

莒县实施整顿和规范矿产资源 开发秩序“回头看”

张兵,马淑惠,宋树波,卢守润

(莒县国土资源局,山东莒县 276500)

莒县地处沂沭断裂带,地质构造复杂,成矿条件好,矿产资源较为丰富,现已发现和探明的矿产有36种,正在开发利用的有10多种。其中石灰石、页岩黏土、花岗岩、白云岩、钛铁矿、河砂等矿种有一定储量规模。2008年以来,莒县认真贯彻落实全国、省、市整顿和规范矿产资源开发秩序“回头看”电视电话会议和有关文件精神,严格按照上级的工作部署和要求,结合莒县工作实际,本着“突出重点求规范,整改并举抓落实”的原则,采取有效措施,进一步强化组织领导,深入宣传发动,迅速行动,严格执法,各项整顿和规范工作任务得到较好的贯彻落实,促进了该县县域经济的又好又快发展。

1 “回头看”工作的主要做法

1.1 加强机构和制度建设

(1)加强领导,成立机构。莒县下发了《莒县开展整顿和规范矿产资源开发秩序“回头看”工作实施方案》,并在全县国土资源工作会议上对该项工作进行了动员部署。成立了整顿和规范“回头看”工作领导小组,具体研究协调整顿和规范工作中遇到的重大问题。县政府还从公安部门抽调了政治素质高、业务能力强的6名同志专门配合整顿工作,为整顿和规范工作提供了强有力的组织保障。

(2)实行目标责任制管理,提高各方面的积极性。为切实搞好整顿和规范“回头看”工作,莒县人民政府将整规工作作为一项重要内容列入乡镇国土资源管理目标责任考核,并作为考核乡镇政府领导政绩的重要方面,实行“一票否决”。

(3)建立督查制度,加快工作进度。莒县将全县分成了4个工作片,每片成立1个整顿和规范矿产资源开发秩序督查组,由县国土资源局4名党组成员分工负责,对所包乡镇进行督导。莒县还设立了全县整顿和规范矿产资源开发秩序举报电话和举报电子信箱,主动接受社会监督。各乡镇所也都实行划片分组、任务指标量化管理,责任到人、责任到矿点,深入现场,逐矿点地进行清查,并登记造册,建立台帐,重点排查和查处无证勘查开采、超层越界开采、非法转让矿业权、污染破坏矿山环境、越权审批矿业权等违法违规行为。

(4)深入宣传,营造良好舆论环境。首先,重点面向各级领导搞好宣传。莒县将省市有关文件中与此次整顿规范工作密切相关的法律法规和政策条款,摘录形成2期《国土资源政策法规参阅》,分送到县委、县人大、县政府、县政协、县纪委及各乡镇党政领导和各重点矿企负责人手中,取得了各级领导的重视、理解和支持。其次,扎实开展了面上宣传。莒县以“3·19”矿法颁布实施纪念日宣传为契机,将整顿和规范矿产资源开发秩序方面的法律法规印成传单和明白纸,通过在县城和乡镇设立街头集市咨询台、宣传站等形式,散发传单和“明白纸”万余份,解答群众提问咨询上万人次,编印发放国土资源法律法规小册子5000多套。同时,在县城和各乡镇驻地刷写宣传标语200多条,悬挂过街横幅10幅,在莒县电视台播发专题新闻报道2篇,深入宣传莒县部署“回头看”行动开展情况;针对违法重点是农村村街这一现实情况,莒县切实加强对农村两委干部的培训,在党校开设了《矿产资源法》课程,

* 收稿日期:2008-05-06;修订日期:2008-07-08;编辑:曹丽丽

作者简介:张兵(1970-),男,山东莒县人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作。

提高了农村干部自觉遵守国土资源法律法规的意识。

(5) 狠抓落实,务求取得实效。为确保整顿和规范工作的顺利进行,莒县制定出台了矿产资源执法监察动态巡查工作制度,明确了各矿业权人、各乡镇国土资源所和县局国土资源执法监察大队在动态巡查工作中的职责。2008年,莒县对小店、阎庄、棋山、安庄、果庄等乡镇的重点矿区进行了集中治理整顿,先后立案查处各类矿产违法违规案件32起,查封采矿机械(工具)28台(套),收缴罚没款25.3万元。特别是对莒沂边界的小铁矿进行了专项整顿,共取缔5处非法矿点,没收各类非法采矿工具30余台套,刑事拘留1人,在社会上引起很大反响。

