

# 济南市槐荫区开展破损山体治理 推动环境综合整治\*

李阿金

(济南市槐荫区国土资源局, 山东 济南 250117)

济南市槐荫区位于山东省西北部, 总面积 151.48 km<sup>2</sup>。处在泰山背斜北翼, 济南单斜构造的边缘, 属低山丘陵区, 位于山前冲积平原与黄河冲积平原的交接地带, 总体地势南高北低, 地貌形态为剥蚀-堆积类型。

## 1 破损山体概况

槐荫区辖区范围分布的主要分布于南部及东南部, 有腊山、卧牛山、香山、克郎山、米山坡等 12 座山体, 破损山体主要集中在卧牛山、腊山和香山等 3 个山体分布区。其中破损山体 8 处, 破损山体平面占地 70 万 m<sup>2</sup>, 破损立面约 2.6 万 m<sup>2</sup>。由于不规范的开采, 部分山体面目全非, 破损严重, 有的矿坑深达 30 多米, 有的破损石柱高出地面 40 多米, 严重影响了道路沿线、城市周边的景观形象。更重要的是山体破损后, 容易引起坍塌、滑坡、泥石流等地质灾害, 对周边群众的生产生活造成较大的安全隐患。

## 2 加强山体治理工作的领导

槐荫区区委、区政府领导高度重视破损山体整治工作, 召开专题会议研究部署破损山体专项整治工作。区政府牵头, 成立了以分管区长杨华任组长, 槐荫区国土资源局局长李阿金任副组长, 监察、经发、规划、工商、安监、环保、执法、公安等有关部门领导组成的槐荫区破损山体专项整治领导小组, 制定下发了《槐荫区整顿和规范矿产资源开发秩序工作实施方案》和《槐荫区破损山体专项整治工作方案》, 确定了破损山体整治的原则、思路、对策、时间

安排以及资金、人员和责任划分等, 对槐荫区破损山体整治做出了统筹规划、合理安排。建立了定期调研发看制度、专题汇报制度、联席会议制度、重大事项紧急磋商制度等, 形成了“领导重视, 组织健全, 制度完善, 运作规范”的格局, 为槐荫区破损山体专项治理工作奠定了扎实的基础。

## 3 确定治理方案和目标

针对破损山体的不同情况, 本着“因地制宜、突出优势、整合资源、综合整治”的原则, 确定了 3 种治理方案: 对于破损严重, 且无保留价值的山体, 采取市场化运作的方法限期开平, 开发成建设用地、工业用地等。对于陡坡和开采掌子面进行工程处理后, 采取立面喷涂或艺术喷画、广告等进行视觉美化处理。对于破坏程度小且有保留价值的破损山体, 组织绿化队伍垒堰、填土平整后, 种植耐旱、速生等适合生长的植物进行绿化。

根据破损山体治理范围大、技术要求高、资金投入大等情况, 确定了近期、中期、远期治理目标, 近期目标是: 到 2005 年底首先完成试点整治工作, 到 2006 年底完成 35% 的整治任务, 即完成整治平面 24.5 万 m<sup>2</sup>, 立面 9.1 万 m<sup>2</sup>; 到 2007 年完成完成 70% 的整治任务, 即完成整治平面 49 万 m<sup>2</sup>, 立面 1.8 万 m<sup>2</sup>。

## 4 整治实例

(1) 辖区内刘长山山体破损面积约 19.76 万 m<sup>2</sup>, 经过招投标, 确定该山体整治项目由济南阳光 100 房地产开发公司负责组织实施。在整治过程

收稿日期: 2006-09-08; 修订日期: 2007-01-31; 编辑: 杨学作

作者简介: 李阿金 (1955 - ), 女, 山东荣成人, 济南市槐荫区国土资源局局长。

中,坚持“因地制宜,因势利导”的原则,将多年来采矿遗留下的巨大废弃矿坑填平,建起了 20 余栋商品住宅楼,种植了 6 000 余株花草树木。通过对废弃矿坑进行水泥、混凝土加固,建设了地下停车场,使废弃矿坑得到有效开发利用,周边环境大为改观。目前已完成累计投资 4 460 万元,整治破损山体约 19 万  $m^2$ ,完成刘长山破损山体整治量的 96%。

