

经验交流

纂修《文登市国土资源志》的几点做法^{*}

邱洪殿¹, 苗华若¹, 初钊兴²

(1. 文登市国土资源局, 山东 文登 264400; 2. 文登市地方史志办公室, 山东 文登 264400)

2007 年 6 月 25 日, 在文登市庆祝第 17 个全国“土地日”大会上, 市委副书记王廷琦代表市委、市政府致辞, 对文登市国土资源局编纂出版的《文登市国土资源志》和《海上仙山之祖——昆嵛山》画册大加赞扬, 号召市政府各单位都要加强部门志的编纂工作。会后, 来国土资源局索取志书和画册的部门领导络绎不绝, 市内外看过志书的人士纷纷打来电话给予称赞和勉励, 不少单位已决定编修志书, 形成“方志热”。

1 为纂修志提供理论基础

2005 年 5 月, 文登市委、市政府理顺国土资源管理体系, 本来由 3 家负责的土地、矿产和测绘管理职能, 并到国土资源局一家管理, 头绪复杂, 人员众多, 政策性强。面对这一全新的事业, 全局面临的最大问题是对 3 项管理事业历史不熟悉, 政策不熟悉, 资源量不熟悉。土地与矿产资源方面, 从《文登市志》上能找到一些资料, 但太笼统; 从本单位原有的详查、普查资料看, 已是 18 年前的东西, 现实已有许多重大变化, 并不清楚。至于本地测绘的历史和已有成果, 《文登市志》和原《城建志》均未记载, 资料散存于有关单位。

三大管理任务, 特别是土地和矿产资源的开发与保护, 已有的法律和法规数百种, 规定得非常详细, 执行如何, 关系到国计民生, 更关系经济社会的可持续发展。要创造性地开展工作的, 就必须遵循唯物论原则, 从全面调查研究入手, 做到心中有数, 做到方方面面的历史与现状了如指掌, 烂熟于心。基于这种目的, 在各项工作紧张进行的同时, 萌生了编修《文登市国土资源志》的想法。

当时, 由于体制刚刚理顺, 不要说管理业务不熟, 就是人员相互还不熟悉, 所以不少同志担心在这个时候插进修志工作, 恐怕不是时机。局党组和局长办公会经多次认真讨论, 认为此事早抓早主动, 晚抓就被动, 再忙也不能推迟下去, 至于忙乱问题, 还在于科学安排, 统一了思想认识, 作出了修志的决定。在其后修志查阅档案中, 发现其实早在 1995 年 3 月 9 日和 5 月 4 日, 山东省土地管理局就已经先后转发国家土地管理局《关于印发〈土地史志编纂暂行办法〉的通知》和《关于印发土地史志编纂语言文字暂行规定的通知》等两个文件, 认识到修志不是独出心裁, 标新立意; 而是上级早就有要求, 是有本可依的, 更加坚定了修志的决心。2005 年 7 月 16 日, 修志工作正式启动, 计划用 2 年时间出版《文登市国土资源志》。与此同时, 组织《仙山之祖——昆嵛山》大型画册的摄影编纂, 准备用艺术精品, 描写昆嵛山的精彩和神韵, 让人们更多地了解昆嵛山, 研究昆嵛山文化, 更好地爱惜昆嵛山, 保护好这一国家级的风景名胜资源。并以这两部书, 向文登市国土资源局成立 20 周年献礼。

2 为纂修志提供组织保证

通过反复酝酿, 编修志书的主意已定, 但对该书的编纂难度估计不足。“横分门类不缺项, 竖写始末不断线”, 这两句话的要求是极高的。为了做好这项工作, 从机关选调了 4 名工作细心、认真负责、文字水平较高的同志组成修志班子, 但由于缺乏经验, 未能有效开展工作。几经研究, 决定聘请获全国一等奖的《文登市志》的主编, 已退休的市志办公室主任初钊兴同志来主持修志工作, 并为修志办公室

* 收稿日期: 2007 - 07 - 10; 修订日期: 2007 - 07 - 26; 编辑: 孟舞平
作者简介: 邱洪殿 (1959 -), 男, 山东文登人, 文登市国土资源局局长。

