

## 日照市岚山区土地利用现状分析\*

孟艳丽,徐卫东,唐伟,王代印

(山东省地质科学实验研究院,山东 济南 250013)

**摘要:**分析了岚山区耕地、园地、林地、居民点及独立工矿用地、交通用地、水利设施用地和未利用地的数量结构,总结出土地利用空间分布 3 个片区的特点,在分析土地利用现状的基础上,找出土地利用中存在的问题,并提出合理利用土地的建议。

**关键词:**岚山区;土地利用现状;合理利用;岚山区;日照市

**中图分类号:** F301.22

**文献标识码:** C

## 0 引言

岚山区地处日照市南部,东临黄海,西与莒县、莒南两县接壤,南与江苏省赣榆县为界,北与东港区相连,地理坐标为东经 119°07'30"~119°23'46",北纬 35°04'12"~35°14'22",土地总面积 765.84 km<sup>2</sup>。全区现辖 2 个街道办事处(岚山头街道办事处、安东卫街道办事处)、6 镇(碑廓镇、虎山镇、巨峰镇、高兴镇、后村镇、黄墩镇)。下有 22 个居委会,395 个行政村,总人口为 41.93 万人。

随着半岛城市群和鲁南经济产业带的兴起,作为新亚欧大陆桥东方桥头堡的日照市在区域经济发展中的地位越显重要。然而岚山区人均土地面积、人均耕地面积均低于日照市平均水平,面临的资源紧缺形势尤为严峻。因此,如何统筹规划、合理配置土地资源,从而实现岚山区经济社会的可持续发展,是当前的重要研究课题。

## 1 岚山区土地利用现状

## 1.1 主要土地利用类型

(1)耕地:岚山区耕地面积为 32 568.35 hm<sup>2</sup>,占土地总面积的 42.53%。包括灌溉水田、望天田、水浇地、旱地和菜地,其中旱地面积最大,为 19 471.81 hm<sup>2</sup>,占

59.79%;其次是水浇地,面积为 10 050.91 hm<sup>2</sup>,占 30.86%;菜地和灌溉水田面积都比较小,分别为 1 776.35 hm<sup>2</sup>和 1 201.06 hm<sup>2</sup>,占耕地面积的 5.45%和 3.69%;面积最小的是望天田,仅为 68.21 hm<sup>2</sup>,占耕地面积的 0.21%。

(2)园地:园地面积为 8 267.65 hm<sup>2</sup>,占土地总面积的 10.80%。包括果园、桑园、茶园和其他园地,以果园和茶园为主,果园面积为 4 557.94 hm<sup>2</sup>,占 55.13%;茶园面积为 2 296.83 hm<sup>2</sup>,占 27.78%;桑园面积为 1 397.95 hm<sup>2</sup>,占 16.91%;其他园地面积 14.93 hm<sup>2</sup>,占 0.18%。

(3)林地:林地面积为 11 477.79 hm<sup>2</sup>,占土地总面积的 14.99%。包括有林地、灌木林、疏林地、未成林造林地和苗圃。有林地面积最大,为 9 470.02 hm<sup>2</sup>,占 82.51%;灌木林 64.51 hm<sup>2</sup>,占 0.56%;疏林地 83.51 hm<sup>2</sup>,占 0.73%;未成林造林地 1 575.83 hm<sup>2</sup>,占林地面积的 13.73%;苗圃 283.91 hm<sup>2</sup>,占林地面积的 2.47%。

(4)居民点及独立工矿用地:全区居民点及独立工矿用地面积 9 917.50 hm<sup>2</sup>,占土地总面积的 12.95%。其中城市用地 2 210.21 hm<sup>2</sup>,占 22.29%;建制镇用地 652.51 hm<sup>2</sup>,占 6.58%;农村居民点用地 5 162.23 hm<sup>2</sup>,占 52.05%;独立工矿用地 1 017.77 hm<sup>2</sup>,占 10.26%;盐田用地 341.62 hm<sup>2</sup>,占 3.44%;特殊用地 533.15 hm<sup>2</sup>,占 5.38%。

