

平阴县努力开创矿政管理新局面

刘邦锁

(平阴县国土资源局,山东 平阴 250400)

近年来,平阴县国土资源局按照《国务院关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》精神和省市工作部署,坚持以整顿促整合,以整合促规范,全县矿山企业已由115家缩减为76家,缩减率达34%,初步呈现出矿权设置相对集中、开采规模逐步扩大、生产技术不断改进、生态环境得到保护的良好局面。目前,该县整顿和规范矿产资源开发秩序工作已经顺利通过省市整规领导小组验收,还顺利通过了全国生态示范区建设检查验收,开创了矿政管理的新局面。

1 把整顿规范工作放在突出位置

平阴县地形地貌大体是“六山三滩一平原”的布局,山石资源丰富,在鲁西地区素有“建材之乡”之称,以“三石”生产为主的建材业是一大传统产业和山区群众的重要增收渠道。该县从全面贯彻落实科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会的战略全局出发,把整顿规范矿政工作摆在突出位置,抓紧、抓好、抓出成效。

(1)统一思想认识。平阴县深入做好思想引导发动、舆论宣传等工作,及时统一思想认识,营造有利于开展整顿规范工作的浓厚氛围。通过举办县委中心组理论学习会、召开党政联席会、县长办公会、全县领导干部会、邀请专家教授作辅导报告等方式,认真学习贯彻国家和省市有关方针政策,明确任务目标;通过对采矿业户进行走访座谈、印发《致全县矿业权人的一封信》、组织专门人员深入业户面对面答疑释惑等,及时让采矿业户和群众明确整顿规范工作的目的要求、重要意义、程序步骤、政策措施,调动和增强广大业户支持配合整顿规范工作的

自觉性、积极性;通过出动宣传车、张贴宣传标语、在县电视台和平阴公众信息网开设专栏等形式,搞好对社会面上的宣传,为开展工作营造良好的社会舆论氛围。

(2)重点强化组织保证。平阴县委、县政府成立了由常务县长任组长,国土资源、公安、安监、环保等17个部门负责同志为成员的领导小组,组成专门的办事机构,安排专门的办公场所和经费,并根据人员变动情况,及时对领导小组进行调整充实。建立健全了联席会议、联合执法、动态巡查、违法案件举报、重大案件督办和责任追究、联络员、信息快报、定期报告、档案管理等9项工作制度,确保整顿规范工作的全面启动和扎实有序开展。

(3)抓好责任落实任务。该县印发了《关于整顿和规范矿产资源开发秩序工作实施方案》、《关于开展山石资源开发秩序专项整顿规范方案》、《平阴县矿产资源整合方案》、《平阴县整顿和规范矿产资源开发秩序“回头看”工作实施方案》和《关于进一步加强矿业权管理的意见》等政策文件,明确整顿和规范工作的各项任务目标和责任分工,同时把此项工作纳入各乡镇政府和县政府有关部门全方位目标考核内容,逐级签订了目标责任书,限期整顿、限期规范、责任到人,做到事事有人抓、处处有人管,确保把整顿规范工作的各项任务落到实处。

2 巩固扩大整顿和规范工作的成果

平阴县国土资源局按照“明确要求、突出重点、综合治理、标本兼治”的原则,边整顿,边规范,边整合,围绕实现矿产资源整合工作目标,认真抓了“查、关、并、转、改、聚”6个关键环节。

* 收稿日期:2007-11-19;修订日期:2008-08-17;编辑:陶卫卫

作者简介:刘邦锁(1962-),男,山东东平人,经济师,主要从事国土资源矿政管理工作。

(1)集中清理排查。国土、经贸、发改、安监、公安、环保、工商、供电等部门联合行动,严格依照法律法规和有关规定,对各种矿产资源违法违规开采行为、正在实施的矿产勘查项目和国家工作人员参与办矿等行为逐一清查;对全县115家矿山及矿权审批、项目核准、生产许可、安全许可、环保审批、企业设立、电力供应等环节进行全面清理排查,对排查出的禁采区内的5家矿山、限采区内的6家矿山,不具备安全生产条件,达不到最低开采规模,不符合国家产业政策的矿山列入重点名单,逐一制定整顿整改方案。

(2)依法强制关闭。在清理排查的基础上,对39家矿权设置不符合矿产资源规划和国家产业政策、安全生产无保障、环境污染严重或达不到最低开采规模的矿山企业,坚持法律与经济、行政手段并用,限期进行了关闭。

(3)引导矿山合并。按照“企业自愿、政府引导、理顺关系、平衡利益”的原则,采取重组、入股、兼并等多种形式,将部分保有储量不足、资金运转不良、市场风险抵御能力差、不能正常生产经营的小矿山,并入储量规模较大、经济实力雄厚、发展潜力足、市场风险抵御能力强的大矿山,提高小矿残留资源的利用率。

(4)扶持矿山转产。认真贯彻落实省政府办公厅《关于在全省逐步禁止生产实心黏土砖(瓦)的通知》精神,引导鼓励实心黏土砖厂制定技术改造计划,转产新型墙体材料,扶持发展了黄河淤泥制砖、烧结煤矸石等一批环保项目,加快了新型墙体材料替代现有实心黏土制砖的步伐。

(5)加快技术改造。根据省、市关于矿山最低开采规模的要求,加大小型矿山技改力度,先后对15家小型矿山进行了生产技术改造,现有露天采场全部达到自上而下、分台阶开采的技术规范要求。

