

工作研究

莘县国土资源局在全面发展中实现突破^{*}

郭景华,申月焕

(莘县国土资源局,山东莘县 252400)

莘县国土资源局按照“保护资源、保障发展、节约挖潜、维护权益、服务社会”的总体要求,“积极参与宏观调控,不断深化改革,推进管理创新,加强自身建设,努力提高国土资源管理能力和水平,为实现全县经济社会又好又快发展作出新的贡献”的工作要求,认真总结工作经验,分析国土资源管理的新形势,明确 2007 年的目标任务,努力在全面发展中实现突破。

1 严把土地供应闸门

继续深入贯彻国发[2006]31 号文件精神,认真落实宏观调控的各项政策措施,突出调控和监管 2 个重点,严把土地闸门。

(1)改进土地规划计划调控。根据上级部门的安排和县政府确定的“实施项目建设年、集中抓好过亿元和过 5000 万元的重点项目”目标,在用地中早做打算,统筹安排,搞好用地指标的预报和争取工作,确保本县重点项目的合理用地。把土地利用总体规划修编摆在突出重点位置,全面启动县、乡级规划修编工作。编制并实施土地利用年度计划、土地储备计划和土地供应计划,实行供地计划公开制度。将建设占用未利用土地纳入计划管理,并按实际建设用地数量考核计划执行情况。

(2)强化建设用地审批和供应监管。对由国务院分批次审批的农用地转用和土地征收,每年由省级人民政府汇总后一次申报,切实做好农用地转用、土地征用实施方案的审核、报批和落实工作。严格执行莘国土资发[2007]1 号文件规定,进一步规范建设用地审批程序,提高审批工作效率。继续从严控制新增建设用地和农用地转用总量,严格执

行新的禁止、限制供地目录;把好产业政策、规划计划、安置补偿、节约集约、占补平衡“五个关口”,坚决做到“三个禁止”,即禁止向违背国家产业政策、高耗能高污染、违反土地利用总体规划和城市建设规划的项目供地。建立健全建设用地批后核查工作制度,加强对新增建设用地的监管;加强对园区用地的管理,杜绝违法违规用地现象的发生;严格执行县政府确定的园区内每公顷投资不到 1500 万元的项目不供地的标准,逐步完善园区已建项目用地手续,维护全县稳定大局。合理确定房地产开发土地供应总量、结构和时序。严格限制低密度、大户型高档住房土地供应,继续停止别墅类房地产项目用地供应,适度加大对中低价位、中小套型普通商品住房、经济适用住房和廉租住房的土地供应量。完善土地储备制度,加强土地收储、供应管理,平衡供求关系,围绕建设城镇“精、深、细、实”的要求开展好存量土地的储供工作。

(3)注重发挥经济手段的作用。全面落实新增建设用地土地有偿使用费提高 1 倍,城镇土地使用税提高 2 倍,以及将土地出让收入纳入地方财政预算的各项规定。按实际建设用地面积足额征收新增建设用地有偿使用费,对于欠缴费用的一律不予批准用地。

2 严格落实耕地保护责任

(1)落实耕地保护责任,严格执行问责制。加强土地变更调查和用地监管,及时掌握土地违法情况,将违法破坏、占有耕地行为的发现率、制止率、处结率列为重要考核指标。认真执行问责制,对发生土地违法违规案件造成严重后果的,对土地违法行为

* 收稿日期:2007-04-05;修订日期:2007-06-08;编辑:王秀元
作者简介:郭景华(1961-),男,山东莘县人,莘县国土资源局局长。

不制止、不组织查处的,对土地违法违规问题隐瞒不报、压案不查的,依据相关规定追究有关人员的责任。按照“基本农田标准化、基础工作规范化、保护责任社会化、监督管理信息化”的要求,规范基本农田建设。进一步健全基本农田质量保护、用途管制、监督检查、占用审批和补充等机制。对辖区内基本农田保护标牌设置情况进行自查。对残旧、缺少的进行刷新和补设,对标牌进行登记,对标牌的看护要责任到村,责任到人。进一步加大土地开发整理复垦力度,加强项目报批、工程实施、后期管护工作,做到内业有人管,外业有人抓,确保工程质量和资金安全,确保项目顺利实施。

