

# 莒县全力做好土地开发整理工作<sup>\*</sup>

方和玲<sup>1</sup>,李学春<sup>2</sup>,王祥福<sup>2</sup>,卢守润<sup>2</sup>

(1. 青岛市城阳区流亭街道供水管理站, 山东 青岛 266108; 2. 莒县国土资源局, 山东 莒县 276500)

莒县国土资源局在上级主管部门的正确领导下,积极落实中央关于“在开发中保护,在保护中开发”的精神,进一步加大对山丘区土地开发整理工作的力度,2001年以来,组织实施国家、省、市、县4级土地整理项目36个,总投资1.0904亿元,整理土地总面积7586.57 hm<sup>2</sup>,新增耕地958.11 hm<sup>2</sup>,土地开发整理工作不断跃上新台阶,农业生产条件得到明显改善。

## 1 强化组织领导和宣传引导

(1)摸清山丘区土地整理潜力情况。莒县山丘区总面积901 km<sup>2</sup>,占全县总面积的46%,共有12个乡镇,454个行政村,35.84万人口,受自然条件的制约,该县山丘区农业基础地位十分薄弱,存在耕地质量差,基本无灌溉条件,土地产出率较低,水土流失严重,坡耕地多等问题。但是,从土地利用现状来看,该县现有耕地面积2.97万hm<sup>2</sup>,其中:坡耕地1.37万hm<sup>2</sup>,坡式梯田0.69万hm<sup>2</sup>,荒草地0.60万hm<sup>2</sup>,田坎1.40万hm<sup>2</sup>。土地后备资源十分丰富,整理潜力巨大。

(2)加强对土地整理工作的组织领导。成立了由县长任组长,土地、农业、水利、林业等部门负责人为成员的耕地保护领导小组,统筹负责全县的耕地保护和土地开发整理利用工作。批准设立了莒县土地整理中心,专职负责土地整理项目的规划设计、编制预算、考核验收、资金管理等工作,并从相关部门抽调技术人员组成财务管理、政策指导、档案管理、施工监督和技术指导等多个工作小组,各方面推动工作开展。

(3)多种方式加强对群众的宣传引导工作。由

于土地开发整理涉及的村和农户较多,施工场面大、周期长,为此,该县始终把项目区群众思想工作作为首要任务来抓,利用召开党员会议、群众代表会议、乡镇村动员会议等形式,面对面做好宣传工作,有针对性地排除群众的思想疑虑,引导群众支持全县土地开发整理工作。

## 2 规范项目运作严把“五道关口”

(1)严把论证和规划关口。在项目选址过程中,充分征求乡(镇)、村干部和群众意见,从土地利用现状、土地适宜性、水资源平衡分析以及项目实施可行性等方面认真研究,因地制宜确定项目区范围、投资规模、新增耕地比例和项目主要工程内容,全面分析项目实施对生态环境和农民收入的影响。要求设计单位充分了解项目区的具体情况,确保设计成果科学、合理。

(2)严把招投标关口。按照工程招投标要求,坚持“公开、公平、公正、诚信择优”的原则,认真搞好招投标工作,组织技术人员和有关中介按标准格式编写标书,在地方媒体上发布项目招标公告,吸引众多单位关注参与,认真调查核实投标单位的实力,坚决排除皮包公司,实行阳光操作,一批技术力量强、信誉好的施工单位中标建设,确保了工程质量。

(3)严把工程质量关口。项目施工单位必须每月向项目管理办公室汇报1次工程进度情况。项目管理办公室至少每季度向领导小组汇报1次工作,至少每7天到项目点进行1次工程进度及工程质量的检查。县土地整理中心派驻技术人员现场进行跟踪检查,严格按照规划设计和施工图纸进行施工监

