



# 禹城市创新实践五抓并举 确保挂钩试点工作健康运行

高富全,陈荣华

(禹城市国土资源局,山东 禹城 251200)

作为山东省第一批实施城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩工作试点县,自 2006 年 4 月开始,禹城市国土资源局认真分析研究全市土地资源利用情况,合理安排挂钩试点项目区,积极探索切实可行的实施方案,创新实践,五抓并举,确保了挂钩试点工作健康运行。

## 1 抓根本强化组织领导

禹城市成立了挂钩试点工作领导小组;建立了定期联席会议制度,及时调度建设情况,随时解决发现问题。领导小组下设办公室,同时,项目区涉及乡镇也成立了项目实施工作领导小组,具体负责项目区建设的组织协调、施工管理、监督检查等工作。抽调专业技术人员成立技术工作小组,具体负责工程技术处理和工程监理,切实为实施项目提供技术指导和保证,确保了实施项目健康运行。

## 2 抓宣传合理制定村庄规划

项目实施前,充分利用各种媒体,采取多种形式,广泛深入地宣传挂钩试点工作。由于试点项目区村庄均濒临引黄总干渠二级沉沙池,地势低洼,村民居住环境非常恶劣,冬天泛碱,夏天返潮,风天扬沙扑面,雨天积水和泥,出行十分不便,并且前几年官庄村曾因引黄决口被淹,造成了很大损失,村民要求进行村庄搬迁,改善居住环境。为此,该市成立专门调查组,深入到试点村庄,对 200 余户农民进行入户实地调查。在充分调研的基础上,拟定了《禹城市城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点项目工作计划》和《禹城市城镇建设用地增加与农村

建设用地减少相挂钩试点项目的实施规划》,并与试点乡镇政府密切协作,会同市规划部门根据各村实际情况,参照人口规模、经济发展水平与现状等因素,严格按照一户一宅等有关法律规定,组织编制了完整、详细、合理的村庄建设规划,为挂钩试点工作的顺利开展奠定了基础。

## 3 抓规范完善相关制度

(1) 建立封闭运行台账。对挂钩指标实行台账管理,实时监督拆旧建新工作开展情况,建立年度挂钩周转指标使用归还台账,登记挂钩指标来源和使用等内容,并按图斑进行变更登记,确保了挂钩试点工作总体目标全面实现。

(2) 制定《禹城市城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点项目实施办法》,对挂钩试点工作进行统一部署。

(3) 严格监管,严格验收。按照山东省政府制定的集约用地标准控制建设,确保集约用地程度高于原建设用地水平。建立健全自检、互检规定和县级试点验收办法,明确拆旧建新验收标准,明确各级检查验收责任,政府领导小组全面负责组织项目验收工作,确保了挂钩试点工作质量。

(4) 完善相关档案资料。项目档案资料实行专人管理,对项目区拆旧建新前后勘测定界图、土地利用现状图、土地利用规划图、地籍变更图、土地复垦协议、土地权属资料和影像资料等及时整理归档。目前已整理出项目区实施规划报告 2 册、影像资料 1 套、相关配套制度等档案资料 1 宗。

(下转第 69 页)

收稿日期:2007-03-19;修订日期:2007-07-26;编辑:王秀元

作者简介:高富全(1959-),男,山东禹城人,禹城市国土资源局局长。

境保护监管,对政府负责;县国土资源部门相关科室为“二级”监管体系,具体抓全县矿政管理各项业务;乡镇政府及政协委员、人大代表、村级信息员和矿区群众为“三级”监管员,邀请他们定期或不定期地深入到矿山企业,监督检查《矿产资源法》等政策法规的落实情况,每季度召开一次座谈会,听取他们的意见建议,研究制定整改措施。同时,将整顿和规范工作列入各乡镇政府和各成员单位全方位目标考核内容,建立了快报制度、重大案件督办和责任追究以及违法案件有奖举报等各项制度。