1.2 确保矿产资源整合工作的顺利进行

(1) 编制整合方案。莒县国土资源局对县内84家矿山企业的矿业权设置、审批情况逐一清理、登记造册,聘请有关专家对各矿点企业的实际生产能力进行了核定,根据矿种、地域、生产规模和“上大关小、供需平衡”的原则,重新编制完成了《莒县矿产资源整合方案》,确定了页岩和建筑用石材为重点整合矿种,确立了拟关闭、整合的矿山企业名单和拟设采矿权名单,并划分了长岭镇、小店镇和阎庄镇3个重点整合区域。

(2) 稳步组织实施。莒县坚持合理布局、优化配置的原则,充分发挥政府调控和市场调节作用,鼓励企业兼并、重组或联合,推进矿山布局调整,优化资源配置。严格执行矿山准入条件,凡不符合总体规划、达不到最低生产规模、不符合现行政策、存在矿业权纠纷、不符合环保要求及安全生产没有保障的,一律不予办理采矿许可。小店镇与长岭镇毗邻,砖瓦用页岩资源也很丰富,过去由于采矿点布局不合理,无序竞争和浪费资源现象比较严重,自列入整合工作重点乡镇后,该镇在县国土资源局指导下,借鉴长岭工作经验,组建了宏图页岩黏土服务公司,对全镇各砖瓦厂所需页岩黏土实行“四统一”(统一规划、统一开采、统一运输、统一结算)集约化管理。目前,该镇原有的8处页岩采矿点经过整合压减只保留了2处,既节约了资源,减少了浪费,又避免了无序竞争,促进了资源的规模、集约化利用。

1.3 进一步改善矿山环境质量

(1) 理清思路,搞好规划。莒县正确处理资源

开发与环境保护的关系,对浮来山、马亓山等名山景点和地质遗迹的保护和治理进行了科学规划,努力做到该开的开好、该封的封住、该保护好的坚决保护好。

(2) 广泛宣传,强化监督。为进一步增强全民的地质环境和地质遗迹保护意识,莒县充分利用广播、电视、报刊、明白纸等宣传渠道和形式,深入宣传地质环境和地质遗迹保护知识,为加强地质环境保护营造了浓厚的舆论氛围。

(3) 多措并举,集中治理。莒县采用多种形式对浮来山、马亓山等地区的地质环境进行了恢复治理。2008年,莒县又投资30余万元,在浮来山地质遗迹自然保护区、马亓山地质地貌景观保护区莒县一侧的裸露区,共栽植侧柏、牡丹、芍药、樱花、马尾松、槐树等各类花卉苗木3.2万多株,使保护区地质环境状况大为改观。

2 “回头看”工作中存在的问题及今后的打算

近两年来,莒县整顿和规范工作取得了一定成绩,但受多种因素的制约,在整规工作中仍存在着一些问题。主要有:①少数群众法制观念和资源国有意识比较淡薄,加之受利益驱动,个别游击性盗采违法法行为还不能完全杜绝。②压减采矿企业的关闭工作难度较大。随着治理整顿工作的不断深入,关闭矿点越来越多,由于少数矿山企业先期有投入,对关闭矿点有抵触情绪,工作难度越来越大。

整顿和规范矿产资源开发秩序是一项长期而艰巨的任务,必须采取标本兼治的措施,采用疏堵结合的方法,才能不断巩固治理整顿成果,实现矿产资源管理秩序长治久安,促进矿产资源的有效保护和合理利用。为此,莒县将着重抓好以下几点:①继续加大宣传力度,在《莒州通讯》、莒县电视台、《莒县宣传》等新闻媒体刊发信息和报道,广泛深入宣传“回头看”行动。②在搞好动态巡查的同时,结合全面排查,摸出实底,针对发现问题,与公安、电力、安监、环保等部门联合执法,严肃查处各类矿产违法行为。③完善日常监管制度,建立长效机制。研究探索建立定期年度检查、日常动态巡查、重点实地督查、群众举报与及时核查相结合的监管体系,加强对矿产资源勘查开发活动的监督检查,实现事前防范、事中监督、事后查处的有机结合,努力探索部门联动的长效机制。