

经验交流

平阴县第一轮矿产资源总体规划成效显著*

胡丽华

(平阴县国土资源局, 山东 平阴 250400)

2003年,平阴县编制并开始实施第一轮矿产资源规划。4年来,平阴县国土资源局高度重视矿产资源规划工作,以规划为龙头,按规划办事,发挥规划在宏观调控中的重要作用,及时协调和处理规划实施过程中出现的矛盾和问题,有力地促进了矿产资源的保护与合理利用。规划确定的主要发展目标全面完成,规划实施取得了明显的成效。

1 调控了总量

山东省连续4年下达矿山数减少年度目标,限制新批采矿权,关闭禁采矿种和部分限采矿种矿山,合并相邻或相近矿山,全县矿山数量从规划基准年的176个减少到2006年底的117个,减少了34%。2007年,平阴县国土资源局科学制定了《平阴县矿产资源整合方案》和《平阴县采矿权设置方案》,明确了整合后关闭35家矿山、拟保留80家矿山企业、矿山数量缩减30%的工作目标。同时,实行“两个方案,一个报告”和最低开采规模的准入制度,新上采矿项目必须达到 $12\text{万 m}^3/\text{a}$,否则,不予受理审批,做到了矿产资源开发利用与地质环境保护工作的源头管控。

2 调优了结构

通过关闭浪费资源、破坏环境的小矿山和不符合开采条件的矿山,合并相邻或相近的矿山,全县矿山的结构得到优化。到2006年底,全县开发利用矿种维持在7种,普通建筑用石、沙、土矿产仍占主导地位,非金属矿产继续保持优势。平阴山水水泥有限公司属中型矿山企业,年产矿石量高达300万t,其余小型矿山企业年产矿石量均在4~8万t。

不断调整和改善矿产品结构,淘汰 $400\text{cm} \times 600\text{cm}$ 以下机型的石子矿山,转产不符合产业政策的矿山。现已关停18家砖瓦窑场,暂时保留6家砖瓦窑场,预计2008年底,全县24家砖瓦窑场将全部关停,完成复耕复种。同时引导鼓励保留的实心黏土砖厂尽快进行技术改造,转产新型墙体材料;鼓励发展利用黄河淤泥等材料生产新型墙体的砖瓦窑场;推广利用粉煤灰、烧结煤矸石多孔砖等新型墙体砖厂的技术,仅山水水泥有限公司每年可利用粉煤灰36万t,占原料消耗的35%。

3 调整了布局

按照“禁采区关闭、限采区收缩、开采区集中”的要求,全县大力调整矿山布局。到2006年底,全县禁采区、限采区和开采区内的矿山数均减少了99%。“关”,坚决关闭矿权设置不符合矿产资源规划、安全生产无保障、环境污染严重、达不到最低开采规模、不能按期足额缴纳法定费用的矿山;“并”,鼓励促进原有矿山以资产为纽带重组、入股、兼并,尽快上规模,提高小矿残留资源的利用率,提高整个矿区的资源规模化、集约化开采水平;“改”,加大小型矿山技改的力度,鼓励采用先进、安全的开采方法,规范露天采场作业,自上而下、分平台阶的开采方式;“聚”,以聚集为方向,加强玫瑰高套和东阿邢沟2个建材小区建设,科学评估小区内现有矿山企业的发展潜力。

4 调高了效益

2003年以来,全县大力推进采矿权有偿使用,极大地激发了采矿权人有效保护和合理利用矿产资

* 收稿日期:2007-07-30;修订日期:2007-12-16;编辑:陶卫卫

作者简介:胡丽华(1978-),女,山东平阴人,主要从事国土资源法规宣传工作。

源的内在动力,节约资源、提高资源利用率的意识大大增强。通过借鉴外地先进经验,平阴县积极探索,大胆实践,取消“双轨制”,全县新上采矿项目全部通过招标、拍卖、挂牌的竞争方式有偿出让,延续登记矿山也一律实行有偿延续。2004年以来,累计挂牌出让采矿权39宗,有偿出让采矿权,获价款615.12万元。

5 调好了环境

《平阴县破损山体治理规划》是《平阴县矿产资源总体规划》的重要组成部分。4年来,平阴县初步建立了市场经济条件下矿山地质环境治理与保护的运行机制和资金筹集机制,以“百矿复绿、千矿整治”为载体,4年全县累计共投入治理资金2000多万元,对全县“三区一线”可视范围内32个破损山体进行了恢复性治理。目前,已治理破损山体23个,治理平面面积117.39万 m^2 ,立面面积71.33万 m^2 。2007年将全面完成“三区一线”可视范围内的破损山体70%的治理任务。为加强和巩固治理成

果,全面实施矿山地质环境治理保证金制度和矿山地质环境保护与治理责任制,凡新上、延续开采的矿山企业,在办理采矿许可证之前,一律按照每年1万元的标准收缴地质环境治理保证金,现共收取保证金210万元,全部存入财政专户。

6 调出了成果

近几年来,平阴县申报实施了《平阴县玫瑰花农业地质背景调查》、《平阴县地下水资源普查》、《平阴县南部山区经济林木农业地质背景调查》、《平阴县尤寨山地区生态环境地质调查》、《平阴县地质灾害与地质环境调查》、《平阴县黄河淤泥调查项目》、《平阴县环境地质调查》、《平阴生态地球化学调查》工作,共投入勘查专项资金270万元。组织技术力量对安城乡青龙山水泥用石灰岩勘探、洪范池区铁矿详查、尹村区地热普查项目进行了年度检查。通过矿产资源勘查项目全面检查,进一步完善矿产资源勘查监督管理制度,规范了探矿权人的勘查行为。