

# 浅谈国土资源管理与新农村建设

赵广鹏

(东阿县国土资源局,山东 东阿 252200)

党的十六届五中全会立足农村实际,从党和国家工作的大局出发,进一步提出了建设社会主义新农村的战略任务。国土资源部门必须贯彻落实党的十六届五中全会和十七大精神,积极参与支持社会主义新农村建设,密切结合自身职责及特点、优势,把中央对“三农”的工作决策及目标要求贯彻到国土资源工作中去,落实国土资源部门执政为民的责任和重任。

## 1 加强耕地质量提高土地生产能力

国土资源管理部门在加大耕地保护、稳定现有耕地面积的同时,要把耕地质量建设,培肥地力,增加高产、稳定产田面积作为立足点,确保农业增效、农民增收,农产品品质提高。为此,国土资源部门首先要积极支持并配合农业技术推广部门,开展利用科学技术,实施测土配方、施肥沃土工程,建立健全耕地地力监测体系,引导农民合理、科学施肥,避免资源浪费,达到增收节支增效的目的。其次,要加大土壤监测保护力度,防止土壤污染所导致的土壤肥力下降、农作物减产及农产品品质下降。这就要求国土资源部门要和建设部门、环保部门等对新上项目把好预审关,严格审查新上项目是否符合国家产业政策,是否是国家明令禁止的项目,对高污染、高能耗、低附加值的项目,要严控土地闸门,坚决不予供地。

## 2 以土地整理为载体助推新农村建设

国土资源部门要同农业、林业、水利、交通、环保等部门密切配合,充分利用国家以工辅农、以工促农的机遇,积极向上争取土地开发整理资金,结合土地

利用总体规划和村庄集镇建设用地规划,对生态环境恶劣,严重影响人民群众生产生活的区域,加大土地开发整理力度,对田、水、路、林、村进行综合整治,实现田块成方、绿树成行、沟渠相连、设施配套和村容整洁的综合农业生态格局,以改善农业生产条件,优化土地利用结构,提高粮食综合生产能力,带动项目区农业结构的优化调整。

## 3 以规划修编为载体发挥民主体权力

在新一轮土地利用总体规划修编工作中,国土资源部门要深入基层,深入农村,开展调查研究,广泛听取基层和群众对现行规划的意见和建议,查找其中存在的问题,以便改进规划。一方面,能让人民群众对规划修编享有充分的知情权和参与权,便于充分发挥群众的民主权利,尊重群众的意愿,从而调动其参与管理村级国土资源事务的积极性和主动性。另一方面,也增强了群众的土地用途管制意识,有利于人民群众对规划的实施进行监督,有利于发挥规划的龙头作用,有利于促进依法合理用地、科学用地的实施,从而减少规划随意变动的现状。对于做好耕地保护工作,要动员群众、发动群众、依靠群众、走群众路线,形成社会强大合力,遏制违法占地势头等具有一定的现实意义。

## 4 增强征地工作透明度

为切实增强征地工作的透明度,依法维护农民合法权益,防止侵害农民利益的现象发生,最大限度地增加和谐因素,促进农村社会的和谐稳定,各级国土资源部门首先要严格执行《国土资源听证规定》、《征用土地公告办法》等征用土地方面的法律法规

\* 收稿日期:2007-12-11;修订日期:2008-05-28;编辑:陶卫卫

作者简介:赵广鹏(1969-),男,山东东阿人,经济师,主要从事国土资源管理和法规宣传工作。

和政策规定,确保按规定要求在第一时间,把征用土地的用途、面积、位置、地类等告知农民群众,增加征地工作透明度,把知情权交给群众,为他们在征地工作中行使参与权、表达权、监督权提供保障。同时,加强土地征用方面的法律法规宣传工作,让他们知法、懂法、守法、用法,便于他们拿起法律武器维护自己的合法权益。其次,在征地工作中要充分利用召开村民会议、走访座谈等形式调动农民群众参与征地工作的积极性,直接让他们参与征地和物质补偿的全过程,直接参与土地征用的收益分配。有利于增加征地工作透明度,避免暗箱操作,防止批少占多及征地批准用途和实际用途不符;有利于防止因征地产生变更地类报批压低补偿款;有利于保障被征地农民的生产生活,保证原有生活水平不降低和长远的生计问题;有利于促进农村社会的和谐与稳定,保证征地建设项目的顺利实施,进而推动和促进社会主义新农村建设。因此,各级国土资源部门要切实增强征地过程透明度当作一件大事抓实、抓好,健全体制和机制,切实体现和维护被征地农民群众

的根本利益。

## 5 以社会优质服务保障发展维护权益

由于各地发展水平不同,自然条件各异,在新农村建设过程中不可能强调同一个模式、同一种方法、同一个标准,必须立足乡村特点,突出地方特色,体现地域特征。所以,支持新农村建设必须因地制宜,国土资源部门要配合城建部门,制定科学合理的村庄和集镇建设规划,使村庄和集镇建设规划同土地利用总体规划相衔接,提高规划的科学性、民主性和可行性,把重点放在整治村庄环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、方便群众生产生活上。既要为新农村建设搞好用地服务,又要严控土地闸门,防止新农村建设盲目照抄照搬城镇小区建设模式,搞不切实际的大拆大建,搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程,确保新农村建设给农业带来活力、给农民带来实惠、给农村带来希望。