配备了电话、电脑、打印机、复印机等办公用品。在编志初始阶段,先后召开局党组和局长办公会议 6 次,机关科室和基层管理所负责人会议 6 次,召开 4 次干部职工会议,研究部署《文登市国土资源志》的编写工作,特别是资料提供工作。为了提高全员素质,要求机关每一位干部职工都分担资料调研,每人一题。做到“众手修志,统纂一人”,做到专家修志与群众参与相结合。根据工作需要,每周局务会,分管局长必汇报史志工作进展;每季度总结,必总结部署史志工作。此外,还聘请市史志办副主任曲修明同志为《海上仙山之祖——昆嵛山》画册主编、著名摄影家宋一鸣同志为主要摄影者,全面加强组织领导。局党组要求,不仅要修出一部高质量志书,高质量的画册,经得起推敲,经得起历史检验,而且要通过修志,提高全员的业务素质。

从全面发动到出版,大体经历了 4 个阶段:

第一阶段,抓基础资料,2005 年 7 月 18 日至 2006 年 1 月 20 日,6 个月。由分管局长带队,访问东营市和广饶县、垦利县国土资源局领导和主编,索要志书样本,回来后列出志书篇目。按篇目分工查阅资料,完成 500 余万字的文字资料和 400 多幅照片资料。

第二阶段,总纂阶段,2006 年 1 月 20 日至 9 月 20 日,8 个月。完成了全部初稿的打印、初审工作。

第三阶段,2006 年 10 月 20 日至 12 月 22 日,2 个月时间,汇总内审意见完成送审稿 57 万字,送有关方面审核。2007 年 2 月 3—4 日,召开省、地、县三级志稿评议会。

第四阶段,2007 年 2 月 6 日至 6 月 25 日,4 个半月,综合评议意见,全面修改定稿,进出版社审定,招标选定山东新华印刷厂德州厂印制出版。

每一阶段,都用倒记时掌控,环环相扣,有条不紊,水到渠成。《海上仙山之祖——昆嵛山》画册,由威海市新闻出版局审定(具内部准印证),由威海红太阳印刷有限公司承印。

3 为纂修志提供翔实的资料

一本志书的生命在于资料翔实系统,文登市国土资源局修志的初衷也是想通过大调查,把文登的土地、矿产、测绘三者有关资料搞全面,搞系统,弄清楚,为现职人员及后代子孙摸清“家底”,为今后有根有据地做好三项管理工作,打下坚实的基础。所

以,自始至终,都把掌握资料、审查资料、核实资料放在第一位,当作志书的生命线来抓。

(1)把能查到的档案查透。修志办兵分两路,一查阅本单位档案;二查市档案馆档案。边阅读边摘记,形成一事一卡累计 2000 余张;重要的文件全文复印、拍照 500 余份。有些档案分别保存在有关部门:县界划定档案在民政局,早期土地规划资料在农业局,测绘资料在城建市政档案室、规划局、卓远房地产测绘有限公司、市水利局;土地矿产税费资料在地方税务局、财政局;人口普查等资料在统计局;昆嵛山动植物种类资料在林业局;土地生态功能区资料在环保局……这些都比较容易,均由领导出面联络协调,志办人员到有关单位一一查找。比如较珍贵的测绘方面的资料,包括 1947 年民主政府给各区乡关于如何绘制军用地图的通知;1956 年县委关于保护测量标志的通知,都是在这里查到的。但有些资料专业性强,地方上没有,就由副局长带队到威海市国土资源局查阅,到潍坊市山东省第四地质矿产勘查院查阅,到山东省国土资源厅档案馆、省物化探勘查院、武警黄金十支队、省志办查阅。同时,还搜集查阅了大量有参考价值的书籍,如山东省《测绘志》《矿产志》,省、地有关土地、矿产专著,明清至新编文登地方志、年鉴、行业志、古今地图等一大批资料,克服了无米下锅、资料残缺等问题,为志书“横不缺项,竖不断线”打下了可靠基础。

(2)能访问的口碑资料一个不漏,能搜集到的文物资料全力搜求。文登市原来的土地、矿产两局全部职工 220 人,在世的 218 人,还有与测绘有关单位的老同志 20 多人,都是访问的对象。先后召开老干部座谈会 3 次,初稿的每一章都发到老干部手中,逐一征求意见,补充资料。许多珍贵资料都是这样挖掘出来的。比如,找到了唐代开元年间“白鹿石桥”残碑,这是文登最早建设的大型石桥的见证;从《米字旗下的威海卫》一书,拍下了英国强租威海卫埋下的“大英租界”残碑和英国人在县北范家埠开金矿的照片等等。

(3)整理资料,核对资料,充分使用资料。对收集到的资料,按篇目分门别类整理归档,以免用时手忙脚乱,甚至找不到。同一事物,往往留下不尽相同的资料,包括档案中上报的表格数字,有的又经过法定修改,有的是科室上报的专项资料,与年报资料不统一。面对这些问题,编志人员尽力寻找形成原始