(2) 全面推进节约集约用地,保障合理建设用地需求。在控制增量、盘活存量、节约挖潜上做文章,促进土地利用方式的根本转变。建立实施节约集约用地的考核评价体系和管理体系,力争把节约集约用地考核结果列入政府目标责任制。严格按照定额标准核定各类建设用地规模,强化批后监管。对擅自改变用途和开发利用强度、闲置等行为要严格处罚措施。把改变用途、随意变动容积率、擅自闲置土地等行为列入 2007 年土地监察执法的重点。建立激励与约束机制,大力盘活闲置和存量土地。积极探索节约用地、合理用地、优化配置土地资源的有效途径。围绕县委、县政府工作目标和思路,继续做到供地“五个优先”,即优先保证重点工程、产业政策鼓励发展、经济社会发展薄弱环节、高科技、重点利用外资等产业用地,确保公路、水利等基础设施重大项目用地。

(3) 全面推进工业用地招拍挂出让,严禁低价出让工业用地。改革建设用地审批供应模式,在对 4 类经营性用地实行招拍挂出让的基础上,全面实行工业用地招拍挂出让。严格实施工业用地出让最低价标准,严禁低价出让工业用地,工业用地出让底价和成交价格均不得低于国家规定的所在地土地等级相对应的最低价标准(莘县 60 万元/hm²)。改进现行土地出让制度,引导实行出让与租赁并举,长、中、短期出让结合,促进土地一级市场理性发展。规范土地出让行为,加强出让地价、合同管理和信息发布工作。进一步规范土地转让、出租、抵押等交易活动。加快基准地价更新成果的应用,建立全县地价动态监测体系。

(4) 做好征地补偿安置工作,切实维护被征地农

民权益。进一步深化征地制度改革,严格控制征地范围和规模,完善征地程序,提高补偿标准,拓宽安置途径。加快推进征地统一年产值和区片综合价实施步伐,推行征地补偿安置争议协调裁决制度,维护被征地农民合法权益。认真贯彻鲁政办发[2006]99 号文件精神,按照确保被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障的基本要求,将被征地农民的社会保障费用纳入征地补偿安置费。加强征地费用统一管理和监督检查,确保征地补偿安置和社会保障工作落实到位。凡征地安置补偿不到位、社会保障工作不落实的一律不予批准征地。

3 规范矿产资源开发秩序提高测绘服务水平

巩固矿产资源秩序整顿成果。规范矿业权审批管理,加强矿产资源收益管理,认真做好矿产资源补偿费征管和价款收缴工作。做好新一轮矿产资源总体规划修编工作,进一步建立健全群专结合的地质灾害预警体系,落实汛期巡查和灾情报告制度。

大力发展基础测绘,努力推进“数字山东”地理空间框架建设,切实提高测绘保障能力和服务水平,完成基础测绘规划编制任务。结合城镇地籍调查,实现地籍图和地形图测绘一次完成或相继完成,避免重复投资;严肃查处违法测绘行为,规范测绘市场秩序;加强测绘成果管理,严格对外提供测绘成果审批。各国土资源所要完善测量标志管护机制,进一步提高标志完好率。

4 全面提升国土资源依法行政水平

(1) 加快规范基层国土资源管理所建设。推进基层国土资源管理所规范化建设,重点推进软、硬件建设。借鉴外地经验,本着“高标准起步,多方筹资、稳妥推进”的原则开展规范化国土所建设试点工作。通过抓规范,健全基础业务管理、执法检查、矛盾调处和法规政策宣传等制度。国土所要抓好考勤、学习等制度的落实,并对制度执行落实情况进行督导和检查。

(2) 提高执政能力和执法水平。按照“普法促和谐”的主题思想,全面实施“五五”普法规划。突出宣传重点,改进宣传办法,创新宣传形式。重点加大对土地法律、法规的宣传力度,进一步提高全社会国土

(下转第 34 页)

般都属“农田水利用地”,排水沟渠则根据其权属性质区分,属集体的划为“农田水利用地”,国有的划为“水工建筑用地”,水库不论权属性质如何,其堤坝都为水工建筑用地。

(上接第 32 页)

