

博兴县土地开发整理模式探讨

郝丕相,王猛,魏兴涛

(博兴县国土资源局,山东博兴 256500)

博兴县地处黄河三角洲腹地,隶属于滨州市,西与高青县相连,南与桓台县毗邻,东与广饶县接壤,北倚滨城区。全县辖9个镇,3个街道办事处,1个经济开发区,448个行政村,人口47.8万,总面积900.7 km²,耕地总面积4.47万 hm²,人均耕地只有0.09 hm²,并且存在大量中低产田,耕地数量相对紧缺,增加耕地面积,提高耕地质量,是全县经济发展的需要和人民群众的迫切愿望。2002年至今,博兴县共开发整理土地6 729 hm²,新增耕地2 587 hm²,总投资14 461万元。实施的国家与省级重点项目平整土地300余万立方米,新挖和疏浚沟渠18.7万m,修筑田间道路17.2万m,植树22.4万株,修建桥涵闸等配套建筑物600余座。闫坊乔庄国家级土地整理项目和庞家湖滨省级土地整理开发项目已经顺利通过了山东省国土资源厅的验收和财政部的审计。目前在庞家陈户国家级整理项目实施的同时,又积极申请了纯化镇国家级土地整理项目和博兴镇省级土地整理项目。通过近几年的土地开发整理工作,博兴县总结出了一套符合当地实际的经验和做法。

1 领导重视依靠群众

只有政府有力支持和积极组织,才能协调好与其他职能部门的关系,才能提高广大群众对此项工作的认识。为此,对于重点项目博兴县委、县政府主要领导亲自督导,并多次到现场进行检查,要求把一批重点工程建设成样板工程、德政工程。国土局主要领导也经常跑工地,召开专题会议研究解决项目实施中的具体问题。在编制规划和实施工程过程中,广泛听取意见和建议,使规划科学可行。同时通过

文件要求、会议动员、普法宣传、典型引导等多种形式,实行经常性的土地开发整理宣传,对重点项目实施情况进行跟踪报道,让全县认识到土地开发整理的重要性,营造开展土地开发整理工作的良好舆论氛围。

2 因地制宜制定规划实施方案

项目区规划模式的选取要因地制宜,在小清河以南4个镇,区域内土地整体比较平整,长期进行农业耕作,不可能通过大面积增加有效耕地面积提高效益,只能走明渠改暗管、节水灌溉、精耕细作的路子,博兴县曹王镇土地整理项目就是这一模式的典范。该项目区原有河经常年干枯,不能发挥作用,境内的地表水资源十分缺乏,水资源除降水外,无其他客水来源,农业用水全部依靠井灌,但地下水埋深30~40m,并且在逐年下降,从长远看需要节约用水进行农业灌溉。因此,博兴县采取了节水型模式的土地整理。通过项目实施,整理成宽1m左右田块,便于浇灌;在项目区新打机井102眼,间隔100m左右均匀分布在田间地头;埋设地下PVC管防渗渠道,各出水口等距离布置在地块中间。项目区原有地上渠填平,改为地下管道,只留较大排沟,在大涝时排水,使整个项目区达到灌排合一。群众进行浇灌时,只需将水抽入压力罐,拧开出水口,水就会自动流进田块,非常快捷方便,项目区内的耕地都能得到灌溉。

在北部后备资源丰富而经济落后的乡镇,项目选取集中连片,在资金上大力扶持,大面积改善生态结构,有效增加耕地面积。博兴县闫坊国家重点项目位于县城北部吕艺镇,总面积800.5 hm²。项目

* 收稿日期:2008-03-29;修订日期:2008-08-06;编辑:曹丽丽

作者简介:郝丕相(1964-),男,山东博兴人,工程师,主要从事土地管理工作。

区三面环水,但水利设施多年失修,沟渠淤积,建筑物大都废弃,原有沟渠道路杂乱交错,形成了水通路不通,路通水不通的状况,内部堆积着许多因群众自发治碱形成的土丘。针对这一状况,博兴县以水利建设为龙头,进行田、水、路、林综合治理。项目实施后,共平整归并田块 49 m^3 ,对项目区所有沟渠进行清淤改造,对所有道路进行修整,修建各类型建筑物94座,并着重加强了扬水站、大型节制闸、斗沟节制闸建设,使河流沟渠贯通,河水顺利进入项目区,种植树木57 000余株。如今项目区形成了田成方、林成行,沟渠道路综合交错的景象,充分调动了广大干部群众土地开发整理的积极性。

