



# 加强双基建设 弘扬安全文化 以长效机制促本质安全型煤矿建设

王崇利,孙琳琳

(章丘市东风煤炭集团总公司,山东 章丘 250200)

章丘东风煤炭集团总公司属地方国有煤炭企业,下辖 6 个煤矿(井)。在各级政府和主管部门领导的亲切关怀和指导帮助下,坚持以煤矿安全质量标准化建设为总抓手,以“双基”建设为主题,以安全生产责任制落实为主线,以建立煤矿安全生产长效机制为着眼点,认真贯彻“安全第一,预防为主,综合治理,整体推进”的治矿方针。依法办矿,安全办矿,科技兴矿,全力打造本质安全型矿井,使公司下属各煤矿(井)的安全基础不断巩固,安全装备水平、技术水平、管理水平不断提高,安全隐患得到有效监控,矿井的防灾抗灾能力进一步加强,从而确保了安全生产无死亡事故的发生,实现了安全效益双丰收。先后荣获地方国有煤矿部特级质量标准化矿井、山东省安全生产先进单位、山东煤矿安全监察局煤矿安全程度评价 A 级矿井,济南市人民政府企业管理 A 类企业,连续 10 年被评为“章丘市最佳经济效益企业和模范纳税单位”,荣获了山东省“科技兴煤优秀矿井”称号和“安全生产 17 周年”荣誉证书,具体做法如下:

## 1 完善管理机构理顺安全管理体制

(1) 按照健全机构,强化职能,配齐人员,管理到位,严格考核的要求,建立起“四个网络”。即:在安全管理上形成党政主要负责人、法人代表 - 分管领导 - 业务部门 - 生产区队 - 班组 - 职工的梯形管理网络;在安全检查上,形成安全第一责任者 - 分管领导 - 安全部门 - 信息办 - 专业小分队 - 群众监督检查员队伍构成的监督检查网络;在安全技术管理上,

建立总工程师(技术负责人) - 安全技术科室 - 区队技术员 - 技术职工的技术管理网络;在安全教育上,建立安全教育领导机构 - 职工教育培训机构 - 女工协管、群监员、青岗员、薄弱人物帮教小组等组成的宣传教育培训网络。

(2) 完善矿级领导班子建设。各煤矿(井)均配足配齐了“一正四副”矿级领导干部,即矿长、安全矿长、技术矿长、机电矿长、生产矿长,下设采、掘、机、运、通各专业区队队长,班组长,各采煤工作面、掘进迎头均设有一名专职安监员盯班盯岗,瓦检员巡回检查,组成了紧密的安全生产管理机构,并且经过二级安全技术培训,全部取得安全工作资格证书,持证上岗率 100%。所有特种作业人员,包括绞车司机、安监员、放炮员、电钳工、瓦检员、信号把钩工、水泵司机、提风机司机、钢丝绳检测工等(共计 512 名),全部经过三级安全技术培训机构培训,持证上岗,本着“一级抓一级,头头抓,抓头头,一级对一级负责”的原则,层层签订安全生产工作目标责任书,环环相扣,责任到人,有奖有罚,重奖重罚,增强了干部职工抓安全生产工作的积极性、主动性和自觉性,形成了集团公司上下既团结紧张,又严肃活泼的安全生产工作氛围,形成了安全生产工作事事有人抓,事事有人管、人人有事管、专管成线、群管成网的良好局面,使安全生产管理机构的运作发挥了巨大作用,取得了实质性效果。

## 2 加强制度建设狠抓现场管理

(1) 完善安全生产目标管理制度、各级负责人责

\* 收稿日期:2007-05-22;修订日期:2007-06-08;编辑:王秀元  
作者简介:王崇利(1971-),男,山东章丘人,助理政工师,主要从事党务管理工作。

任制度、各工种安全生产岗位责任制度、安全生产检查制度、安全奖惩制度、安全隐患排查与治理制度、事故分析处理汇报制度、安全管理制度、安全培训制度和安全生产设施竣工验收制度等。坚持“谁批准谁签字,谁检查谁签字,谁陪检谁签字,谁整改谁签字,谁签字谁负责”的原则,切实做到项目、人员、责任、措施、考核五落实,五到位。

(2) 编订适合自身实际的《煤矿安全管理规定》(共计 249 条),列出了隐患明细,指出了“三违”界限,提出了处罚办法,对排查现场隐患,遏止“三违”行为具有很强的指导作用。完善“民主评议班组长制度”,制订出了“最优、最差工程评比办法”,每月评选一次,极大地调动了各单位、各区队、班组比、学、赶、帮、超的热情和积极性。