收稿日期:2006-08-22;修订日期:2007-03-06;编辑:曹丽丽

作者简介:孟艳丽(1980-),女,山东菏泽人,助理工程师,主要从事土地利用与规划研究工作。

山东省地质科学实验研究院,日照市岚山区土地利用总体规划修编,2006年。

(5)交通用地:全区交通用地面积 685 21  $\text{hm}^2$ ,占土地总面积的 0 89%。其中铁路用地 131 66  $\text{hm}^2$ ,占 19 21%;公路用地 535 01  $\text{hm}^2$ ,占 78 08%;港口码头用地 18 55  $\text{hm}^2$ ,占 2 71%。

(6)水利设施用地:水利设施用地面积 848 97  $\text{hm}^2$ ,占土地总面积的 1 11%。其中水库水面 580 59  $\text{hm}^2$ ,占水利设施用地的 68 39%;水工建筑用地 268 38  $\text{hm}^2$ ,占水利设施用地的 31 61%。

(7)未利用土地:未利用土地 2 086 39  $\text{hm}^2$ ,占

土地总面积的 2 72%,包括荒草地、沙地和裸岩石砾地。荒草地面积为 1 861 89  $\text{hm}^2$ ,占 89 24%;沙地 9 67  $\text{hm}^2$ ,占 0 46%;裸岩石砾地 214 83  $\text{hm}^2$ ,占 10 30%。

## 1 2 土地利用的空间分布

岚山区土地利用的空间分布可分为 3 个区域<sup>[1]</sup>,即南片、中片和北片(表 1)。

表 1 日照市岚山区土地利用空间分布 ( $\text{hm}^2$ )

镇(办事处)	土地总面积	耕地	园地	林地	居民点 独立工矿	交通用地	水利设施用地	未利用土地
安东卫	5078 72	1458 72	248 21	634 27	1764 86	57 89	33 43	28 47
碑廓镇	9276 01	5118 01	841 71	1068 20	1014 62	79 29	100 35	130 15
虎山镇	10627 95	3568 29	623 47	2500 41	1664 55	225 69	110 06	409 65
巨峰镇	16095 06	6790 54	1897 80	3160 69	1471 95	127 33	210 63	275 07
高兴镇	6432 09	3031 21	897 06	507 85	702 87	112 33	96 31	70 68
后村镇	12167 87	5533 12	1612 95	1375 91	1146 64	59 87	250 36	198 98
黄墩镇	15330 47	6999 79	2144 16	1911 57	1107 26	22 81	47 85	972 26
岚山头	1575 82	68 68	2 29	318 89	1044 75	0 00	0 00	1 12
总计	76583 99	32568 35	8267 65	11477 78	9917 50	685 21	848 97	2086 39

(1)南片区包括岚山头街道办事处和安东卫街道办事处,是岚山区的政府所在地,城市用地面积为 2 210 21  $\text{hm}^2$ ,占全区建设用地面积的 19 30%。居民点及独立工矿用地比例处于历史最高水平,达 42 22%;耕地和园地比例最低,分别为 22 95%和 3 76%。

(2)中片区包括碑廓镇、虎山镇和巨峰镇,以交通用地和水利设施用地为主,分别占该片区土地面积的 1 2%和 1 17%。林地所占比例在 3 区中也较高,达到 18 69%。耕地、园地和居民点及独立工矿用地比例在 3 区中处于中等水平。

(3)北片区包括高兴镇、后村镇和黄墩镇,以农业用地为主,主要为耕地和园地,分别占 45 87%, 13 72%;未利用土地面积比例也较高,占 3 66%;居民点及独立工矿用地和交通用地比例最低,仅为 8 71%和 0 57%;林地所占比例较低,为 11 19%。

## 2 土地利用中存在的问题

### 2 1 耕地面积逐年减少人地矛盾日益尖锐

全区耕地面积已从 1996 年的 34 168 83  $\text{hm}^2$  减少到

2005 年的 32 568 35  $\text{hm}^2$ ,9 年间共减少了 1 600 48  $\text{hm}^2$ ,平均每年减少 177 83  $\text{hm}^2$ ,减少幅度达 0 5%;与此同时,全区人口不断增加,从 1996 年的 40 37 万人增加到 2005 年的 41 93 万人,人均耕地由 1996 年的 0 085  $\text{hm}^2$  下降到 2005 年的 0 078  $\text{hm}^2$  左右,下降幅度达 8%,人地矛盾日益尖锐,土地压力越来越大。