(6)推行集约开发。本着优化产业布局、服务矿权业主的精神,按照相对集中、集约开发、规模开采的要求,重点规划建设了2处集中开采区,有效地解决了矿山布局不合理、地质环境破坏严重等问题。同时,引进了山水水泥等骨干龙头企业,进一步带动地方矿业经济向规模化、集约化方向发展。

目前整合方案确定的东阿镇建筑石料矿区和玫瑰镇建筑石料矿区2个重点资源整合矿区的整合工作基本完成,东阿镇建筑石料矿区矿山数量由20家

缩减到11家,玫瑰镇建筑石料矿区矿山数量由30家缩减到20家。通过整合充分利用了矿山间的零星资源,增加了矿山资源储量;实现了资源的统一规划,提高了矿山整体管理水平,人员、物资、财务、资源得到了统一调配;矿山企业规模明显增大,矿山年生产规模达到4万 m^3 以上,企业增大了矿山投入、管理水平,从业人员素质及安全生产能力得到全面提升;矿山开采方式逐步规范,地质环境保护得到加强;整合后矿山步入良性运转,企业效益明显增长。

3 推动整顿和规范工作的深入开展

(1)率先推行监察信息员制度,破解监管难。由于该县矿山资源分布面广且大多在偏远的农村,日常监管是个薄弱环节。经过多年的摸索实践,该县建立实行了村级监察信息员制度,对全县346个行政村每村设立1名监察信息员,让基层群众直接参与 to 土地和矿产资源管理工作中来。通过充分发挥监察信息员监督、协管、调解、宣传等方面的作用,及时发现和制止各种矿产资源非法开采行为,协调解决有关信访案件,有效化解各类矛盾。

(2)率先推行破损山体综合治理,破解生态恢复难。平阴县矿产资源开发利用时间较长,破损山体分布广、面积大,“三区一线”可视范围内有破损山体32个,破损平面面积170.81万 m^2 ,立面面积107.04万 m^2 。该县以整顿规范为契机,通过制定规划,突出重点,治山整地相结合,除弊兴利相统一的办法,在全市率先探索治理破损山体的新路子。首先在东阿镇黑风口和玫瑰镇焦庄等矿区进行了试点,按照“整理边角、清底整平、客土回填、沿壁围堰、分层造绿、花砖护坡”的办法,达到“平面造地、立面披绿”的治理效果。在试点成功的基础上,坚持分期分批治理的原则,在全县范围内开展了恢复治理工作,先后投入资金2099多万元,对“三区一线”的破损山体进行了全面治理。目前,已治理破损山体26座,完成立面治理面积90.13万 m^2 ,平面面积139.94万 m^2 ,复垦新增耕地120 hm^2 ,“三区一线”范围内破损山体治理率达到82.80%,提前完成了阶段性治理任务。

(3)率先推行建材小区建设,破解集约开发难题。该县按照相对集中、集约高效、规模开采的原则,设立了玫瑰镇高套和东阿镇邢沟2个集约化开

采建材小区,规划面积 38.39 km²,石灰岩储量 1.2 亿 m³,可安置规模矿山企业 50 多家。对入驻小区的企业实行“三优先、四统一”的优惠政策,即经整顿搬迁企业优先、大型矿山企业优先、环保企业优先,统一规划山场、统一协调征地、统一编制地质环境影响评价报告、统一搞好电力和道路等配套设施建设。目前,2 个小区已安置矿山企业 18 家,较好地达到了台阶式开采、集约化开发的要求。

4 建立长效机制健全监督体系

(1)规划约束机制。平阴县 2003 年编制完成了第一轮矿产资源总体规划,2007 年 8 月又根据省、市要求,全面启动了第二轮矿产资源总体规划编制工作,并坚持在矿产资源的开发利用、保护监管等方面,严格按照规划执行,强化规划的刚性约束作用,有效地维护了矿产资源开发秩序。

(2)开发利用机制。正确处理当前与长远的关系,进一步规范采矿权市场,做到了“两个一律”、“三个统一”和“四个公开”,即对新办矿山企业一律实行“招拍挂”,对延续登记矿山企业一律实行有偿延续出让;在推行矿业权有偿出让制度时,坚决做到统一前置条件、统一收费标准、统一会审签字;矿业管理中做到公开前置条件、公开审核程序、公开收费

标准、公开企业收费总额,自觉接受社会监督。近年来,全县通过招拍挂出让采矿权 39 宗,矿产资源补偿费征收面达到 100%,征收率达到 85%,采矿权价款收缴达到 100%,有效地维护了矿产资源的国家所有权益。

(3)资源保护机制。理顺国土资源管理体制,加强乡镇国土资源所建设,对国土所工作人员及村级监察信息员每年开展 1 次集中培训,形成了县乡村三级矿产资源动态监管体系。对全县 71 家矿山编制了环境影响评价报告和地质环境治理方案,对矿山开采造成的生态地质环境影响进行综合评价,并制定了切实可行的治理方案,有效地杜绝了新的破损山体的产生。

(4)动态监管机制。2007 年初,平阴县出台了《关于进一步规范矿业权管理工作方案》,试行“以储量消耗核定应缴费用”,对矿山年度消耗动用储量进行实地测量,依法核定采矿权价款、矿产资源补偿费、地质环境治理保证金等各项费用,进一步加强矿产资源储量的动态监管。目前,已完成 67 家矿山储量动态检测,初步建起了全县矿山储量动态监测监管数据管理系统,为全面提升矿产资源开发监管水平奠定了坚实基础。