(3) 定期以矿为单位,组织开展治理“三违”对职工是关爱还是伤害的安全大讨论。讨论以“明规范,晓利害,知轻重,强责任”为主题,分层次进行,一算政治帐,围绕生命是不可复得,不可增补的唯一性,开展生命意识大讨论,树立起“安全第一,预防为主”的观念;二算经济帐,围绕违章作业对企业造成或可能造成的经济损失,违章作业可能受到的处罚,算图省事怕麻烦带来的收益与违章成本支出的对比帐;三算家庭帐,算事故给家庭带来的伤害,算违章作业对子女、家属、荣誉上的损失;四算社会帐,一个企业可能会因为一起安全事故而关闭或破产,一个工人一个很小的失误可能给成百上千人的生命造成威胁。通过讨论,干部职工的安全意识更加增强,矿领导干部跟班、盯岗、蹲点监督指导的主动性更加增强,干部职工学技术、钻业务、懂管理的自觉性更加增强,由“要我安全”转变为“我要安全”,“三违”行为明显减少,事故发生率急剧下降,安全生产形势持续稳定好转。

(4) 抓安全生产的基本条件,加大安全投入。一方面严格按煤矿企业维简费及安技措费用提取办法,按时足额提取,专设帐户,单独列支,专款专用。并在每月的工程质量验收中,把安技措工程单独列出,单独核算,确保了重大安技措工程保质保量的完成,夯实了安全基础。另一方面争取计划外资金,加大安全投入。

(5) 狠抓安全质量标准化建设。公司严格按照《煤矿安全质量标准化》的规定,在落实各级目标责任制的基础上,小到一条轨道,一条电缆,一节风筒,

一块牌板,一条水沟,一颗支柱,一组锚杆,大到安全设施,设备安装,重点工程施工,均按质量标准要求设置,完成一项,验收一项,采用重奖重罚,经济手段与行政手段并用的质量管理机制,严格监督检查。

(6) 加强煤矿安全专项整治。公司始终坚持以“一通三防”、防治水为治理重点,投资 80 万元安装瓦斯监控设备,大屏幕投影,对井下现场的动态变化时时监控,及时根除事故隐患。成立以总工为首的技术专家组,对各矿井的井上、井下及周边环境深入调查,精心测量,绘制真实可靠的井上、井下对照图,时刻关注开拓进度,认真研究水情水害问题,坚持“逢掘必探”的原则,消除一切事故隐患。牢牢抓好顶板、机电、提升、运输等薄弱环节的措施落实,对薄弱时间、薄弱地点、薄弱人物等实行有效的监控,堵住了重大事故的关口。根据季节特点,适时组织开展各项安全活动。春节前后,开展“安全生产创佳绩”、“百日安全集中整治”、“安康杯竞赛”活动,加大安全监控和安全教育力度,保证节日前后安全生产,同时开展“一通三防”、防治水专项治理会战,机电设备、提升运输专项治理会战,顶板管理专项治理会战,火药放炮管理专项治理会战等,保证了安全生产工作的顺利进行。

(7) 抓现场管理,强化现场监督检查。结合公司组成的梯形安全生产管理网络,结合评先树优活动的开展,坚持调研式检查与带问题检查相结合,全面检查与重点检查相结合,定期检查与不定期检查相结合,突出检查与夜间抽查相结合,检查与整改相结合,复查与整改相结合的原则,组织各煤矿(井)的生、技、安管理人员巡回对 6 个煤矿(井)进行检查,从而实现安全管理无漏洞,无缝隙,现场无隐患,无“三违”,安全无事故的最终目标。强制推行矿级干部跟班制度,中层干部现场交接班和班后研究、分析、汇报制度,明确规定公司经理每年下井不得少于 12 次;分管领导、矿长每月下井次数不少于 15 次;副矿长每月下井次数不少于 20 次,并在重大节假日、重大会议及重大活动期间坚持 8 小时跟班盯岗;区队(科室)负责人,每月下井次数不少于 25 次;安监员、瓦检员,每天 24 小时巡回检查,轮班盯岗。对以上下井标准,公司实施严格考核,并作为年终评比的重要依据。

(8) 坚持“三镜”工作方式抓现场管理。坚持排查现场隐患时用“显微镜”,在抓好重大隐患排查治

理的同时,决不放过任何细小的事故苗头;事故分析处理用“放大镜”,对现场发生的所有事故都进行放大升级处理,以严厉的处罚力度有效控制各类事故的重复发生;制定安全生产目标规划时用“望远镜”,制定重大事故应急救援预案,灾害预防与处理计划,做到部署超前,防范超前。