博兴县湖滨土地开发项目是上粮下渔模式的典范。该项目位于湖滨镇马大湖旅游区,原为低平洼地,杂草丛生,周围河渠纵横,实施挖塘造田、上粮下渔工程具有得天独厚的条件,为此,博兴县申请安排了省重点土地开发项目。项目完成后修筑台田 43 m^3 ,新挖养殖鱼塘43块,建造桥涵闸等建筑物48座,同时配套完成了沟渠道路工程,新增耕地 46.37 hm^2 用于农业种植,新挖鱼塘种藕养鱼,年增效益130多万元,通过综合治理,大大改善了当地的生态环境,促进了旅游业的发展,形成规划整齐,农林渔游全面发展的立体生态农业格局。

3 鼓励社会资金投入土地开发整理

博兴县国土资源局与县电业总公司合作开发的千亩荒碱地挖塘筑台改碱种稻综合开发项目,是吸收社会资金进行土地开发整理的典范。该项目区水利工程多年失修淤积,地下水埋深 $1\sim 2\text{ m}$,土壤盐渍化较重,常年荒碱,颗粒无收。国土资源局经过实地勘测、反复论证,与乔庄镇刘王村、牟王村委、博兴县电业总公司达成协议,联合开发改碱种稻养鱼。协议规定2村提供 104 hm^2 荒碱地的土地使用权,使用期20年,在使用期限内不得干扰博兴县电业总公司的自主开发和收益,博兴县电业总公司一次性付给2村173.6万元,并负责在1年内将荒碱地开

垦成良田种植稻谷。国土资源局负责界址测量、确定土地使用权、监督双方合同的实施。项目竣工后共挖塘筑台新增耕地 80 hm^2 ;新增养殖水面 2.5 hm^2 ;修建建筑物80座,种植水稻,发展水产养殖,年总产值60万元。近几年电业公司管理得当,经营有方,效益在逐年提高,几年就回收了全部投入。为吸收社会资金进行大面积开发整理荒碱地创出了成功的经验,引导土地开发整理走向社会化、产业化。

4 因地制宜注重实效

(1)土地整理提升了政府新形象。通过土地整理项目,低产田改为了高中产田,未利用地整理成了耕地,既提高了耕地质量,增加了耕地数量,又提升了政府的良好形象。

(2)土地整理整出好环境。通过土地开发整理,闫坊、乔庄项目区过去雨天水汪汪,晴天白茫茫的面貌,如今变为土地集中连片、沟渠纵横成网、道路四通八达、桥涵配套齐全的场景。湖滨项目区把原来有路难行、有田难种、有湖难渔的荒草地,改造成道路畅通,绿树成行、环境优美、上粮下渔的良田,使项目区的生态环境大为改观,形成规划整齐,农、林、渔、游全面发展的立体生态农业格局,为湖区群众营造了良好的人居环境,促进了当地旅游业的发展。

(3)土地整理群众得实惠。国家级项目闫坊片小河子本身不具备蓄水能力,上游无水便干涸,不能保障农业用水,建设拦河闸是一村或几村,甚至是一镇难以完成的工程,虽多次被列为县办工程,但均因资金问题未能实施。通过土地整理建设拦河闸,整个小河子成为长条水库,大大提高了蓄水能力,实现了旱能浇、涝能排。往年乔庄项目区浇一遍地需要半个月时间,现在黄河水直接引到地头,既省时又省力,只用3天左右就能普浇1遍。博兴县还因地制宜,在项目区内各村口修建高标准生产交通桥10余座,方便了村民的生产生活。