

工作研究

科学管理土地资源促进莱西经济发展

徐振兴,李强,徐国华,李浩

(莱西市国土资源局,山东莱西 266600)

莱西市总人口72.21万,拥有农业人口62.24万,是一个荣获经济实力全国百强县(市)、全国科技推广先进市、为民服务代理中心率先推广的先进市、首批省级文明城市称号的市,又是全国商品粮食基地县(市)之一。但莱西市人均土地资源不足,加上耕地逐年减少,地力下降,土地污染和旱涝灾害严重,制约了该市农业和经济的发展。因此,进一步加强土地资源管理和利用对促进该市综合经济的可持续发展,显得十分迫切和必要。

1 土地资源利用现状

全市土地总面积为15.69万 hm^2 ,其中农用地为11.97万 hm^2 ,占土地总面积的76.3%;耕地为8.39万 hm^2 ,占农用地总面积70.1%;园地为1.91万 hm^2 ,占土地总面积的12.2%;林地0.87万 hm^2 ,占土地总面积的5.5%;居民及工矿用地1.54万 hm^2 ,占土地总面积9.8%;交通运输用地0.80万 hm^2 ,占土地总面积的5.1%;水利设施用地0.47万 hm^2 ,占土地总面积的3%;未利用土地0.53万 hm^2 ,占土地总面积的3.4%。

(1)土地开发程度。从土地开发程度与人均用地面积看,人均占有耕地(0.119 hm^2)较少,表明该市土地资源不足,农业发展受到一定的制约。

(2)土地利用程度。全市农业用地11.97万 hm^2 ,农业区域特征基本符合自然规律和各种土壤。农业用地利用率达79%,基本上实现了以农业为主全面发展的方针。

(3)土地集约经营程度。该市土地集约经营程度较低,每公顷耕地拥有机械运作0.53kW,农业机械化程度低;有效灌溉面积比率为59.6%,农业水

利化和人工灌溉程度较高。

2 土地资源利用中存在的问题

(1)耕地逐年减少。莱西市是以种植业为主的农业市,随着社会经济不断发展,全市人口逐年增加,而人均耕地却相对减少,这不仅影响全市的经济发展,而且直接影响着人民生活的温饱问题。据统计,全市耕地面积从1990年的8.39万 hm^2 减少到1996年的8.22万 hm^2 ,净减少0.17万 hm^2 。人均耕地由0.119 hm^2 减少到0.114 hm^2 。耕地减少的主要原因:一是非农业建设用地过快;二是增加果园面积,有的村甚至将吨粮田也改种果树;三是国家基础设施建设用地不断增加。

(2)地力下降。前几年,由于部分群众不愿对土地增加投入,采取掠夺性经营,在有机肥使用上又是少施或不施,而在无机肥使用上,为了追求高产,大量使用化肥,并且在化肥使用上始终存在重氮轻磷忽视钾肥的倾向,加之部分群众没有科学地进行配方施肥,使得36%土壤变得坚硬板结,地力下降、枯竭。更有甚者将地表熟土卖掉,实行灭绝性经营。对莱西市部分土地化验结果表明,该市碱解氮、速效磷、速效钾分别下降21 mg/kg ,27 mg/kg ,26.2 mg/kg ,表明土壤理化性状发生明显的变化,土壤养分含量大幅度下降,氮、磷、钾比例严重失调。

(3)土地污染严重。近年来,由于该市工业发展速度较快,有些单位的污水随意排放,使水土受到严重污染,导致生态失衡,尤其工业发展较快的区域和城郊更为严重,使主要河流下游的鱼和虾因水质污染而灭绝。据调查,部分农户用污染的河水灌溉麦田,不仅使部分麦苗死亡,而且土壤性质变劣。大

* 收稿日期:2007-08-27;修订日期:2007-11-07;编辑:陶卫卫

作者简介:徐振兴(1951-),男,山东莱西人,高级工程师,主要从事土壤肥料、土地利用规划及国土资源管理工作。

量不合理使用农药化肥和大量使用塑料薄膜,也造成了对土壤不同程度的污染。

3 采取的措施

(1)强化管理,保护土地资源。必须进一步加强土地管理,切实保护好土地资源。一是提高认识,加大《土地管理法》的宣传力度。使全体民众树立珍惜土地,依法用地,保护好土地资源的良好社会新风尚。二是建立一支强有力的执法队伍,依法保护耕地。1994—2004年,共查处滥占土地违法案件100余起,有力地打击了乱占滥用耕地的歪风,依法保护了耕地不受侵占。三是严格控制建设用地,稳定耕地面积。严格执行国家计委和国土资源局有关规定,一律实行用地指标预审制度,严格审批征地手续,实行批前、批中、批后的全方位管理,使有限的土地资源发挥更大的经济效益。

(2)制定土地利用总体规划。一是农业用地区:主要为发展农业生产需要划定的区域,土地面积8.83万 hm^2 ,占土地总面积的56.29%。二是园地区:主要为发展果业生产需要划定的区域,土地面积19.09万 hm^2 ,占总面积的12.18%。三是林业用地区:主要为发展林业生产需要划定的区域,土地面积0.91万 hm^2 ,占总面积的5.79%。四是城镇建设用地区:主要为发展城镇建设需要划定的区域,土地面积0.57万 hm^2 ,占总面积的3.63%。五是乡村建设用地区:主要为乡村建设划定的区域,土地面积1.07万 hm^2 ,占总面积的6.62%。六是独立工矿用地地区:主要指独立于城镇、乡村建设用地区以外为工矿建设划定的区域,土地面积0.29万 hm^2 ,占总面积的1.9%。七是水利设施区:主要是兴修水利和发

展工农业生产划定的区域,土地面积1.71万 hm^2 ,占总面积的10.9%。

(3)抓好土地开发复垦,增加耕地面积。据调查,莱西市大沽河及小沽河沿岸其他滩涂,南部洼区荒草地和北部山丘荒草地,通过堤湾水库的滩涂进行了改良和整理,已取得了显著的经济效益。因此,要在统一规划的基础上,采取国家、集体、个人联合开发等多渠道的形式,实行谁开发谁利用,谁承包谁收益,力争开发一片完善一片。同时要抓好土地复垦,使废弃地变废为宝。

(4)增加土地投入,提高土壤肥力。在农业生产中,广辟肥源,实行秸秆还田,在种植上要提倡推广绿肥和扩大豆科作物面积。推广科学配方施肥技术是当前提高作物产量的一项行之有效的增产措施。不仅起到粮食增产的作用,改善了土壤的物理性状,同时也达到了节肥的目的。

(5)大力发展节水农业,确保农业持续发展。一是要对现有的水利设施加固维修,扩大机井、平塘数量。二是立足节水灌溉,提高水的利用率。三是加快旱薄地的开发利用。四是要按照山水林田路的统一规划,采取综合配套的措施,加快水利建设的综合开发。

(6)综合治理水质污染。莱西市境内大、中、小型企业较多,分布较广,排放的污水量很大,对土壤和地下水污染严重。因此,采取谁污染谁治理的原则,对污染源要限期治理和定期检查;加强对大中型水库周围工矿的管理,禁止污水随意排放,确保生活用水不受污染;依法加强环境监测的管理,严禁在境内的水源保护区建设有污染的工矿企业,创造一个土壤、水质、大气不受污染的良好生态环境。