

经验交流

# 胶州市努力提高国土资源管理能力和水平\*

赵芝法

(胶州市国土资源局, 山东 胶州 266300)

2006年,胶州市国土资源局认真落实科学发展观,紧紧围绕全市经济建设的中心任务,切实履行职责,积极应对新问题和新的挑战,不断创新工作思路,理顺工作机制,求真务实,团结协作,为全市经济健康、快速、可持续发展提供了有力保障。

## 1 创新思路全力打造经济发展平台

2006年以来,该局认真学习领会上级新政策、新法规,吃透精神,创新思路,多措并举,争取主动,积极为全市经济发展打造强势平台。

(1) 建立项目数据库,努力争取年度计划指标。在国家实行土地利用计划管理的形势下,早行动、早准备,提前建立333.33余公顷(5000余亩)的项目数据库,积极争取承办了青岛市用地计划会议。2006年,青岛市下达年度农转用计划263.53 $\text{hm}^2$ ,年初争取了青岛市部分奥运追加指标86.67余公顷,年底从省内和青岛其他区市调剂了部分指标,2006年实际报出24个批次(361.67 $\text{hm}^2$ ),超出年度用地计划98.13 $\text{hm}^2$ 。

(2) 加快土地报批和供应速度,保障经济发展用地需要。为加快土地报批速度,派专人到上级业务部门跟踪服务,争取快速通过上级审批。全年经省政府批准42个批次(共计1009.40 $\text{hm}^2$ )。同时,不断提高工作效率,加班加点为326家(935.53 $\text{hm}^2$ )用地单位办理供地手续,收缴土地出让金2.7亿元(是2005年的3倍多),保障了全市经济发展的用地需求。

(3) 积极争取挂钩试点工作,推动社会主义新农村建设。“挂钩试点”是一项探索性的工作。在没有现成经验的情况下,该局积极与上级业务部门沟通,各相关所、科室加班加点,及时完成了试点方案等资

料准备工作。2006年5月,该市被国土资源部确定为首批“挂钩”试点单位,共批准胶北、马店等4个项目区,可以使用周转指标94 $\text{hm}^2$ ,用于小城镇建设、旧村改造和城市建设,有效缓解了全市建设用地紧张的矛盾,为新农村建设提供了有力支持。

(4) 加大闲置土地挖潜利用力度,促进土地的集约和节约利用。联合各镇、办事处对2002年以来的闲置土地进行了调查摸底,涉及755个项目1782.47 $\text{hm}^2$ ,查出闲置土地473 $\text{hm}^2$ ,其中完全闲置土地达252.53 $\text{hm}^2$ 。为下一步闲置土地的挖潜利用,促进土地的节约集约利用提供了第一手资料。

(5) 规范征地行为,维护群众的合法权益。为依法合理做好征地补偿安置工作、维护被征地农民的合法权益,在调查测算的基础上制订了区片综合价和征地统一年产值标准。严格落实“两公告一登记”征地制度,不断提高征地补偿的透明度,维护被征地农民的合法权益。

(6) 调查摸底农村及城区村(居)民建房状况,规范宅基地审批管理。组织各国土所,利用2个月的时间,进村入户,摸清底数,理清权属,顺利完成了全市22万余户农村宅基地摸底调查、登记入册工作。目前全市农村宅基地审批管理办法已报市政府审议。

## 2 加大储备努力为市政府增收

在年度用地计划紧控的形势下,该局拓宽思路、转移工作重心,积极拓展经营性用地空间,确保房地产用地的有效供应,增加了政府土地收益。针对土地储备工作任务重、难度大的实际,进一步完善了工作机制,充分发挥基层国土所的职能作用,扩大了储备范围,不断规范经营性土地出让行为。2006年,

\* 收稿日期:2007-04-26;修订日期:2007-06-08;编辑:王秀元

作者简介:赵芝法(1966-),男,山东青岛人,工程师,主要从事土地储备、征用、开发整理工作。

共收购储备土地40宗,面积200 hm<sup>2</sup>(3000亩);出让土地35宗,面积80 hm<sup>2</sup>(1200亩),出让成交额6.2亿元,实现政府纯收益约3.2亿元。其中,为推进全市“五校合一”工程建设而拍卖的电大、职工中专校区地块,以1.56亿元成交价刷新了胶州市单宗国有土地使用权成交额的新纪录。