## 5 推进全县矿业经济健康发展

(1) 成立服务机构。先后组建了建材公司、鲁地矿业等服务机构,通过市场化运作、企业化管理,定期为矿山企业提供矿业信息、法律咨询、开采设计、产品销售等方面的服务。有计划、有秩序地对全县矿产资源生产经营进行宏观调控,科学调配资源,有力保障了矿山企业效益。落实好国土资源部门职能,开展生态地球化学调查、环境调查,为全县经济发展提供了科学依据。

(上接第 66 页)

## 4 抓关键强化资金统筹

禹城市政府不断加大耕地开垦费和新增建设用地的有偿使用费的收缴力度,专项用于农村建设用地的整理,在资金统筹上做到多元投入与财政补贴相结合,制定鼓励社会资金向土地整理投入的具体政策,广泛吸纳社会资金支持挂钩试点工作,确保整理项目实施到位。至 2006 年共筹集建设资金 513.58 万元。其中,已有 124.89 万元专项用于废弃企业和村庄旧址的复耕工作,100 万元用于新村基础设施建设。同时,对所有用于项目建设的筹集资金设立专门账户,确保专款专用,实行财务公开制度,为项目建设提供了强有力的资金保障。

## 5 抓实施完善保障措施

(1) 坚持原则,严格挂钩周转指标使用。控制项目区建设规模,尽可能地避让基本农田;合理安排各种类型项目用地,确保项目区建设目标全面实现。

(2) 积极引导,建立激励机制。坚持从实际出

(2) 提高审批效率。实行窗口服务,通过“一门受理、集中管理、缩减程序、提高效率”,做到矿权审批“五公开一明确”,即公开审批程序、审批要求、审批依据、审批内容、审批结果,明确审批时限。同时,开通“重点项目绿色通道”,开展“优质服务、优化环境”创建活动。

(3) 服务山区开发。在搞好矿业秩序治理整顿的同时,平阳县通过试点带动,抓好尤寨山开发,引导山区群众转变“劈山炸石、坐吃山空,吃子孙饭、断子孙路”的传统思维模式,树立“种果护山、永续经营,吃生态饭、造子孙福”的可持续发展理念。目前,尤寨山已开发面积 266.67 余公顷(4000 多亩),硬化环山路 8 km,建设变电室 2 处和副食品加工厂 1 处,铺设输水管道 8.5 km,栽植玫瑰、银杏、杜鹃等观赏植物 2 万余株,中华寿桃、金太阳杏、冬枣、日本甜柿等特色优质果树 10 万余株,放养黑凤、白凤、宫廷黄等 9 个品种的蛋鸡 2 万只,日产山鸡蛋达 500 余千克,每年为当地农民增收 30 多万元。助推了新农村建设,革新了矿山开发利用观念,为全县矿业经济健康发展增添了新的活力。

发,制定了一整套激励、限制政策。鼓励性政策措施有:扶持基础设施建设,各村公用基础设施的投入,以村集体经济为主,各级政府予以适当的资金补助;在村庄建设时,允许先占后退,边占边退,对占补有余的给予一定的奖励;明晰土地收益分配关系,鼓励农民积极退宅还耕,把土地整理后的收益分配与居民点整理工作相联系,凡及时还耕的宅基地,可优先承包给原农户耕种。限制性政策措施有:签定拆旧、建新协议书,收取保证金,在履行还耕、验收责任后,退还保证金;严格控制零星分散建房,服从村庄规划,集中建设;对退宅还耕的宅基地,未经验收,不能享受相关的优惠政策。

(3) 坚持与建设社会主义新农村相结合,加大旧村改造力度。如在水坡杨村的搬迁中,在充分征求群众意见的基础上,坚持安居乐业与依法自愿相结合,综合运用多种途径依法安置,引导村民严格按照村庄规划进行搬迁,确有困难的老年人由村集体建造老年房进行统一安置。目前,该村 117 户村民已全部完成了搬迁工作,为下一步开展旧村土地复垦,进行高效农业开发奠定了坚实基础。