资源法制意识,形成学法、用法、依法办事的良好氛围。进一步规范行政行为。认真落实《全面推进依法行政实施纲要》和《关于推行行政执法责任制的若干意见》,进一步健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的国土资源行政执法责任体制和决策责任追究制。进一步加强督导、行政复议、行政诉讼工作。大力推行阳光政务,对各类行政审批实行阳光操作,进一步完善集体会审制度,提高审批工作透明度。加快电子政务系统建设步伐,不断提高行政审批效率和服务水平。切实加大土地执法监察力度,改革执法监察模式,建立土地执法监察新体制、新机制,强化执法监察力量。进一步完善国土与公安、法院、监察等联合办案机制,加强动态巡查。加大对土地违法案件的查处力度,严肃查处重大土地违法案件。继续开展“执法模范县”、“国土卫士”等创建活动。严格落实“四定四包”责任制和信访联动机制,建立健全信访问题定期统计、报告、分析和排查制度,继续深入开展“局长带案下访”活动,坚持重心下移,进行源头治理,努力把矛盾化解在基层,化解在萌芽状态。积极开展“矛盾纠纷排查化解年”活动,切实维护人民群众合法权益。

(3) 加强作风建设,打造一支高素质的国土资源干部队伍。作风要实,要把每项工作目标落实到股、站、所、人,落实到每月、每周、每天。作风要硬。要在 2006 年工作基础上发扬连续作战,攻坚破

以上是笔者工作中的一点看法,希望有关专家对不当之处给予批评指正,以便对以后的工作有所教益。

难的精神,围绕工作目标,攻难事,打硬仗。作风要严。要严明纪律,确保政令畅通,绝不允许有令不行,有禁不止。作风要正。领导班子要加强党性修养,进一步增强大局意识和政治意识,成员相互沟通、相互协调,相互支持,增强凝聚力,形成团结、和谐、向上的局面,更好地带领广大干部职工干事创业,努力形成“政治上强、团结协作、开拓创新、廉政勤政”的领导班子。加大干部职工培训力度。通过集中培训、脱产培训和在岗教育等各种方式,不断更新知识,开阔眼界,提高队伍的综合素质和业务能力,努力争一流水平,创一流业绩;继续加大对外宣传和交流工作力度,要求每位干部职工会干、会讲、会写、常动笔。报送信息材料既求数量,也求质量,出精品、上头版,积极推介国土部门的工作。

(4) 加强党风廉政建设,树立清正廉洁、勤政为民的良好形象。深刻认识反腐倡廉工作的长期性、复杂性和艰巨性,切实做好两手抓,两手都要硬,既要围绕经济发展把国土资源管理工作搞好,又要坚定不移地推进党风廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制,坚持制度创新,加强对用地审批,土地使用权出让、转让、土地整理项目实施等重点环节,权力运行的监督制约。规范从政行为,严肃查处违反廉洁自律规定的行为,扎实推进治理商业贿赂工作、行风建设和精神文明建设,进一步强化计生、工会、综合治理、档案管理、后勤保障等基础工作。

邹平县国土资源局积极开展廉政建设

邹平县国土资源局采取一系列措施加强党风廉政建设:利用一楼电子大屏幕,设立了廉政建设教育专栏,循环播放廉政建设、行风建设宣传口号;自编了《邹平县国土资源系统行风建设手册》;在国土局网站上开辟行风建设专栏,连续刊登行风建设知识问答;印发《邹平县国土资源系统廉政建设“十不准”和行风建设“六不让”制度》;为加强基层分局(所)廉政建设,在新建的 5 个国土分局、1 个中心所均建了职工食堂,新置整体厨房、餐桌椅、冰箱等,有的还有菜地,职工们自己动手做饭,无论到村入户工作到多晚,都回单位吃工作餐;为推进机关廉政,印发了《邹平县国土局廉政文化进机关活动实施意见》及《邹平县国土局廉政文化进家庭活动实施意见》,局党委还向每个干部职工家庭发放了《家庭助廉倡议书》,号召树立正确的荣辱观念,引导家庭成员常思贪欲之害,常怀律己之心,从每个家庭成员做起,倡导廉洁之风,弘扬浩然正气,建设积极、乐观、向上的家庭文化和“以德治家、以廉养家”的廉政家庭文化。

(尹燕)