### 3 严格执法切实保护土地和矿产资源

(1) 加大执法力度,维护群众利益和社会稳定。加大执法人员业务培训,各国土资源所严格落实动态巡查制度,及时发现处理土地违法行为。2006年以来,结合开展查处土地违法违纪案件专项行动,共受理土地违法案件120起,下达《土地违法案件行政处罚决定书》83份,提出党纪、政纪处分建议19人次,有力地打击了土地违法行为。

(2) 整顿规范矿产资源开采秩序,加强矿业市场管理。根据整顿和规范矿产资源开发秩序工作的要求,多次开展联合执法,查处违法开采案件55起,关闭9家不符合条件的采矿企业,查封采矿设备26台(套),罚款50.7万元。为重点打击非法采砂行为,与李哥庄镇政府、公安局、工商局联合,在李哥庄镇设立砂场综合治理领导小组办公室,有效遏制了非法采砂行为。为整合矿产资源,规范矿业市场建设,将原有的40处矿山企业整合为13处,新设6处新型页岩矿,通过公开挂牌出让,采矿权出让收益181万元。

### 4 完善机制推进国土资源所规范化建设

深入开展“完善机制,提高素质”活动,不断加大资金投入,强化业务指导,完善管理机制,提高队伍素质,有力地推动了国土资源队伍的规范化建设。

(1) 加大投入,提升硬件水平。2007年初,积极争取市财政的支持,优先保证国土资源所人员经费和办公经费,先后投资300多万元,为各基层所配备了办公桌椅、电脑、执法车辆等设施,为履行好管理与服务的职责提供了良好的工作条件。

(2) 强化指导,提升工作水平。切实加大了对国土资源所工作的领导、指导力度,先后组织了执法监察资格培训和所长业务培训,实行所长、副所长竞争

上岗,确保基层国土资源管理和服务职能的全面到位。同时出台了《2006年基层国土所目标考核意见》等10多项管理制度,实行季度量化考核,及时通报管理中存在的问题,推动了国土所的制度化建设。

(3) 典型引路,带动全面提高。为使国土资源所建设学有榜样、赶有目标,及时总结推广胶东、北关等7处青岛市规范化建设国土所的成功经验和做法,促进全面提高。积极开展农村宅基地调查摸底、土地动态巡查、土地储备、“挂钩试点”等工作,为全面加强国土资源管理发挥了重要作用。2006年,张应国土资源所等2个所被山东省国土资源厅评为优秀国土资源所,3名所长被评为优秀所长。

### 5 依法行政实现三个文明和谐发展

在抓好业务工作的同时,加强干部教育学习,完善监督机制,全面推行依法行政,不断加强党风廉政建设,促进三个文明和谐发展。

(1) 完善监督机制,推进依法行政。该局秉承“求实、务实、踏实、落实”的工作作风,积极打造“阳光国土”的品牌形象,不断加强党员干部的理论教育,深入基层调研,认真征求基层国土资源所对改进工作的意见。规范和完善了各项审批业务流程,严格落实审批程序,促进节约集约用地。对地价确定、建设用地申请等实行集体会审制,实行政务公开,行政水平明显提高。

(2) 开展丰富多彩的活动,促进精神文明建设。为纪念第16个“土地日”,在市区、农村集贸市场等人群密集区,开展了“土地日”集中法律法规宣传活动,全社会节约集约用地的意识明显提高。组织广大干部职工参加了胶州市全民运动会和青岛建设系统运动会,并取得了可喜的成绩,极大地丰富了广大干部职工的业余生活,增强了机关的凝聚力和向心力和竞争力。

2006年,胶州市国土资源局不断完善业务管理体制、明确工作职责分工,实现了全市国土资源系统管理体制的顺畅运转。广大干部职工落实科学发展观,廉洁勤政,扎实工作,服务社会,树立了国土部门的良好形象,推动了全市土地的节约集约利用,为全市经济发展提供了用地保障。