

工作研究

如何提高地籍档案在铁路用地管理中的作用*

许敏

(济南市铁路局济南土地管理办公室, 山东 济南 250007)

档案是企业的无形资产和宝贵财富,它的作用和价值是不可替代的,地籍档案又是档案工作中的组成部分。地籍档案管理的核心就是地籍资料来源明晰完整,图纸准确、清晰。在市场经济的今天,如何把档案管理工作做深做好,真正使地籍档案在铁路用地管理工作中起到主导作用,这是从事地籍档案管理工作的工作人员应当明确的问题。

1 地籍档案的作用

(1) 为维护用地提供法律依据。土地的价值已经引起各级组织和领导的高度重视,由于有的群众不了解我国土地管理的法律法规,擅自处置铁路用地以及乱占乱建现象时有发生,加之地方保护主义严重,给土地管理工作带来了很大的难度,这就需要有足够的证据来制止这种违章现象的发生。如:某居委会在未经铁路有关部门同意的情况下,擅自侵占铁路运输用地 1 万多平方米违章建房,此时,地籍档案资料最具说服力,面对翔实的地籍档案资料,违法占地者才能心服口服地把占有的土地还给铁路部门,使铁路部门的合法权益得到有效保护。类似这种情况很多,关键是要有完整的资料,并能如实地反映当时的实际情况。

(2) 为国家基本建设提供依据。山东铁路用地跨越山东、河南、河北 3 个省、11 个地市、41 个县市,铁路土地约有 1 万余公顷,线路长达 3000 多千米,管辖着津浦线、京九线、胶济线、新日线、磁东线、东莱线、泰肥线等多条铁路重点干线和老线,地籍档案上千卷。地籍档案为土地确权、查处非法占地提供了准确的凭证数据和法律依据。当前,随着铁路跨越式发展,不断地对铁路线路设备进行改建、扩建,

因此,档案的完整准确避免了界址不清楚而重复性征地,既节约了人力、物力,又保证了工作的顺利进行。

(3) 为土地确权领证提供依据。铁路用地地籍档案是铁路基础设施建设的重要依据,铁路基建大修、改建、基础设施投入、勘测设计、长远规划及协调各单位土地关系都离不开地籍档案,同时,也为土地确权领证提供了第一手准确的数据。近年利用土地地籍档案确权领取国有土地使用证近千宗,有效地维护了铁路部门的合法权益。

2 存在的难点和问题

(1) 对地籍档案管理认识不足。土地是不可再生的最珍贵资源,在市场经济中,土地的价值不可估量,要树立与市场经济相对应的权利主体和利益多元化的观念,要用“寸土寸金、寸土必争”的自我保护意识维护铁路土地的合法权益,只有从法制角度加强地籍档案工作,才能创效益、保安全。

(2) 地籍档案收集、回收难度大。由于历史变迁遗留的问题,有些地籍档案资料不全,建国后又长期疏于管理,特别是文革中管理失控,造成大量地籍档案流失,回收难度大。

(3) 单位对地籍资料重视不够。原始的资料不能及时交到档案室,容易造成丢失。近几年资料不全给工作带来了很大的麻烦。

(4) 档案人员素质有待于提高。随着计算机技术逐步与国土资源信息管理系统接轨,档案管理人员不仅要做好原来的工作,还要懂得微机操作、图纸绘制,更要了解相关的土地知识,如:航空测量学、城镇地籍规划、土地资源学等等。(5) 计算机技术在档

* 收稿日期:2006-07-31;修订日期:2007-08-20;编辑:陶卫卫
作者简介:许敏(1969-),女,江苏桐山人,助理馆员,主要从事地籍档案管理工作。

案管理中的应用不高。现在有些报表、文件打印、统计等用计算机做了一些工作,面对这样一个信息的时代,只有应用计算机技术,根据掌握的信息绘制动态效果图,对工作完成的情况做到心中有数,才能使土地管理科学化。

3 采取对策和措施

(1) 要忠于职守,敬业爱岗。当前,有些人对档案工作认识不到位、意识淡薄,往往就会产生惰性,工作没头绪,管理没方法。所以,要热爱自己的岗位,积极工作、勤于思考,在思考中捕捉新目标,才能激发出工作热情,鞭策自己不断地探索新思想、新方法,不断完善地籍档案管理,促进档案工作向更高的目标迈进。

