



日照市土地利用功能分区及空间管制

王君仁¹, 许庆福¹, 韩颖新²

(1. 山东省地质科学实验研究院, 山东 济南 250013; 2. 山东省土地勘测规划院, 山东 济南 250014)

摘要:不同地区自然及经济社会条件的差异, 决定了对土地资源的开发利用必须注重其区域性, 即进行土地利用功能分区, 以协调不同区域的土地利用, 限制不适当的土地利用方式, 达到人地关系的真正和谐, 实现土地资源的可持续利用。通过分析日照市土地资源开发利用现状, 采用图件叠加的方法进行初步功能分区, 然后采用系统聚类分析法进一步细分, 同时对不同功能区制定相应空间管制措施。

关键词:土地利用; 功能分区; 空间管制; 可持续利用; 日照市

中图分类号: F301.2

文献标识码: A

土地利用功能分区, 是在分析行政区域内不同地区的功能定位、发展方向、发展现状和发展潜力、资源环境承载能力的基础上, 根据区域发展和土地用途管制的要求, 将行政区域划分为若干个功能区, 提出调控指标和措施, 有针对性地制定管理政策, 实行差别化管理^[1]。为协调不同区域的土地利用, 限制不适当的土地利用方式, 以土地适宜性为基础, 结合经济社会发展需要, 确定土地利用生态环境和功能基本一致的区域, 从而达到人地关系的和谐统一, 实现土地的可持续利用。

1 区域概况及土地利用现状

1.1 区域概况

日照市位于山东省东南部, 山东半岛南翼, 东濒黄海, 西接临沂, 北邻潍坊、青岛, 南靠江苏省连云港市。南北长 108.0 km, 东西宽 97.4 km, 土地总面积 5 350 km²。地势为背山面海, 中高周低, 略向东南倾斜, 山地(占 20.9%)、丘陵(占 50.1%)、平原(占 29.0%)相间分布。属暖温带大陆性半湿润季风气候区, 四季分明, 雨热同季。日照市区域社会经济发展程度差异大, 土地利用的地域分异明显。随着工业化、城市化水平的不断提高, 协调区域土地资源利用, 对提高地区综合经济实力和统筹城乡发展具有重要意义。

1.2 土地利用现状

2005年, 全市土地总面积 534 799.19 hm², 其中农用地面积 43 3219.79 hm², 占土地总面积的 81.01%; 建设用地 70 652.37 hm², 占土地总面积的 13.21%; 未利用地 30 927.03 hm², 占土地总面积的 5.78% (表 1)。

表 1 日照市土地利用现状结构

地 类		面积(hm ²)	占总面积比重(%)
农用地	耕地	230449.69	43.09
	园地	58387.22	10.92
	林地	81461.53	15.23
	其他农用地	62921.34	11.77
建设 用地	居民点及工矿	55001.12	10.28
	交通运输用地	5283.80	0.99
	水利设施用地	10367.45	1.94
未利用地		30927.03	5.78

注: 数据来源于山东省国土资源综合统计年鉴, 2005年。

2 土地利用功能分区原则

土地利用功能分区原则包括: ①保护耕地原则。应突出对耕地尤其是基本农田的保护, 纠正耕地保护的外部性, 促进耕地资源的持续利用。②保护生态环境原则。应坚持在建设中保护, 在保护中建设, 实现建设与保护的协调统一。③集约利用原则。应促进土地利用方式由粗放型向集约型转变, 实现土地资源的高效利用。④区域内相似性原则。应坚持

* 收稿日期: 2007-12-28; 修订日期: 2008-05-14; 编辑: 曹丽丽

作者简介: 王君仁(1951-), 男, 山东莒县人, 高级工程师, 山东省地质科学实验研究院院长。

用同一区域内土地利用方向、利用类型及特点的相似性,引导非主导用途向主导用途转变。⑤区域间差异性原则。应坚持区域间自然、经济、社会条件的差异性,体现不同区域土地利用的主导方向。⑥行政界线完整性原则。应避免将同一权属的土地分割,尽可能保持行政权属界线的完整。