\* 收稿日期:2007-12-22;修订日期:2008-04-02;编辑:王秀元

作者简介:方和玲(1975-),女,山东青岛人,助理工程师,主要从事水利资源管理工作。

督,对每一项工程都进行随时检查,发现问题及时处理。同时,聘请有实力和有信誉的监理公司作为土地开发整理项目工程质量的监理单位,进行质量监督。质量监督分专业监督和工期监督,施工前进行基础条件检验,施工中进行隐蔽工程监督;按国家规定进行砼度试验,进入工地的材料必须是出厂试验合格材料。要求施工队伍建立全面质量保证体系,设置专门的质量检查机构,配备专职质检人员,完善质量检查制度,建立工程技术档案。监理人可对任务工艺、材料设备进行无条件的检查和监督,切实提高工程建设的质量和水平。

(4) 严把资金使用关口。严格管理项目资金,坚决做到“四个坚持”,即坚持实行项目资金专款专用,不截留、不挤占挪用;坚持按照规定的开支范围支出,力争不突破投资总额;坚持严把资金流转渠道,层层设立专帐,实行一支笔审批;坚持项目资金决算制度,严格资金审计,确保项目资金落到实处。由莒县土地整理中心开设专门帐户,独立核算,并根据合同约定的工程进度和质量标准划付工程款。工程款由施工单位申请,结算时必须附具监理公司盖章和监理工程师签字的工程量清单,由技术施工指导组负责人、监理人员、土地开发整理中心主任、项目管理办公室副主任、主任签字后方能支付。资金运行由县审计局审计把关,确保了资金安全,顺利通过了财政部组织的对国家投资项目的核查。

(5) 严把权属调整关口。土地开发整理涉及农村土地承包关系,特别是土地开发整理中的权属调整问题,直接影响农民群众的根本利益和长远利益,为此,在充分尊重农民群众意愿的前提下,该县每个项目都制定符合实际的土地权属调整方案。整理后的土地所有权仍归原集体所有者所有,新增耕地由村集体承包给农民耕种,承包期限与原村承包耕地30年最终期限相同,极大地维护了群众的利益。

### 3 强化三种意识提高项目实施质量

(1) 强化项目的效益意识。从项目实际出发,注重项目实施的科学性、合理性、长远性,特别是老百姓的实际承受能力和下步管理成本,不仅考虑到项目的现状,还要统筹兼顾到项目的将来存在。如在寨里河国家级土地整理项目规划过程中,该县发现设计单位原来规划设计的从鹤河里搞截潜坝提水,运行费用高昂,提水成本将达到 $1.5 \text{ 元/m}^3$ ,群众无法承受。通过实地考察,该县将规划设计灌溉的主水源调整为从老营水库调水,水库正常水面比项目区制高点高约26 m,利用水的压力自流灌溉,水的运行成本降到 $0.2 \text{ 元/m}^3$ 。

(2) 强化项目的群众意识。土地调整要与项目区群众传统的优良耕作习惯、种植习惯相适应。如在雪山流域国家级土地整理项目实施过程中,对原有水平梯田、坡耕地和坡式梯田进行深翻、改造过程中,对土地平整不搞统一化,不搞大搬大运,而是根据地形、地貌特征组织施工,挖填方控制在单元范围内进行,最大限度地节约工程成本,尽量不破坏活土层。整理开发的土地全部整成“大地堰,两条腿,堰下沟,倒流水”式的水平梯田,深翻40~50 cm,项目区的耕地质量、蓄水保肥能力都得到切实提高。

(3) 强化项目的管理意识。该县注重项目实施后的长远管理问题,通过建立各种不同形式的市场化运作机制,达到项目永续利用的目的。如在寨里河国家级土地整理项目实施过程中,为保证该项目的水利配套工程能够持续利用,建立了“寨里河水利协会”,由该协会具体负责项目区水利灌溉设施的经营管理工作,通过派专人对管网进行日常巡察,对损坏的管道闸阀等及时进行更换,保证了项目区水利设施的正常运转。