

经验交流

聊城市国土资源局东昌府分局 公开承诺服务于新农村建设

李强

(聊城市国土资源局东昌府分局, 山东 聊城 205000)

2006 年以来,聊城市国土资源局东昌府分局为稳步推进社会主义新农村建设,立足当前、着眼长远,注重解决农民最关心、最迫切的问题,充分发挥政府职能部门作用,正确引导群众合理、节约使用土地,切实保护耕地,从 4 方面做了大量扎实有效的工作,有力地推动了社会主义新农村建设。

1 内强素质外塑形象

2006 年初聊城市国土资源局东昌府分局制定了《聊城市国土资源局东昌府分局二〇〇六年集中学习计划表》,成立了学习领导小组,坚持每周集中学习,学习的内容除政治理论及业务知识外,还特别注重培养服务地方经济发展、服务广大人民群众的意识。同时开展社会主义荣辱观教育和治理商业贿赂专项整治等活动。

该局利用电视台向社会公开了《关于建设社会主义新农村的公开承诺》,详细介绍了国土资源工作职责、农村住宅建设用地和养殖业临时用地的审批程序、办理时限、收费标准。此外,充分利用“六二五土地日”及普法宣传日在市区主要路口设立咨询宣传站,下乡执法动态巡查等多种形式,进行土地法律、法规宣传。制作宣传标语,发放宣传材料,极大地增强了广大人民群众依法用地的法制观念。通过学习、宣传,有利地提高了干部职工的政治业务水平,树立了良好的“国土卫士”形象,为社会主义新农村建设奠定了坚实的基础。

2 严把土地规划调整关

为盘活农村存量建设用地,增进城乡用地布局

调整,优化用地结构,促进土地资源的集约高效利用,该局开展了东昌府区城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作,并通过了山东省国土资源厅的审查,现已报国土资源部待批。此次挂钩试点工作共申报了 4 个项目区,拆旧规模 158.56 hm^2 ,涉及 5 个乡镇办事处 18 个行政村的村庄撤并、迁移和改造,复垦出耕地 158.56 hm^2 ,申请挂钩周转指标 158.56 hm^2 ,除用于安置村民住宅 57.73 hm^2 外,可用于其他城镇建设用地 100.83 hm^2 。与此同时,为保证建设项目用地的顺利进行,切实做好土地利用总体规划调整工作。2006 年以来,共办理规划调整 4 宗,调整面积 23.39 hm^2 ,为新农村建设合理用地提供了科学依据。

3 严格村镇建设用地管理

该局认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,处理好合理用地和加快发展之间的关系。尽最大努力为企业合理选址,高效办理用地手续。做到能占用非耕地的绝不占用耕地,能用劣地的绝不用好地,能减少用地数量的绝不多批地。充分利用荒滩、盐碱地和一般耕地,合理规划,集约用地。如将占地 1.12 hm^2 的聊城市医疗废物处理中心选址在堂邑镇路西村废弃窑场内;将占地 1.99 hm^2 的聊城市团团乳业选址在侯营镇废弃窑场。这 2 次合理规划用地,共节约利用土地 3.11 hm^2 ,既节约了耕地又为政府、为企业节约了大量资金。2006 年以来,该局按照公开承诺的办结时限,共为企业完成各类用地报件手续 5 宗,占地总面积 35.65 hm^2 。

收稿日期:2006-08-24;修订日期:2007-01-26;编辑:陶卫卫

作者简介:李强(1980-),男,山东聊城人,助理工程师,主要从事文秘宣传工作。

4 进一步做好监察和信访工作

该局在全市范围内率先建立并完善了国土资源动态巡查三级网络机制,即:基层国土资源所一级巡查,片区二级巡查,局执法队三级巡查。2006年以来,除继续认真执行动态巡查三级网络机制外,重点按照“预防为主,查访结合”的方针,对未经批准还在进行建设的项目,依法予以停工,不符合土地利用总体规划的,依法进行拆除,恢复耕地。努力实现了每宗土地违法案件的办理时限不超过 3 天、土地违法行为发现率不低于 95%、制止率不低于 90%、立案率不低于 95%、结案率不低于 90%。目前,共查处各种土地违法案件 70 余宗,结案 65 宗。确保了