3 土地利用功能分区方法及步骤

3.1 分区方法

常用的分区方法有综合分析法、主导因素法、叠加法和聚类法,其中后二者为常用方法。

叠加法是将土地利用现状图、基本农田保护区图、土地适宜性评价图、地形图及其他相关专题图叠置在一起,找出重叠部分,根据分区原则划分土地利用功能区。此法划分出的土地利用区尺度较大,边界的确定很大程度上依赖于个人经验,主观性较强。

系统聚类分析法是根据分区单元的调查数据,找出其类型归属的统计量,据此对样本进行分类。此法将土地分区量化,在一定程度上克服了主观因素的影响,但它需要进行大量的数据采集,而且划分的土地利用分区不一定集中连片。

3.2 分区步骤

(1)初步分区。先采用叠置法进行叠加分析,依据分区原则,把全市初步划分为农业用地区、建设用地集约区和生态用地区3大类。

(2)聚类分区。选取分区指标,采取聚类分析法进行分区,并对结果进行一定的调整或归并,形成功能分区。①建立指标体系。根据影响土地利用的自然、社会经济和环境条件,选择4个方面因素:自然条件因素(包括平原比重、山地丘陵比重、人均耕地、人均土地比重、耕地后备资源潜力)、土地利用结构(耕地、园地、林地、居民点及独立工矿用地、交通运输用地、水利设施用地、未利用地占土地总面积比重)、土地环境因素(林木覆盖率、水域比例、人均绿地面积)、社会经济发展水平(人口密度、城市化水平、非农产业所占比重、第三产业所占比重)建立指标体系。②确定分区单元。根据保持乡镇行政地域完整性原则,资料的收集包括51个乡镇(街道办事处)。③聚类分析。运用DPS V3.01软件,根据指标体系,采集全市51个乡镇的数据,并对数据进行系统聚类分析,得到功能分区的聚类图。

4 分区结果及空间管制

通过聚类图与专题图叠加结果进行综合分析,将全市划分为基本农田保护重点区、土地整理复垦开发重点区、城镇建设发展区和生态环境保护重点区4个土地利用功能分区,并细分为12个二级区(表2)。

表2 日照市土地利用功能分区

一级区	二级区
城镇建设发展区	
基本农田重点保护区	沭河平原基本农田保护重点区 日照南部基本农田保护重点区
土地整理复垦开发重点区	莒县北部山丘区土地整理区 五莲县北部土地整理区 莒县陡山水库滩涂开发区 五莲县东部土地整理区 东港西部土地整理区 日照南部土地开发整理综合区
生态环境保护重点区	东部沿海湿地生态保护区 中部水源涵养生态保护区 北部山地丘陵生态保护区 西部沭河流域生态保护区

4.1 城镇建设发展区

城镇建设发展区为重点开发区,包括“一主、三副、十镇”。即一个主中心城区(东港城区);三个副中心城区(岚山城区、莒县城区、五莲城区);十个重点镇(两城镇、涛雒镇、后村镇、东莞镇、夏庄镇、招贤镇、街头镇、于里镇、潮河镇)。

该区的空间管制内容包括:①城镇建设发展区是城镇建设的核心区,要充分利用现有的建设用地和闲置用地,不断提高土地集约利用水平,同时土地利用要符合城镇规划。②原有农业用地可随建设的开发逐步退出,在为建设占用前,禁止破坏和荒芜土地。③工业用地尽量向工业园区集中,污染企业应尽早搬迁。

