



以“作风建设年”活动为动力 推进国土资源事业的发展

吴学伟

(日照市国土资源局,山东日照 276826)

作风建设体现党的宗旨,关系人心向背,关系事业兴衰,是一项长抓常新的工作。当前,面对全市跨越发展、加快发展的新形势,国土资源部门要认真贯彻落实市委、市政府的决策部署,进一步解放思想、转变观念,把作风建设落实到执行调控政策、优化发展环境、严格执法和加强廉洁勤政上来,推动全市国土资源事业又好又快发展。

1 作风建设与落实国家宏观调控政策相结合

在“作风建设年”活动中,组织干部职工深入学习党和国家的路线、方针、政策和有关的法律法规,牢固树立科学发展观,进一步强化中心意识和大局观念,紧密结合国土资源管理工作的实际,把国家土地调控政策落到实处。

(1) 加强土地规划、计划管理。把土地利用总体规划修编作为国土资源工作的重点,摆在突出位置,争取提前完成市级规划修编任务,全面启动县、乡规划修编工作。严格执行年度土地利用计划,强化指令性控制,从严控制建设用地供应。

(2) 认真落实《山东省市级政府耕地保护责任目标考核办法》,量化指标,切实把耕地保有量和基本农田保护面积、土地利用总体规划和年度计划作为各级政府主要负责人的总责落到实处。加快基本农田规范化建设,加大土地开发整理复垦力度,确保耕地占补平衡。

(3) 加强建设用地监管,切实做好农用地转用、土地征收实施方案的审核、报批和落实工作,规范建设用地审批程序,提高工作效率,努力保障经济社会发展合理的用地需求。全面落实新增建设用地土地

有偿使用费提高1倍,城镇土地使用税提高2倍,将土地出让收入纳入地方财政预算的各项规定。加强土地出让收支管理,不得以“招商引资”、“旧城改造”、“国有企业改制”等各种名义减免土地出让收入。切实把国家宏观调控政策落实到具体工作中去,确保政令畅通。

2 作风建设与优化经济发展环境相结合

在“作风建设年”活动中,要教育全系统干部职工牢固树立“环境建设是最重要的作风建设”、“为投资者服务就是为发展服务”的理念,进一步转变观念、转变职能、转变作风,加强软环境建设,不断提高国土资源保障能力和服务水平。

(1) 抓好集约用地工作。集约利用土地是缓解土地供需矛盾,保障经济发展合理用地需求的唯一出路。抓紧开展城镇存量土地的专项调查,查清城镇闲置土地、空闲地、低效利用土地和批而未供土地的数量、分布。针对不同类别的存量土地研究制定具体的集约利用方案,抓紧进行处置。坚持“九个必须”,从严控制建设用地供应,即必须符合法律法规的规定和国家产业政策,必须符合土地利用总体规划,必须取得农用地转用计划指标,必须依法按程序报批,必须通过招标、拍卖、挂牌出让,必须落实对征地农民的补偿安置,必须履行耕地占补平衡的法定义务,必须足额缴纳新增建设用地有偿使用费,必须严格执行建设用地定额指标和土地投资强度。要进一步提高土地使用效益。积极探索节约集约用地的有效途径,使日照市的建设用地供应,从有求必应式的“以地招商”转变为好中选优的“以地选商”。

* 收稿日期:2007-06-04;修订日期:2007-08-06;编辑:曹丽丽
作者简介:吴学伟(1961-),男,山东莒南人,日照市国土资源局局长。

(2) 进一步改进管理和服务方式,提高服务质量。要突出抓好简政放权,重点解决行政管理工作中的缺位、错位、越位问题。要坚持和完善政务公开、窗口办事、服务承诺、绿色通道等制度措施,实现行政审批窗口“一站式”办理、“一条龙”服务,努力为行政管理相对人及社会各界群众提供便捷高效的行政服务。

