

经验交流

垦利县国土资源局“五项服务” 助推县域经济发展

王军,王新春

(垦利县国土资源局,山东 垦利 257500)

近年来,垦利县国土资源局在做好国土资源管理工作的同时,以经济建设为中心,从 5 个方面做好服务工作,助推县域经济发展,对整个垦利县的经济社会发展作出了积极的贡献,得到了各级领导的认可。先后被授予“全国户籍管理先进单位”、“省级文明单位”、“全省国土资源执法模范县”、“全省国土资源信访工作先进单位”、“全省国土资源系统政务信息工作先进单位”等荣誉称号。

1 服务社会主义新农村建设

一是结合县情,充分利用土地后备资源优势,积极申报各级土地开发整理项目,在“开源”上下功夫。截至目前,全县先后实施各级土地开发整理项目 47 个,实现净增耕地 4333.33 hm²,全县连续 10 年实现了耕地占补平衡,150 多个村、近 10 万群众直接受益,实现新增产值 7000 余万元,年利润 3000 余万元。二是积极探索国有土地管理新路子,通过引进企业大户对滩涂资源实行集约化经营和开发,组织实施了 4000 余公顷的滩涂开发工作,组织专人靠在滩涂开发指挥部,定期召开调度会议,协助搞好土地迁占工作,共涉及 563 户,迁占土地 4716.88hm²,发放征地补偿费 4200 余万元,规范了国有土地管理。

2 服务重点项目建设

在建设用地区服务过程中,充分发挥土地利用总体规划的龙头位置,严把建设用地区预审“四关”,即严把项目选址关、产业政策关、定额指标关、土地规

划调整关;对有关建设项目,严格按照先规划修改,再听证,然后申报的程序办理,杜绝了“用地荒”和“荒用地”现象的发生,既为企业提供了优质的用地服务,又杜绝了违法用地现象的发生;同时搞好“三个服务”,即:审批服务、协调服务、跟踪服务。不断在健全和完善全程服务体系上寻求新突破,如在石油大学 20 万 t/a 生物柴油和 100 万只 /a 钢桶项目和新发药业有关项目建设过程中,超前行动、规范运作、各方联动、定期回访,既监督其用地情况是否合法合理,又对其发展中遇到的问题及时研究解决,既有效保护了资源,促进了土地集约节约利用,又保障了发展对资源的合理需求。2006 年,全年共办理新增建设用地区 198.54 hm²,其中重点项目 7 个,用地面积 116.20 hm²,投资金额 22.85 亿元,有力促进了县域经济发展。

3 服务城市建设

在城市建设过程中,积极发挥部门职能,根据垦利县政府提出“发展新区、完善东区、改造西区”的发展思路,配合县政府做好城中村改造工程。通过赴外地进行实地考察,悉心听取了城中村改造的成功经验、方法、政策介绍,结合全县实际,起草制定了相关的方案和文件,抽调精干业务人员,会同指挥部对 13 个城中村进行了实地调查、测量和踏勘,共发放调查问卷 1300 余份,整理相关数据 1 万余组,详细摸清了全县城城中村人口、土地、房屋、经济发展的多方面情况,为制定城中村改造规划、政策提供了翔实数据。同时,积极参与城区改造工作,顺利完成了

* 收稿日期:2007-03-20;修订日期:2007-08-10;编辑:陶卫卫

作者简介:王军(1970-),男,山东利津人,主要从事国土资源管理工作。

原商业总公司区段、原东方石油机械厂区段、原第三石油机械厂 3 个区段涉及 16 个单位 300 多户居民的拆迁改造工程,未发生一起上访事件,挖潜存量建设用地 9.33 余公顷,为城市建设发展提供了空间。

4 服务旅游业建设

2006 年积极配合东营市国土资源局完成了黄河三角洲国家地质公园的揭牌开园工作,使黄河三角洲国家地质公园成为垦利县著名的旅游景点和地质地貌研究点,促进了黄河三角洲地区旅游事业和地质事业的发展。同时,为改进黄河三角洲地质公园的道路设施,方便该区域经济发展和油田建设及促进黄河口旅游功能的不断完善,垦利县国土资源局作为黄河口旅游南线道路的改扩建工程的总牵头协调单位,积极与油田沟通协调,争取资金,克服了时间紧、任务重、迁占难等诸多困难,在不到 3 个月的时间,使一个投资 5000 万元的项目提前竣工,并顺利通过验收,极大地促进了县域经济及旅游事业的发展。

5 服务油田建设

垦利县地处胜利油田的腹地,油井面广量大,为

使油田施工顺利进行,垦利县国土资源局专门抽调骨干人员为油田建设提供高效优质的全程用地服务。一是妥善处理工农关系,确保油田建设顺利开展。在油田打井过程中,由 3 个科级干部靠上抓,将有经验的同志分区块、分单位、分乡镇,细化指标、责任到人,全过程跟踪服务。二是做好油地结合文章,促进共同发展,实现油地双赢。同年,该局成功使胜利油田石油开发中心在垦利县注册分支机构,并投资 3 亿多元建设了 4.2 km 填海路和 4 个人工岛平台,截至目前已打井 28 口,该项目全部建成后,原油年产量可达 10 万 t,将极大地增加县级财政收入。三是大胆创新,将集约节约用地理念深入油田建设之中。随着油田建设从村镇扩展到城区,如果按照原有模式进行打井,将造成大量建设用地的浪费,针对这一情况,局领导班子认真研究,大胆创新,并与相关部门协调,制定切实可行的方案,通过采用打斜井、水平井、集中打井的办法在该县开发区建设了丰深 1 号台,集中打井 18 口,仅占地 3 余公顷,节约一半的建设用地,探索出了一条油田建设集约节约用地的新路子。

(上接第 61 页)

用地现状及可挖土地潜力底数,采取多种措施加以利用。

5 向置换要土地

在农村,连续多年开展的农村环境整治工作,共整理土地 366.67 hm^2 ,净增耕地 80 hm^2 ,迁坟 400 余穴,既改善了农村环境面貌,倡导了健康文明的生活方式,又拓宽了建设用地渠道。在城区,通过“城中村”改造,集中建造农民公寓,依法进行国有土地、集体土地置换,共盘出近 20 hm^2 的城市建设用地,建成集中安置小区 2 个,安置群众 110 户。近 2 年来,通过置换的方式,“退宅还耕”22 hm^2 ,促进了城乡统筹发展。

6 向机制要土地

(1)健全用地审核监管机制。从项目落户到竣

工验收,实行全过程管理。企业要求新增建设用地,必须充分消化现有闲置土地。政府在项目审批把关时,把企业现有闲置土地面积一并核算为用地规模,对投资强度与容积率达到不到要求的,坚决核减供地面积。仅此一项,2006 年就核减了近 20 hm^2 用地。

(2)完善项目用地准入机制。对土地使用设置多道“门槛”,严格按国家产业政策供地。对小电镀、小漂染、小化工、小熔炼、小酿造和高能耗企业用地进行严格控制,有选择地引进科技含量高、投资规模大、经济效益好、污染程度低的项目,大力发展循环经济,促进清洁生产。

(3)建立工业用地市场化运作机制。在全面落实经营性用地招拍挂的基础上,改革土地出让办法,积极探索工业用地竞标出让,既增加了政府土地收入,又防止了企业因用地成本低而“多占少用”、“宽打宽用”、“低效利用”现象发生。