### 2 2 土地利用结构不尽合理

未利用土地面积多,林地面积少,全区未利用土地 2 086 39  $\text{hm}^2$ ,占土地总面积的 2 72%,绝大多数是林业的后备土地资源。而现在林地面积只有 11 477 79  $\text{hm}^2$ ,林木覆盖率为 31%,未利用土地面积偏大,而林地面积却偏少。建设用地中,居民点面积过大,而水利设施用地比重小,仅占土地总面积的 1 11%,低于全市 1 94%的平均水平,说明岚山区抵御旱涝等自然灾害的能力较差。

### 2 3 农村居民点有待挖潜利用

近几年,随着大量农村劳动力走向城镇就业,岚山区人口城镇化的进程步伐加快,一些农村居民点住户减少,“空心村”现象比较普遍,居民点用地集

约利用程度低,人均用地达 184 m<sup>2</sup>,高于国家人均 150 m<sup>2</sup> 的规定标准,土地利用集约程度有待提高。

### 3 对策及建议

#### 3.1 制定科学的土地利用总体规划

科学、合理的土地利用规划可以合理配置土地资源,有效保护资源和环境,提高土地资源利用率;土地利用规划是土地管理的“龙头”,土地利用计划的制定、基本农田保护区的划定、建设项目用地预审、农用地转用和土地征用审批、土地开发整理、土地执法监察等,都要以土地利用总体规划为依据。因此,必须树立土地利用总体规划的权威性,真正将规划落实到土地利用管理的各项工作中。

#### 3.2 集约利用土地缓解人地矛盾

调整城镇用地结构,合理进行土地置换。在不增加城区土地面积的情况下,进行城镇用地结构调整,优化用地结构布局。加大旧城改造的力度。改造旧城区不仅可以完善配套设施,改善居住环境,提高建筑容积率。

#### 3.3 加强农村居民点建设用地管理

修改完善农村建设规划。鉴于岚山区农村居民点占地多,人均耕地少的实际,今后农村居民点建设的方向应控制现有村庄规模,确定村庄边界,控制占用耕地粮田,有计划的向岭地脊地迁移发展,向楼

房化方向发展。严格用地管理。农村居民点要坚持旧村改造,按规划就地改造的方针,严格控制村庄扩大,充分利用旧宅基地,村内空闲地,走内涵挖潜的路子。

#### 3.4 调整农业用地结构

进一步调整优化农业结构,形成以茶叶、蔬菜、桑蚕、果林、畜牧、水产等为主的农业主导产业,采取精耕细作的现代农业技术,提高单位面积的产量和质量,增加经济收益。

#### 3.5 加快荒山造林改善生态环境

全区有荒草地 1 861.89 hm<sup>2</sup>,沙地 9.67 hm<sup>2</sup>,裸岩石砾地 214.83 hm<sup>2</sup>,这些未利用土地的 80% 可以植树造林。此举除可增加农民收入外,还在很大程度上能减少水土流失。岚山区西北部是全区林业生产基地,是市区的生态屏障,生态环境建设十分重要。为进一步改善生态环境,保障全区国民经济可持续发展,在西北和中部山区要实行封山育林,要继续加强对林地和水源的保护,保持森林覆盖率的稳定提高,逐步提高土地资源的水源涵养和水土保持能力,改善生态环境。

### 参考文献:

- [1] 宝音陶格涛. 内蒙古多伦县土地利用现状分析 [J]. 内蒙古大学学报 (自然科学版), 2000, 31 (5): 517 - 520.

## Analysis on Present Condition of Land Utilization in Lanshan District of Rizhao City

MENG Yan - li, XU Wei - dong, TANG Wei, WANG Dai - yin

(Shandong Institute and Laboratory of Geological Sciences, Shandong Jinan 250013, China)

**Abstract:** Statistical structure and spacial distribution of cultivated land, field, forest land, independent industrial residential field, traffic - using field, hydraulic field and unusing field of Lanshan area are analysed in this paper, and characteristics of land - using spaces in three areas are summarized as well. On the basis of analysing present condition of land - using, problems occurred in land - using are found, and suggestions for using land reasonably are put forward.

**Key words:** Present condition of land utilization; land utilization structure; Lanshan area; Rizhao city