(2) 腊山位于经十路南侧、槐荫区大杨庄村南,东南片区破损平面 8.5 万  $m^2$ ,立面 8 900  $m^2$ ,由于山体破损平面面积较大,确定整理成建设用地,进行房地产开发的整治方案;对破损立面进行陡坡面加固处理后,实施客土回填,栽种花草树木的整治方案,由济南城中城房地产开发有限公司负责整治。矿坑平整后,可腾出建设用地 12 余公顷。建设开发了 72 000  $m^2$  的中华世纪城项目。目前,该处已被济南市政府确定为经济适用房。根据破损山体立面的实际情况,开展了“固化、绿化、美化”治理工程。施工队伍在破损山坡上打上钢钎、挂上钢丝网、喷填砂浆,对破损立面进行固化。对固化后的破损山体进行客土新土回填,垒堰、填土平整后,种植耐旱、速生等适合生长的植物进行绿化。依山势建起休闲健身广场,修建登山路径、假山、喷泉等,栽种花草树木美化环境。通过破损山体专项整治共完成山体破损平面整治 8.5 万  $m^2$ ,立面整治 8 900  $m^2$ ,垒围堰、砌挡土墙 400 余米,修建休闲广场 1 处,栽种树木 3 000 余棵,种植草皮 4 000 余平方米,累计投资 500 多万元。该项整治工作现已基本完成。

(3) 位于经十西路南侧的腊山西部山体,由于多年的开采,仅剩孤立的石柱,突出地面 20 余米,四周则是遗留的采坑。由于该山体破损严重,无保留价值,该石柱由槐荫区分局组织专门爆破队伍于 12 月份将其成功爆破,爆破碎石回填采石坑,经机械平整为建设用地,预计可新增建设用地 13.80  $hm^2$ 。

## 5 主要经验做法

(1) 做好宣传工作,做到舆论先行。把整治规划和整治方案公布于众,使家喻户晓,人人皆知,自觉接受社会和群众监督。

(2) 加强工程监管和调度,确保工程质量。槐荫区国土资源局对整个整治过程实行全方位、全过程的跟踪、监管,强化监督,确保质量和进度。编制工程进度图表,做到每月调度,每季度检查,及时掌握进度情况,解决治理工作中遇到的各种困难和问题,确保工程的顺利实施。

(3) 加大巡回检查力度,依法打击各种破坏山体的违法行为,防止产生新的破损山体。槐荫区国土资源局开展了整顿和规范矿业秩序工作,强化动态巡查,采取定期检查和不定期抽查相结合、法规宣传和违法查处相结合等办法,对乱采滥挖、超层越界、破坏浪费矿产资源等现象重点检查,加强对已关停砖瓦窑场、石灰窑的巡查,确保了矿业秩序的长期稳定和管理的规范有序。

(上接第 44 页)

起到潜移默化的教育作用。近几年,济南市农村普遍开展的“十星级文明户”评选活动,在一定程度上弘扬了社会正气,改善了家风、村风、民风,有待于进一步坚持完善。同时各类评选活动也要不拘一格,诸如“五好家庭”、“好媳妇”、“好婆婆”等的评选,只要有实效,就要积极组织开展。

(5) 投入机制。近几年,无论思想政治工作,还是精神文明建设,都存在活动经费严重不足的问题,只要搞培训或组织活动,就要有一定的经费支出。因此,各级党委、政府每年都应拿出一定数量的思想

教育活动经费,由思想政治工作主管部门支配,做到专款专用。同时,发动各行各业关心支持思想政治工作,建立不同形式的思想政治工作或精神文明建设活动基金,保障各项教育活动的顺利开展。

总之,在当前改革开放和社会主义市场经济条件下,思想政治工作虽然面临严峻的考验,但只要人们不断增强忧患意识、工作意识,不断研究和落实行之有效的工作机制,并在实际工作中不断加强和改进,思想政治工作就一定能发挥巨大威力,就一定能保证我国改革开放和现代化建设事业的顺利进行。