4.2 基本农田重点保护区

基本农田保护重点区为禁止开发区,分为2个二级区:①沭河平原基本农田保护重点区,包括莒县的中部和南部。②日照南部基本农田保护重点区,包括东港的南部、岚山的西部。

该区的空间管制内容包括:①稳定基本农田的数量。除列入生态退耕和国家、省重点建设项目占用耕地以外,不得改变区内的耕地用途;对必须占用

的农田,要及时进行补划。②有计划地进行基本农田整理,提高农田生产能力;推广高产、优质良种,普及适用农业技术;推进适度规模经营,提高农业生产效益。③保护农田生态环境。严厉打击严重污染农田、破坏农业生态的违法行为;合理使用农药和化肥,严禁使用高残留的农药、化肥和塑料薄膜。

4.3 土地整理复垦开发重点区

土地开发整理复垦重点区,为重点开发区,分为6个二级区:莒县北部山丘区土地整理区(包括东莞、库山、棋山、安庄、果庄、洛河等镇);五莲县北部土地整理区(包括于里、汪湖、中至、高泽和许孟等镇);莒县陡山水库滩涂开发区(包括中楼、长岭、小店等镇);五莲县东部土地整理区(包括叩官、潮河和户部等镇);东港西部土地整理区(包括东港区的三庄、西湖、陈疃和岚山区的黄墩等镇);日照南部土地开发整理综合区(包括岚山区的巨峰、高兴、碑廓和虎山以及东港区的涛雒等镇)。

该区的空间管制内容包括:①根据土地供需发展趋势,合理规划土地整理复垦开发的规模,实现耕地占补平衡。土地开发(特别是后备土地资源丰富的地区)要在保护和改善生态环境下按照规划制定年度计划。②制定优惠政策,调动各方积极性。鼓励旧村改造、盘活农村居民点存量土地,促进农村居民点土地整理;积极推行土地开发整理企业化运营模式,采取多种融资模式,促进开发整理的良性循环。

环。

4.4 生态环境保护重点区

该区包括4个二级区:东部沿海湿地生态保护区,为限制开发区,该区主要包括万平口泻湖、两城河河口湿地、傅疃河河口湿地和巨峰河河口湿地;中部水源涵养生态保护区为优化开发区,包括日照水库、马陵水库、青峰岭水库、仕阳水库、户部岭水库及周边区域;西部山地丘陵生态保护区为优化开发区,包括五莲县东南部、莒县北部和岚山西部的山地丘陵地区;沭河流域生态保护区为优化开发区,包括莒县境内的沭河流域。

该区的空间管制内容包括:①加强湿地保护区、水源涵养区保护,禁止一切与维护其生态功能无关的开发建设活动。在万平口泻湖、付疃河、两城河、巨峰河入海口及日照水库等水源涵养区建立缓冲区,加强综合管理。②除与保护直接相关的建筑外,任何单位和个人不得在风景名胜旅游保护区内占用土地。建设相关旅游设施,要按规划向国土资源管理部门进行审批。③禁止在此区进行开山取石、取土制砖、修坟、乱砍滥伐林木、倾倒废弃物等破坏景观资源的行为,原有采矿造成的破坏土地应尽快复垦。

参考文献:

- [1] 王万茂,韩桐魁.土地利用规划学[M].北京:中国农业出版社,2002.

Function Areas Division and Its Space Control of Land Utilization in Rizhao City

WANG Jun-ren¹, XU Qing-fu¹, HAN Ying-xin²

(1. Shandong Institute and Laboratory of Geological Sciences, Shandong Jinan 250013, China; 2. Shandong Exploration Institute of Land Surveying and Planning, Shandong Jinan 250014, China)

Abstract: Due to differences of natural economic and social conditions between different areas, utilization and exploration of land resources in different areas should be used regionally. Thus, land utilization zoning should be carried out to adjust the relation between various types of land utilization structures, to limit inappropriate land utilization patterns, so as to achieve the real harmony between people and land. On the basis of analyzing regional condition, through map overlay approach, function areas are divided in this paper. By using cluster analysis system, further breakdown of the various functional areas are divided, and relative countermeasures for space control are put forward as well.

Key words: Land utilization; function area division; space management; continuous utilization; Rizhao city