(2) 要通晓业务,熟悉法规。地籍档案工作是一项专业性很强的工作,做为一名档案工作者,不仅

要懂得档案学,而且还要通晓业务知识以及法律法规,使各项管理制度具有法律依据。所以,必须做到学业有专长,才能在实际工作中有所作为,把工作干好。

(3) 要加强地籍档案的信息化建设。在铁路跨越式发展的新形势下,对档案工作管理人员也提出了更高的要求,现在通过《铁路用地管理信息系统》软件,已经把土地相关的数据、资料输入计算机,充分利用计算机和档案管理软件建立档案资料数据库,为查档者提供更多、更准确的信息来提高档案的利用价值,逐步实现档案管理现代化。

地籍档案是土地管理的基础,也是土地管理的依据,随着现代科学的发展,把档案保护的技术和方法与科学管理结合起来,使铁路地籍档案在铁路大动脉畅通中发挥无可替代的作用,同时在高科技技术控制下,以全新的面貌出现。

(上接第 38 页)

为例,池底高程要在地平面高度以下 2 m 为宜,即海拔高度 3.0 m 左右;台面高度在地平面筑高 1.5 m 以上,海拔高程在 6.5 m 左右;池塘蓄水深度在 1.5 m 以下,这样既保持了池塘水面深度,防止池水渗漏,适宜水产养殖,又能提高台面,防止地下水浸透返碱。通过对土壤进行综合整治,提高土壤含氧量,达到种植条件。

(2) 进一步改善工程施工方法。尽可能避免使用铲运机械,防止土壤因施工碾压过度形成板结。近几年,施工中普遍使用挖掘机倒土的办法较好,这样土壤松散,透水透气性能好,利于土壤改造和种植。

(3) 改变水产养殖品种。由于地下水含盐度较高,不适宜传统淡水养殖项目,可改换近海水产类养

殖,如梭鱼、鲈鱼、虾类、蚌类养殖在许多地方都得到广泛的推广利用,并获得很大成功。

(4) 进一步加强国土部门监管力度。项目区土地的开发利用要确保符合《土地总体利用规划》和《土地开发复垦规划》。开发前,要对项目区进行认真细致的评估,做出科学合理的判断,有步骤,有计划的开发利用。防止无序开发和盲目开发,造成对土地资源和生态环境的破坏。

以上经验是近几年“挖塘筑台”开发利用过程中的一点探索,是在广泛实践中摸索出来的,如果能在盐碱地开发利用中,对存在的问题进行必要的更改,“挖台筑塘”开发模式将会获得更大的成功,可为进一步促进沿海滩涂地区的土地开发利用,找到一条切实可行的开发模式。

山东省下达市级政府耕地保护责任目标 2007 年分解指标

为将耕地保护的政府问责制落到实处,依据《山东省市级政府耕地保护责任目标考核办法》的通知要求,经山东省政府同意,山东省国土资源厅日前将市级政府耕地保护责任目标 2007 年分解指标(过渡性指标)下达至各市级政府,作为 2007 年各市耕地保护责任目标自查、抽查和考核的依据。该次下达的分解指标包含耕地保有量、基本农田保护面积和土地开发整理复垦新增耕地面积 3 项内容,其中各市耕地保有量分解指标依据 2006 年度土地变更调查的数据,基本农田保护面积分解指标依据 2004 年基本农田大检查的数据,土地开发整理复垦新增耕地面积依据国土资源部《关于下达 2007 年全国土地利用计划的通知》中下达的 2007 年度土地开发整理复垦补充耕地计划。到 2010 年规划期内其他年度的指标将依据每年国家确认的指标和有关情况逐年下达。省国土资源厅对责任目标的履行提出了几点要求,一是各市政府对下达的该行政区域内的耕地保有量、基本农田保护面积和土地开发整理复垦补充耕地面积负责,市长为第一责任人,加强监督落实;二是各市政府要于 7 月 31 日前将有关指标分解下达到所辖县(市、区)政府;三是要求各市政府每年组织好自查;四是强调各市要健全完善与耕地保护责任目标相关的各类档案资料和台帐,做到科学管理,有帐可查。

(厅耕保处 新明)