### 3 推行目标责任管理严格责任追究

(1) 层层签订安全目标责任书。把安全生产的任务指标按照责任大小层层分解到矿、区队、班组、安监人员,并层层签订安全生产目标责任书,实施安全工作一票否决制。对责任书中规定的安全质量指标,成本指标全面考核,凡发生死亡事故的单位,安全第一责任者一律免职,并取消单位及个人评选先进资格。对完不成任务和成本指标的单位,按比例下调工资数额。

(2) 实行风险效益工资制。风险效益工资分配与风险责任挂钩,严格考核,奖罚兑现,增强了每个干部工作的责任心,提高了他们的风险意识。

(3) 实行风险抵押金制度。从每位从业人员的工资中扣除一定比例作为风险抵押,对发生事故的、“三违”行为多发的坚决扣除,对实现了安全生产,遵章守纪的,全额返还,并按一定比例再加以奖励,做到奖罚严明,有尺有度,形成了抓安全生产的激励机制;实施职工安全生产互保、联保制度,提高职工自主保安、相互保安意识,发生事故,出现“三违”行为将实行连带处罚制,决不姑息迁就。使广大干部职工真正从思想上摆正了“安全与生产、安全与效益、安全与集体和个人、安全与稳定发展”的辩证关系。

### 4 强化安全技术培训提高全员整体素质

(1) 加强正规安全技术培训。公司于 2000 年 8 月建立了 4 级煤矿安全技术培训机构,并取得了由省安监局颁发的 4 级煤矿安全技术培训机构资格证书。配备的专职教师均具备中级以上职称,大专以上学历,并有多年的煤矿现场实践经验,并聘请大专院校、科研院所的有关专家教授授课,使全员培训质量大大提高,从根本上解决了职工文化水平低,技术水平低,自身素质低,安全意识差的“三低一差”现象,整体素质不断提高。其次,本着“走出去,请进来”的原则,向各类大专院校输送中坚骨干 50 余名

进行煤矿安全技术深造,聘用各类安全技术人才 20 余名,为现场安全生产提供了强大的技术支持。

(2) 加强从业人员安全教育。以 4 级安全技术培训机构为载体,以矿为单位,组织广大干部职工观看有关安全生产的电教片,收看安全生产电视电话会议内容,阅读报刊、杂志,组织安全生产大讨论,撰写安全生产体会,时时掌握、了解中央、省、市领导对安全生产工作的重要批示精神,了解当前煤矿安全生产的严峻形势,掌握煤矿安全生产的法律、法规,接受煤矿安全事故发生的教训,切实做到认识到位,管理到位,措施到位,责任到位,制度落实到位,全面提高精益求精的意识,全员重视的意识,安全就是效益的意识。通过安全意识的不断提高,干好本职工作,为企业的长治久安、稳定健康发展做出贡献。

(3) 加强群众安全队伍建设。设立青岗员、女工协管员、矿工家属协会,积极开展“党团员身边无事故”、“评选贤内助”、“职工妻子联谊会”、“帮扶伤残、贫困职工救济会”、“送职工生日贺卡”等活动,大大激发了广大干职员工投身煤矿安全事业的热情。

(4) 与国际安全生产管理接轨。公司与北京尤卡斯咨询认证公司联合进行了煤矿职业健康安全管理体系认证工作,开辟了山东省地方国有煤矿企业依法办矿、规范管理的先河,为公司煤矿职业健康安全向深层次发展掀开了新的篇章。

### 5 大力推行企业安全文化建设

(1) 抓安全文化,突出“安全第一,预防为主,不安全不生产”及“安全记心间,幸福常相伴”的安全理念。安全与职工切身利益密切相关,让职工明确制度落实,培训教育的重要性,增强其责任意识,自主保安、相互保安意识;形成安全工作事事有人抓,事事有人管的良好氛围。

(2) 抓骨气文化,突出“艰苦奋斗,雷厉风行”的企业作风,“激情东风,永铸辉煌”的企业精神,让广大干部职员工发扬吃苦耐劳、敢打硬仗的精神,倡导“驾驭东风,扬帆远航”的东风人节气,增强企业的向心力、凝聚力和战斗力,增强职工的主人翁意识,“东风有我而骄傲,我拥东风而自豪”。

(3) 抓群众文化,开展广大干部职工喜闻乐见的文体活动,象棋、跳绳、拔河、篮球、乒乓球比赛,“东风之歌”歌咏比赛,组织大型歌舞晚会等,极大地丰富了职工的业余文化生活,公司投资 20 余万元,建