“三不一保”,即不被上级点名,不被媒体曝光,群众不进京上访,维护社会稳定,保证经济社会的快速健康发展。

为切实维护广大人民群众切身利益,按照“属地管理”、“分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则,对信访人反映的每一个问题,除了做好登记工作外,逐一进行落实,了解情况,搜集第一手资料,确定是否应该立案,对于应该立案的,严格依法进行处理。

聊城市国土资源局东昌府分局通过全面兑现建设社会主义新农村的公开承诺,切实解决、处理好广大人民群众关心的有关土地方面的热点、难点问题,有效地支持和服务于新农村建设。

时政热点

地下水不可继续超采

(姜焕琴)

长期以来,国人一直以地大物博自居,一直认为我们有着足够的资源,但现实真的是这样吗?即使我们真的物博,但这些“丰富”的资源真的足够我们的需求,可以任意挥霍吗?比如我国的地下水资源,还能、还应该像现在这样超采吗?看看下面这些触目惊心的事实,或许你我都会汗颜:

河北五县市(区)近日出现了多条地裂缝,最长达 8 千米。在更广范围内的海河流域,40 多年来,已经出现过 200 多条地裂缝,多数是因超采地下水导致的。针对这一自然灾害,除回填、夯实地裂缝之外,根本之策在于限制地下水的开采量和采煤活动,并做好建设项目审批前的地质灾害危险性评估。

西安著名的景点大雁塔,由于地下沉陷,大雁塔从 16 世纪初开始就向西北方向发生了倾斜,到 1996 年,大雁塔的倾斜达到了历史上的最高值 1010 毫米。经过各级部门近 10 年的抢救,大雁塔倾斜的势头得到了遏制,但它现在的倾斜幅度依然超过了 1 米。据了解,大雁塔倾斜的主要原因是地下水超采所引发的地面沉降造成的。

这个世界是公平的,永远没有免费的午餐。你索取了不该索取的,你就应该付出不同寻常的代价,这是历史的教训,也是铁的事实。截至目前,我国以城市和农村井灌区为中心形成的地下水超采区数量,已从上世纪 80 年代初的 56 个发展到了 164 个,超采面积也从 8.7 万平方千米扩展到了 18 万平方千米。人们一直在随意地开采地下水资源,或许人们的随意开采出自无心,但是这“无心”的举动却给我们带来了真真实实的灾难,难道我们不应该反省一下吗?

地下水超采或许给我们带来了方便,但也给我们的生态环境带来了严重的破坏。我国水资源评价的最新成果表明,近年来,南方地区河川径流和水资源总量有所增加,增幅接近 5%,但也出现了区域性甚至流域性缺水现象;而北方地区水资源量明显减少,其中以黄河、淮河、海河和辽河地区最为显著,资源总量减少了 12%,北方部分流域周期性水资源短缺加剧。

地下水超采同样给我们的生活带来了巨大的破坏。“十五”期间,全国农田受旱面积年均达到了 3.85 亿亩,平均每年因旱减产粮食 350 亿千克。全国农村还有 3.2 亿人口饮水不安全。有 400 余座城市供水不足,较为严重缺水的有 110 座。此外,在部分流域和地区,水污染已从江河支流向干流延伸、从地表向地下渗透、从陆域向海域发展、从城市向农村蔓延、从东部向西部扩展。一些水生态恶化地区,河流断流、湖泊干涸、湿地萎缩、绿洲消失。造成这种种惨痛结果的罪魁祸首究竟是谁?其实,只要你我想一想自己的所作所为,答案就非常显而易见了!

如果我们不停止地下水超采的步伐,那未来的灾难会更大。最近有一则报道指出,长期以来,由于地下水的严重超采,我国已有 70 多个城市在“下沉”,其中江苏省经济最发达的苏锡常地区位于长江三角洲腹地,也是地面沉降最严重的地区之一。资料显示,该地区沉降面积已达 5700 平方千米,约占苏锡常平原面积的一半,沉降中心最大沉降量达到了 2.8 米。

中国科学院院士林学钰指出,过量抽取地下水、城市不合理建设是当前产生地面沉降最主要的原因。地面沉降会引发内涝加重、地表水环境恶化、地裂缝等危害。地下水超采的危害是如此严重,难道我们还可以继续超采地下水吗?