资料的当事人,回忆研究矛盾的形成,孰是孰非。有时,有关领导亲自出面,召集所有知情人,专题研究解决方案。由于认识上的差异,修志者对资料的使用程度往往不能一步到位,有可能原来编写的某些资料最终被删除,也有可能原来没采用的资料最终被大面积载入志书。例如,1989年土地详查资料,原稿考虑章与章之间的平衡,觉得把按乡镇列各村大类土地的表格入志,要占用 2.5 万字篇幅,太长,只把全市的土地大类数量列出。后经过评议讨论,认为这一按村列出土地分类数量,是非常难得的基础数据资料,篇幅大也要纳入,最终该部分载入了“资源分布”一章,此举不但增加了志书的使用价值,而且还扩大了志书的读者群。

4 使志成为精品

为确保志书质量,为子孙后代负责,努力创造精品、上品,工作中把紧了审稿关,前后小改不计其数,大改 3 次,吸纳了省内各级专家意见和天津出版社编辑的审稿意见,努力消灭硬伤,把遗憾降到最低限度。

(1) 章章要过“初审”关。为了提携全志,首先搞成《大事记》。《大事记》初稿是终稿文字的 2 倍,主要是为各章记叙作提示;在定稿时,把“大事”标准提高,标清界限,删除了一半。并且每完成一章,都发到各科室及局领导班子成员手中,每周五集合科室 19 人的评稿队伍,一人读,大家看,一段一段地议,志办人员作好记录。为保证人员准时到位,每次都由分管副局长点名,凡请假者,必须经局长批准,保证每次出席人员不少于 15 人。

(2) 专业性强的部分请专家审查把关。矿产资源和测绘两部分,送山东省国土资源厅修志办张厚生和仲临生两位专家审改。两位专家逐字逐句审读修改,对各专业术语和数量的表述,对历史事实的核对,都一一把关,把原来的软肋修改成志书的亮点,翔实程度,是已出版同类志书中所罕见的。其他专业性较强的地质、矿产勘探等资料,均经过有关专家一一审读把关,确保了刊物的专业水平。

(3) 开好评议会,聘请专家把脉会诊。按照《山东省地方志条例》规定,县级部门志,由县级“史志部门审查通过”即可出版。但为了提高刊物的质量,在经济开支紧张的情况下,将送审稿分送省、地、

县三级有关领导专家 26 人,进行把关审读。2007 年 2 月 3—4 日,隆重召开了志稿评议会,两天分两大组,讨论热烈,文登市局领导班子成员全程参加会议,听取和记录意见。共征得各类修改意见 200 余条,涉及观点是非、内容删补、体例结构和文字表述等 4 大类,送审稿水平明显提高。

为节省印制费用,《文登市国土资源志》与《海上仙山之祖——昆嵛山》二书,文登市国土资源局同时向 10 个闻名厂家发出招标函,力求质高价廉。于 2007 年 6 月中旬,顺利完成了二书出版印刷任务。

5 读志用志推动国土资源工作发展

(1) 在修志过程中,了解到文登市政府对外资企业用地征用地租问题的最早规定,是市长王同洲 1992 年 9 月 8 日在蒿山镇现场办公会上确定的;第一次知道 1995 年 8 月米山镇长山前坡泥石流成灾的史实,即指示地质矿产科将其纳入特别监管范围。

(2) 在修志过程中,摸清了北部洪水澜温泉所在地盘与文登营镇土地有相连接处,改变了过去将该泉视为文登在环翠区境“飞地”的成见。这样,改写了文登温泉是 5 处,而不是 4 处的历史。

(3) 在修志过程中,受 20 世纪 90 年代文登北海开发的经验启发,查阅大量地方志和其他资料,弄清南海国有存量建设用地 4800 hm^2 ,建议市委、市政府开发南海,充分利用国有土地资源优势,让“打造山东县域工业第一强”的重大项目在此落地。据此,市委、市政府制定开发南海新区的战略部署,规划面积 160 km^2 ,是以造船业和休闲度假为主体的生态型滨海新区,已在山东、黑龙江等多次召开招商会,已基本完成公路、电讯等基础设施,现已有数个上亿元项目落地。为此,得到了市委、市政府多次褒奖。2005—2006 年度全市机关事业单位责任制考核中,市委、市政府授予国土资源局“突出贡献单位”称号。

事实证明,修志不但没有耽误工作,而且有力地推动了工作向高层次发展,培养了职工调查研究、求真务实、一丝不苟的严谨工作作风。现在,不管是领导干部还是一般职工,工作中有了问题翻志书,找根据,找办法,已成了习惯。