起了健身广场,图书室、荣誉室、法制宣传办公室,为广大职工提供了充足的寓教于乐空间。

(4) 抓亲情文化,突出亲情教育,亲情感化的主题。在职工上下井的走廊张贴安全警句、领导批示,将职工全家福全部镶在墙上,让职工上下井前知道安全关系到企业的生死存亡,关系到家庭幸福,增强一线职工的自主保安、相互保安意识;在井口设立职工休息室,张贴安全宣传牌板,摆放鲜花、茶具,上井后,值班人员为一线职工亲切送上一杯热茶,让职工体会到大家庭的温暖。公司为每位职工定时发送生

日礼卡和生日礼金 100 元,让职工体会到领导的关爱。多次提高一线职工的工资福利待遇(一线职工的年人均收入达到 3 万元以上)。定期组织健康体检,并建立了职工医院,为一线职工提供规范的医疗服务。另外,还为一线职工办理了人身意外伤害保险,明确了对伤残、贫困户的帮扶。使一线职工在各个岗位上踏实工作,任劳任怨,同时增强了安全责任意识,规范了作业行为,升华了安全文化理念,稳定了职工队伍,促成了集团公司稳定、健康、持续发展的良好局面。

(上接第 52 页)

]善,地质勘查工作逐步走出低谷,并呈现出勃勃生机。自 1996 年以来全省共受理各类勘查项目 4132 项,颁发勘查许可证 3142 个,勘查资金总投入 20.3 亿元,为全省经济建设提供了一大批地质勘查资料和重要的矿产地。随着山东省矿产资源勘查工作的开展,出露地表或埋藏较浅的矿产资源大都在前几轮的勘查找矿工作中被发现,找矿难度进一步加大。因此以科学发展观指导找矿工作尤为重要。以新理论、新方法拓展矿产资源勘查视野。学习先进的勘查方法、技术和勘探手段,力争有新突破。要以现有矿产地为依托,对矿产地周围进行面上的工作,以扩大矿区范围。分析闭坑矿山和开采中矿山勘查资料和开发资料,进行矿山深部探矿,扩大矿山储量,延长矿山服务年限。在沿海大陆架矿产资源勘查的薄弱地带开展勘探工作,寻找新的矿产地。

在立足省内的同时,积极实施走出去战略,主动参与西部大开发,走出国门,勘查开发省外、国外矿产资源。

## 2.2 树立科学的矿产资源开发利用观

目前,山东省矿产资源开发还存在一些问题:矿产资源形势严峻。“十五”期间,全省 75 处大型矿山中,有 13 处因储量耗竭将成为资源危机矿山,预计到 2010 年,除煤、石灰岩、石膏、矿盐几种重要矿产外,其余大宗矿产如石油、天然气、铁、铜、铅、锌、铝土矿、金、硫铁矿、磷矿、钾盐等均不能满足需求。

开发利用水平不高,技术落后,浪费大。山东省矿产资源开发利用总回收率为 30% 左右,而发达国家普遍高于 50%。根据山东省 9 种有色金属的采、选、冶回收率统计,采矿回收率为 53%,选矿回收率为 62.5%,采选冶总回收率为 30%,远低于前苏联

70% 的水平。由于矿产资源开发、加工利用过程的管理、技术等问题,大量的有用组分随尾矿流失,有报道称:山东省的金属矿山每年从尾矿中流失的黄金达 4~8 t,反映了我国在矿产资源开发利用中存在严重漏洞。由此造成很多矿山服务年限缩短,资源利用率远远不及设计要求。

为此,必须以科学发展观指导全部工作,提高矿产资源开发利用的科技水平,采取有效措施,迅速解决开发利用中存在的问题。近年来,山东省加快了对矿产资源开发利用的管理,坚决制止掠夺性开采、粗放式利用等浪费资源行为。在矿产资源的开发利用中,应当优化矿业布局,合理开发利用矿产资源。分区进行矿业结构调整,对禁采区内的矿山一律关停,对限采区严格控制,在允许开采区内设定规划开采区,通过招标、拍卖、挂牌,把新办矿山引导到规划区,集中开采。对不符合规划的一律不予批准;对延续开采的、开采方式落后的小型矿山,引导其通过联合、兼并、重组,实现集约化、规模化开采;对新上矿产开采项目,严格按规划实施。坚持用科学发展观开发利用矿产资源,合理布局,科学开采,节约利用。

## 2.3 树立科学的矿产资源安全观

牢记“安全第一、预防为主”的方针,防患于未然。对于露天的矿产资源的开采,不能掉以轻心,爆破、开采工作面 and 开采坡面角也应严格控制。在勘查工作中也应注意安全,矿产勘查工作都是深入到人烟稀少,交通不便、信息不灵的地方,一定要提前做好各种预防性工作。一定要以科学发展观做好矿产资源安全工作,树立科学的矿产资源安全观。