基本农田示范区项目的前期勘测,编制了可行性报告,为开展建设奠定了基础。孝直镇示范区项目计划投资2000万元,涉及12个行政村,整理基本农田面积666.67 hm^2 ,项目区将配套新井68眼,硬化路面16883.96m,田间道4199.48m,生产路36682.61m,桥涵97座,铺设PVC管18296.47m,10kV变压器14台,低压电缆15715.96m。东阿镇示范区项目计划投资1771.18万元,涉及18个行政村,整理基本农田面积666.67 hm^2 ,将修建U型渠2200m,打井14眼,改造排涝站1座,桥涵102座,硬化路面14550m,田间道4851m,生产路14722m,配备变电室4座,架设10kV空高压线1081m,埋设电缆3937m。

上述2个示范区将引进和推广现代农业技术、节水灌溉技术,达到“田成方、林成行、路成网、旱涝保收”的标准,全面提高基本农田的综合生产能力。该局将本着“建设一个成功一个、建成一个带动一

* 收稿日期:2008-05-15;修订日期:2008-08-25;编辑:曹丽丽
作者简介:苏昆方(1961-),男,山东平阴人,平阴县国土资源局局长。

片”的原则,全面推行基本农田保护示范区建设,确保平阴县基本农田保护有措施、有样板、有机制,总量不减少、用途不改变、质量不降低。

3 认真抓好供地保障

城市发展离不开土地,发展农村经济同样离不开土地。为此,将重点抓好规划编制、指标置换和土地经营,为新农村建设提供用地保障。一是规划编制。坚持规划先行,根据各乡镇合并后的现状,结合目前开展新农村社区建设,抓好《土地利用总体规划》修编工作,切实做到“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋、管理一个法”,充分利用村内空闲地、闲置宅基地等存量建设用地,充分利用低丘缓坡和“四荒地”,提高农村土地利用效率,坚决防止以新农村建设等名义盲目圈占、违法占用土地。二是指标置换。认真贯彻落实《山东省建设用地指标置换管理暂行办法》,用足用好建设用地置换政策,在不断增加农村有效耕地面积的同时,有效获得建设用地指标,切实解决建设用地指标紧缺问题。三是土地经营。积极推进集体土地使用权流转,大力盘活集体闲置低效利用土地。符合《土地利用总体规划》的经营性集体建设用地,只要条件成熟,一律推行土地招拍挂有偿出让。通过扩大土地有偿使用范围,改粗放型用地为集约型用地,促进农村土地优化配置,提升农村土地集约利用水平。

4 严格落实依法行政

一是严格执法。按照“动态监管日常化、监管责任区域化”的要求,加大国土资源执法巡查工作力度,发挥村级信息员的作用,完善违法用地快速发

现机制,努力将国土资源违法行为解决在萌芽状态,确保耕地“红线”不受侵犯。深入开展土地执法百日行动等专项行动,严查违法占地等侵害农民合法权益的行为。二是提高效能。大力推进政务公开,县乡国土资源系统全面推行“一站式”窗口服务,公开办事依据、受理范围、申请条件、审批程序、办理时限、收费标准等事项,力求在行动上便民。进一步规范征地程序,认真执行征地告知、确认、听证、公告、登记等规定程序,维护被征地农民的知情权、参与权、监督权和申述权。最大限度地维护被征地农民的合法权益。充分发挥特邀行风监督员的社会监督作用,严肃查处“吃、拿、卡、要”等行为。深入开展“优化环境、优质服务”创建活动,加大调研力度,着力解决涉及国土资源部门基层群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力提高国土资源管理工作的科学化、法制化、规范化水平。三是夯实基础。国土资源所身处基层,直接服务于农村社会事业的发展进步,必须通过不断加强,夯实国土资源管理基础,使其更好地服务基层。一方面,强化硬件建设和制度建设,全面推进国土资源所规范化建设,达到“管理规范、工作程序化”的目的。另一方面,强化国土资源所队伍建设,制定培训计划,开展国土资源系统“大练兵”活动,着力提高基层人员服务群众、服务经济、服务发展的能力。县局与国土资源所所长签订党风廉政建设责任书,实行党风廉政建设考核一票否决制,着力建设一支“业务强、素质高、服务好”的国土资源干部队伍,实现保护资源更加严格规范、保障发展更加持续有力、维护权益更加切实有效、服务社会更加全面优质,努力为平阴县新农村建设作出新的更大贡献。