

菏泽市土地利用存在的问题及潜力分析*

侯颖

(菏泽市国土资源局, 山东 菏泽 274000)

1 土地利用特点

菏泽市土地总面积 121.94 万 hm^2 , 已利用土地 115.28 万 hm^2 , 土地利用率为 94.54%, 农用地 97.99 万 hm^2 , 占土地总面积的 80.36%, 其中耕地 83.30 万 hm^2 , 占土地总面积的 68.26%, 园地 1.22 万 hm^2 , 占土地总面积的 1.00%, 林地 6.38 万 hm^2 , 占土地总面积的 5.22%; 其他农用地 7.24 万 hm^2 , 占土地总面积的 5.88%; 建设用地 18.93 万 hm^2 , 占土地总面积的 15.52%; 未利用土地 5.35 万 hm^2 , 占土地总面积的 4.12%。

(1) 菏泽市土地利用总体结构为耕地、居民点及工矿用地, 农业用地(农用地)占主导地位, 是农业大市。农业用地与非农业用地(建设用地)比例为 5:1。

(2) 全市土地利用率高、垦殖率及复种指数高。土地垦殖率为 69%, 土地利用率为 94.54%, 复种指数为 1.70。

(3) 耕地后备资源匮乏。全市未利用地为 5.35 万 hm^2 , 占土地总面积的 4.37%, 未利用土地 1.25 万 hm^2 , 其他土地 4.10 万 hm^2 , 其中河流水面 2.03 万 hm^2 , 滩涂 1.93 万 hm^2 , 基本无法开发利用。

(4) 全市中低产田约占耕地的 60%, 土地产出率低, 进一步开发潜力大。

2 土地利用存在的主要问题

(1) 随着社会经济高速发展和人口不断增长, 人地矛盾日益突出。10 年减少耕地 1.16 万 hm^2 , 人均减少 0.004 hm^2 (0.06 亩)。

(2) 村庄居民点布局和内部建设缺乏科学规划, 村庄分散, “内空外撑”, 全市村庄面积为 13.09

万 hm^2 , 占居民点及工矿用地的 78.52%, 比例过大, 人均用地高达 183.41 m^2 /人, 超出国家《村镇规划标准》规定最高 150 m^2 /人的标准, 人均超占 71.60 m^2 。全市村庄总超占土地面积 2.38 万 hm^2 。

(3) 城镇化水平低, 仅为 13.68%, 城镇面积为 2.07 万 hm^2 , 仅占居民点及工矿用地的 12.44%, 比例过小, 反映了菏泽市城市化进程比较缓慢。

(4) 土地利用结构不尽合理, 第一产业比重过大。即在农用地中, 附加值高的经济作物、果园、蔬菜、园艺等较少, 粮食与经济作物种植比例不合理, 需进一步调整。

(5) 土地资源遭破坏和污染现象时有发生, 土壤肥力呈下降趋势。

(6) 荒地、荒滩、河流、湖泊、坑塘及工矿废地开发投入不足, 开发程度不高。

(7) 土地利用效率偏低。每公顷土地拥有国内生产总值仅为 3.70 万元, 每公顷土地提供地方财政收入为 0.17 万元。

3 土地利用潜力分析

(1) 农田整理。菏泽市中低产田面积约占耕地面积的 60% 以上, 再开发的潜力大。可以充分利用部、省土地开发整理项目资金及世界银行贷款和农业综合开发基金等资金, 以中低产田改造为重点, 坚持以方田建设为中心, 实行沟渠路林综合治理, 打破乡村界线, 实行统一规划, 形成田成方、林成网、路相通、渠相连的新格局, 达到旱能灌、涝能排。到 2010 年全市农业综合开发项目计划投入 10.25 亿元, 整理农田 10.33 万 hm^2 , 可净增耕地 1 193.33 hm^2 。同时, 继续推广明渠改暗渠、滴灌、喷灌等节水灌溉工

* 收稿日期: 2007-08-10; 修订日期: 2007-12-12; 编辑: 王秀元
作者简介: 侯颖(1975-), 女, 山东定陶人, 工程师, 主要从事文秘宣传工作。

程,既能减少沟渠占用土地比例,又可提高水资源利用效益。

(2)村庄整理。全市共有13 940个自然村,6 864个行政村,农村居民点用地13.09万 hm^2 ,乡村人口713.5万,人均用地高达183.41 m^2 ,按规划最高限指标人均占地150 m^2 计算,可节省建设用地2.38万 hm^2 。

(3)城镇建成区土地利用潜力。全市城镇占地面积2.07万 hm^2 ,城镇人口为172.13万,人均占地

120.46 m^2 ,按规划指标人均占地110 m^2 计算,可节省建设用地0.18万 hm^2 。

(4)耕地后备资源开发潜力。全市土地后备资源5.02万 hm^2 ,占土地总面积的4.12%,工矿废地0.27万 hm^2 ,荒草地0.22万 hm^2 ,盐碱地0.32万 hm^2 ,其他未利用地0.65万 hm^2 ,滩涂1.64万 hm^2 ,苇地0.11万 hm^2 ,河流水面1.99万 hm^2 。通过投入一定量的资金和劳力,可开发成为耕地、林地、建设用地及水产养殖水面,达到可以利用状态。