3 作风建设与严格执法相结合

在“作风建设年”活动中,要增强工作人员的法制观念,提高依法行政、依法管理的能力和水平,使国土资源管理工作逐步走向法制化、制度化、规范化的轨道。

(1) 进一步完善执法监察体系,继续巩固土地市场治理整顿成果,严肃查处国土资源违法案件。建立健全“预防为主、查防结合”的执法监察工作新机制,坚决杜绝有案不报、压案不查、包庇纵容现象的发生。

(2) 深入开展整顿和规范矿产资源开发秩序工作。以治乱为基础,以治散为措施,以治本为目的,按期完成整顿和规范工作任务,继续保持对各类矿产资源违法案件的高压态势。

(3) 进一步完善监督管理体系。在大力推行土地储备、土地租赁、经营性用地和矿业权招拍挂出让制度的基础上,突出抓好工业用地招拍挂出让工作。严格实施工业用地出让最低价标准,严禁低价出让工业用地。着力改革现行土地出让制度,实行出让与租赁并举,长、中、短期出让相结合,促进土地一级市场理性发展。加快土地交易市场建设,加强出让地价、合同管理和信息发布工作,规范土地转让、出租、抵押等交易活动,确保土地交易公开、公平、公正。

4 作风建设与党风廉政建设相结合

在“作风建设年”活动中,要进一步建立健全教

育、制度、监督并重的反腐倡廉工作体系,全面落实党风廉政建设责任制,把反腐倡廉贯穿于国土资源工作的全过程。

(1) 提高廉洁意识。大力加强政治理论教育、党纪、政纪教育、反腐倡廉典型教育和警示教育,不断增强全系统干部职工的廉洁自律意识,筑牢拒腐防变思想道德防线。

(2) 完善管理制度。以规范权力运行为重点,健全完善行政执法管理各项规章制度,着力从源头上治理和预防腐败问题的发生。

(3) 强化重点监督。以纠正部门和行业不正之风为重点,强化工作监督,重点监督土地审批和矿业权审批等行政权力运行、部门预算执行、国家、省投资项目和国土资源重大项目及资金使用等重要部位和环节,特别加强对土地开发整理专项资金的监管,坚决杜绝以权谋私、权钱交易的发生。

(4) 维护群众权益。全面落实国土资源系统行政为民措施,切实解决关系群众切身利益的突出问题。强化行政效能监察,防止和解决“慢拖横硬”、“吃拿卡要报”以及机关中“梗阻”等问题的发生。加快征地制度改革,认真落实“两公告一听证”和收支两条线等征地管理制度,进一步完善对被征地农民实行“经济补偿、留地安置、社会保障、就业服务”四位一体的补偿安置机制,确保被征地农民的生活水平不因征地而降低。要严格实行国土资源信访工作目标责任制,及时解决群众通过信访、“行风在线”、“市长公开电话”及投诉举报等渠道反映的问题,化解利益矛盾和纠纷,切实为群众排忧解难。

(5) 加强基层所的建设。要以基层国土资源所规范化建设为重点,大力加强基层国土资源部门党风廉政建设,深入推进“完善体制、提高素质”工作,努力造就一支素质高、作风正、纪律严、业务精、人民群众满意的国土资源队伍。

枣庄市土地开发复垦工作取得新进展

2007年以来,枣庄市重点工程项目相继落地建设,占用了部分耕地,为确保耕地总量动态平衡,枣庄市市中区国土资源局始终把土地开发复垦作为促进经济社会可持续发展的战略任务来抓。严格按照项目规划设计,认真组织乡镇做好土地开发整理项目施工,重点抓好了齐村镇、西王庄乡、税郭镇3个国家级项目和永安乡省级土地整理项目的实施工作。对齐村镇、西王庄乡土地复垦项目,按照市国土资源局的要求,聘请了3名专家,抽调局有关人员组成项目督导组,现场指导施工,对不符合要求的及时进行整改,项目区面貌有了极大改观。目前,永安乡省级项目已开始施工;税郭镇国家级土地开发整理项目招标工作,经过积极筹备也将于近期开标。

(孙森)