

经验交流

# 沂源县抓好土地开发整理工作推进新农村建设\*

李成彬,王军

(沂源县国土资源局,山东沂源 256100)

沂源县地处淄博市南部,沂蒙老区西部,土地总面积1 635.81 km<sup>2</sup>,总人口56万,人均占有土地资源0.292 hm<sup>2</sup>(4.38亩);耕地面积3.47万hm<sup>2</sup>,人均0.062 hm<sup>2</sup>(0.93亩)。有效耕地面积相对不足,耕地质量低下是制约该县农村经济发展的主要因素,为此,沂源县积极开展土地整理工作。自2000年以来,共申报实施国家投资项目4个,省级重点投资项目2个,省级补助项目2个,市级投资重点项目2个,县级项目520个,共整理土地4 500 hm<sup>2</sup>,新增耕地1 333.33 hm<sup>2</sup>,确保了全县耕地总量动态平衡,缓解了人地矛盾,对改善农村生产、生活环境,增加农民收入起到了极大的推动作用。

## 1 领导重视宣传到位

沂源县县委、县政府成立了土地开发整理工作领导小组,县国土资源局成立了专门的土地开发整理中心,具体负责落实全县的土地开发整理工作。大力强化宣传工作,充分利用广播、电视、标语、宣传车等形式,对《土地管理法》和土地开发整理复垦等有关法规政策及全县的土地开发整理情况进行宣传,提高了各级领导和社会各界对开展土地开发整理工作重要性和必要性的认识。在全县形成了一种领导高度重视,部门密切配合,广大人民积极拥护的良好局面。自2003年以来,沂源县年开发整理土地都超过666.67余hm<sup>2</sup>,不仅满足了全县的耕地占补平衡需要,还为淄博市其他区县补充耕地近333.33 hm<sup>2</sup>,形成了土地开发整理工作的良性循环。

## 2 因地制宜科学规划

沂源县地形主要以低山、丘陵为主,地貌复杂,

每一个项目区都有各自不同的情况。因此,在进行规划设计时,首先是搞好先期调查,坚持因地制宜、以民为本的思想,对水利工程的布置、道路的位置安排、地块的大小及走向、绿化树种的选择等充分征求村民意见,使工程总体规划既布局合理,又切实可行,让村民在设计初期就参与到项目中,然后由工程设计人员根据资源的分布情况进行细化设计,做到山、水、林、田、路、渠、电合理布局,综合开发。几年来沂源县实施国家和省、市三级土地开发整理项目10个,新建灌溉渠系118.77 km,排水沟78.33 km,建设泵站28个。农用井3个,新修田间道路201 km,种植防护林27.75万株,项目区达到了田成方、树成网、路相通、渠相连,实现了经济效益、社会效益和生态效益的统一。

## 3 建章立制规范管理

沂源县专门出台了《沂源县土地开发复垦整理暂行规定》,对土地开发整理各项工作作了专门规定,在施工中,严格执行各项规章制度,确保项目不出问题,经得起检验。①实行项目法人制。县国土资源局作为项目法人单位,对项目策划、建设、实施全过程负责。②实行项目工程监理制。监理单位按照《水利工程建设监理规定》、《工程建设合同》以及《工程建设监理合同》等有关规定,对工程实行监理,按照工程合同控制工程建设投资、工期和质量,协调有关方面的工作关系,使工程质量得到有效保障。③建立招投标制度。沂源县在淄博市范围内选择招标代理机构,在沂源通讯、淄博市政府信息网上发布招标公告,所有竞标单位均按照要求制作标书,公平竞争,邀请监察、检察、财政局等单位现场监督,

\* 收稿日期:2007-08-16;修订日期:2007-12-24;编辑:王秀元  
作者简介:李成彬(1958-),男,山东沂源人,主要从事国土资源管理工作。

通过专家评审,择优选择施工队伍,为保证工程质量奠定了基础。④实行合同管理制。县国土资源局与中标施工单位、监理单位签订施工合同、监理合同,明确双方的责、权、利,并通过合同进行约束,确保工程顺利实施。⑤实行项目资金一支笔审批拨款制度。项目资金实行专户、专人管理。根据工程质量和进度分期分批拨款,定期对土地整理项目资金使用情况进行检查,杜绝截留、挪用、座支等违反财务规定的行为,保证项目资金安全使用。

#### 4 合理安排讲求实效

①合理安排施工时间。每年的10—11月是秋收完成的季节,沂源县抓住这个有利时间,利用大型机械,集中力量,迅速施工,利用1个月的时间完成土地平整工作,尽量减少和避免因土地整理占压土地和农作物给群众造成的损失。12月份,则集中力量进行农田水利建设和道路基础施工,完成灌排沟渠的施工,在第二年的3—5月份,进行绿化工程和其他水利建筑物的施工。②抓好施工调度。县土地开发整理中心负责对各施工单位统一调度,确定各

施工单位进入施工现场的时间和单体建筑物的开工时间,保证施工有秩序、分层次地进行,不出现施工道路堵塞和互相影响进度的情况。整理中心、监理单位、施工单位、乡镇政府及有关村主要负责人,每周召开1次碰头会,集中反映和处理施工中出现的問題,同时组织监理人员不定期检查,对发现的质量问题进行研究处理,对有代表性的问题召开现场会,现场分析问题,制定解决方案,确保工程进展顺利。

#### 5 科学发展注重效益

沂源县在开发整理中,始终坚持经济效益、生态效益和社会效益并重的原则,以农业增产、农民增收为目的。沂源县徐家庄乡国家级土地整理项目区经过整理后,发展起了200 hm<sup>2</sup>黄烟种植基地,并承担了市烟草公司的黄烟种植示范项目,仅此一项,项目区人均增收1000元。悦庄镇赵庄片开发的413.33余公顷土地,发展传统优势产业,做到了田内地膜花生、护坡金银花,形成了生态化农业,人均年收入增加600元,彻底解决了项目区群众贫困问题。